



*Regione Puglia*  
*Segretariato Generale della Giunta Regionale*

**Disegno di Legge N. 17 del 19/03/2020**

**Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione - Primo provvedimento 2020.**

## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73, come modificato dall'art. 38 ter del DL 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, che:

*"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a. sentenze esecutive;*
- b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*

*2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*

*3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*

*4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale o la Giunta Regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da *"acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa"* le somme dovute dalla Regione Puglia a titolo di compensi professionali, e oneri accessori, spettanti ad avvocato del libero foro per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarichi conferiti in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. 118/2011, della legittimità dei debiti fuori bilancio di seguito indicati.

Debito fuori bilancio n. 1

Cont. 3048/07/FR - Tribunale di Bari (Merito) - MESSENI NEMAGNA Vittoria c/ Regione Puglia, Comune di Bari, Provincia di Bari ed altri - Competenze professionali avv. Francesco Tanzarella.

- Con atto di citazione, notificato in data 31/10/2007, la sig.ra Vittoria Messeni Nemagna (contitolare, tra l'altro, del diritto di proprietà sui beni materiali ed immateriali costituenti l'azienda teatrale e cinematografica Teatro Petruzzelli di Bari) ha convenuto in giudizio, dinanzi al Tribunale di Bari, il Comune di Bari, la Provincia di Bari e la Regione Puglia, nonché l'ente "Fondazione lirico sinfonica Petruzzelli e teatri di Bari" per l'accertamento del diritto dell'istante a trarre dal marchio "TEATRO PETRUZZELLI" di Bari tutte le utilità e, di conseguenza, il risarcimento del danno in misura non inferiore ai profitti ricavabili dagli usi del marchio di proprietà da parte dei convenuti – La Regione si costituiva a mezzo degli avv.ti Alessandra Baldi (Coordinatore dell'Avvocatura p.t.) e Francesco Tanzarella (legale esterno).

- Nelle more, la medesima ricorrente, ha notificato in data 9 gennaio 2008, ricorso per inibitoria dell'uso del marchio in corso di causa ed il pedissequo provvedimento del CD in data 08/01/2008. – Il Presidente della G.R. pro-tempore, ravvisata l'opportunità di costituirsi anche in detto ultimo giudizio, conferiva distinto mandato di rappresentanza e difesa al medesimo collegio difensivo.

- Con deliberazione n. 1 del 14/01/2008, integrata dalla DGR n. 243 del 26/02/2008, la Giunta Regionale ha ratificato detto incarico.

(Valore della controversia: Indeterminabile; Settore di spesa: Attività Culturali)

- Il giudizio di merito si è concluso con sent. n. 3743/09 con la quale il Tribunale adito, definitivamente decidendo sulla domanda proposta da Messeni Nemagna Vittoria, nonché sulla domanda riconvenzionale proposta dalla Regione con la chiamata in causa dei terzi Messeni Nemagna Maria, Teresa, Chiara, Mariarosalba, Stefania e Matteo Nunziata, ha:

- a) rigettato la domanda del risarcimento del danno;
- b) dichiarato il difetto di interesse ad agire in ordine alla domanda di accertamento della facoltà di uso esclusivo del marchio "Teatro Petruzzelli";
- c) rigettato la domanda riconvenzionale proposta dalla Regione Puglia; b) disposto la compensazione delle spese processuali fra Messeni Nemagna Vittoria e la Regione Puglia; d) condannato l'attrice al pagamento delle spese di lite nei confronti del Comune di Bari, della Provincia di Bari e della Fondazione Lirico-Sinfonica Petruzzelli e Teatri di Bari; e) condannato la Regione Puglia al pagamento delle spese processuali in

favore dei terzi chiamati in causa Messeni Nemagna Maria, Teresa, Chiara, Mariarosalba, Stefania e Matteo Nunziata.

- L'avv. Francesco Tanzarella, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con prima nota datata 19/03/2010 (prot. arrivo Avvocatura n. 11/L/6388 del 25/03/2010), ha chiesto il pagamento delle competenze professionali, allegando nota spese dell'importo di € 12.426,55 (compresi CAP, IVA (20%) e spese); seguivano solleciti in data 07/12/10; 25/10/12; 24/09/13; 29/05/18.

- Con ultima email del 27/09/2019, seguita da lettera racc.ta (prot. arrivo AOO\_024/11189 del 01/10/2019), l'avv. Francesco Tanzarella ha inviato dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà ex art. 47 DPR 445/2000 prevista dalla "Direttiva per la riduzione delle giacenze di parcelle inavase relative a compensi professionali da liquidare ad avvocati del libero foro", approvata con DGR 189 del 21.02.2014 come modificata e integrata con DGR 1204 del 23.06.2014, entrambe a loro volta modificate con ultima DGR 482/2019, allegando nota spese - con adeguamento dell'aliquota IVA al 22% - per un importo complessivo di € 12.912,26 (di cui € 54,80 per spese).

- A seguito di istruttoria, la parcella è stata rettificata nell'importo complessivo di € 12.097,04 (comprensivi di CAP, IVA e spese esenti, ed a lordo di R.A.), per le motivazioni che saranno esplicitate nei consequenziali provvedimenti di impegno e liquidazione.

Debito fuori bilancio n. 2

Cont. 1975/08/TR - Consiglio di Stato - FGCI srl c/ Società Euroimmobiliare Turistica Alberghiera srl e Regione Puglia - Competenze professionali avv. Francesco Tanzarella.

- Con deliberazione n. 1094 del 23/06/2009 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. in data 16/06/2009, all'avv. Francesco Tanzarella, al fine di resistere all'appello proposto dalla società FGCI, dinanzi al Consiglio di Stato, per la riforma della sent. n. 339/09 TAR Lecce emessa in materia di concessione demaniale marittima.

(Valore della controversia: Indeterminabile; Settore di spesa: Demanio e Patrimonio)

- Con determinazione dirigenziale n. 651 del 03/07/2009 si è provveduto a liquidare, in favore del predetto legale, l'importo di € 2.000,00 oltre CAP ed IVA, a titolo di acconto sulle competenze professionali.

- Il giudizio si è concluso con sentenza 7382/09 con la quale il Consiglio di Stato ha accolto, in parte, l'appello, compensando le spese di lite.

- L'avv. Francesco Tanzarella, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con prima nota datata 01/12/2009 (prot. arrivo Avvocatura n. 11/L/23677 del 04/12/2009), ha chiesto il pagamento delle competenze professionali, allegando nota spese dell'importo di € 1.964,34 (compresi CAP (2%), IVA (20%) e spese esenti); seguivano solleciti in data 07/12/10; 25/10/12; 24/09/13; 29/05/18.

- Con ultima email del 27/09/2019, seguita da lettera racc.ta (prot. arrivo AOO\_024/11187 del 01/10/2019), l'avv. Francesco Tanzarella ha inviato dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà ex art. 47 DPR 445/2000 prevista dalla "Direttiva per la riduzione delle giacenze di parcelle inevase relative a compensi professionali da liquidare ad avvocati del libero foro", approvata con DGR 189 del 21.02.2014 come modificata e integrata con DGR 1204 del 23.06.2014, entrambe a loro volta modificate con ultima DGR 482/2019, allegando nota spese - con adeguamento del CAP (4%) e dell'aliquota IVA al 22% - per un importo complessivo di € 2.121,72 (di cui € 271,00 per spese).

- A seguito di istruttoria, la parcella è stata rettificata nell'importo complessivo di € 428,22 (comprensivi di CAP, IVA e spese esenti, ed a lordo di R.A.), per le motivazioni che saranno esplicitate nei consequenziali provvedimenti di impegno e liquidazione.

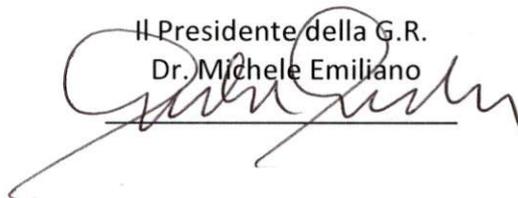
Per quanto sopra esposto, la somma complessiva da riconoscersi in favore dell'avv. Francesco Tanzarella ammonta ad € 12.525,26.

Al finanziamento della spesa inerente i debiti f.b. dal n. 1 al n. 2, determinata complessivamente in € 12.525,26 si provvede mediante variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali" e contestuale variazione in aumento, di pari importo, della Missione 1; Programma 11; Titolo 1; Cap. 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi".

All'impegno, liquidazione e pagamento in favore del beneficiario si provvederà con apposite determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il disegno di legge allegato alla presente relazione riveste carattere di urgenza in considerazione della vetustà dei crediti vantati.

Il Presidente della G.R.  
Dr. Michele Emiliano



Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2020, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione - Primo provvedimento 2020.

#### Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

1. Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, i debiti fuori bilancio, di seguito indicati, inerenti a compensi professionali spettanti all'avv. Francesco Tanzarella per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarichi conferiti in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa, per un ammontare complessivo di € 12.525,26.

Cont. 3048/07/FR - Trib. BA (Merito) – M.N.V.- Importo € 12.097,04

Cont. 1975/08/TR - Cons. Stato - FGCI srl - Importo € 428,22

Totale complessivo € 12.525,26

2. I debiti fuori bilancio sopra elencati ineriscono a procedimenti di conferimento e ratifica di incarichi legali esterni antecedenti la fine dell'esercizio finanziario 2011.

#### Art. 2

(Norma finanziaria e variazione al bilancio)

1. Al finanziamento della spesa complessiva di € 12.525,26 derivante dai debiti fuori bilancio indicati all'articolo precedente si provvede mediante variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali" e contestuale variazione in aumento, di pari importo, della Missione 1, Programma 11; Titolo 1, Cap. 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi".