



Regione Puglia
Segreteria Giunta Regionale

DISEGNO DI LEGGE N.24/2009 DEL 08/09/2009

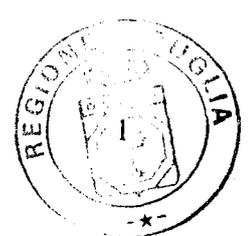
**“RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER L’ESERCIZIO FINANZIARIO 2008”**



REGIONE PUGLIA
ASSESSORATO BILANCIO E PROGRAMMAZIONE

**“RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER L’ESERCIZIO FINANZIARIO 2008”**

RELAZIONE



Indice

1	Considerazioni preliminari	pag. 3
2	Situazione finanziaria complessiva	" 5
3	Gestione di competenza 2008	" 7
4	Situazione dei crediti e dei debiti	" 8
5	Situazione di cassa	" 17
6	Consistenza patrimoniale	" 19
7	Analisi del Servizio Sanitario Regionale	" 21
8	Entrate regionali e Politiche fiscali	" 27
9	Politiche di indebitamento. Spesa corrente. Patto di stabilità	" 29



1. Considerazioni preliminari.

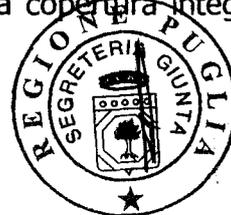
Il Rendiconto generale della Regione Puglia per l'esercizio 2008 espone le risultanze della gestione delle entrate e delle spese sul conto del Bilancio e del Patrimonio, nonché le attività e le passività finanziarie e patrimoniali.

Gli elementi strutturali che emergono dalla lettura delle cifre come meritevoli di una riflessione molto approfondita da parte dell'intero Consiglio Regionale paiono i seguenti:

- sulla base della struttura e della quantità delle Entrate si conferma che il finanziamento del Servizio Sanitario Regionale assorbe la maggior parte delle risorse. Se si considerano anche i trasferimenti da parte del Bilancio autonomo extrasanitario per garantire l'equilibrio finanziario annuale, la percentuale rispetto alle Entrate ordinarie risulta del 72%;
- le risorse disponibili per le altre funzioni alimentano obbligatoriamente la copertura dell'onere del debito per un ammontare di 264,06 milioni nel 2008, di cui 63,76 milioni per il ripiano dei debiti delle ASL negli anni precedenti al 2005;
- al netto del pagamento dei mutui, per lo svolgimento delle funzioni non sanitarie, la Regione Puglia ha potuto contare nel 2008 su 824 milioni del Bilancio autonomo, di cui 162,415 milioni per il costo del personale dipendente;
- mentre le risorse del Bilancio vincolato trasferite in base a normative statali di settore hanno subito un ridimensionamento, le risorse straordinarie del POR spese nell'esercizio 2008 assommano, in termini di pagamenti, a 1.015,82 milioni registrando un significativo avanzamento rispetto al 2007 in cui i pagamenti si sono attestati sui 920 milioni di euro.

Come si può vedere da questi dati di sintesi siamo in presenza di una dotazione finanziaria insufficiente per la copertura delle prestazioni del Servizio Sanitario ed enormemente rigida per il finanziamento delle funzioni normali attribuite alla Regione dal Titolo V della Costituzione, mentre sul piano degli investimenti si può disporre di una consistente dotazione per affrontare le problematiche dello sviluppo economico ed infrastrutturale.

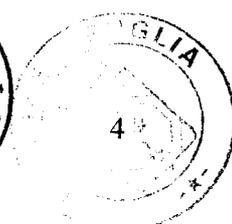
Sul piano generale queste considerazioni ci riportano al dibattito attualissimo sul disegno di federalismo fiscale predisposto dal Governo nazionale. Esso prevede due tipologie di scostamento progressivo dalla spesa storica: la prima per le funzioni garantite uniformemente sul territorio nazionale secondo la lettera m) dell'art. 117 Cost. (sanità, assistenza sociale, in parte trasporto pubblico locale); la seconda per le altre funzioni non garantite in modo uniforme, e quindi secondo criteri di perequazione incompleta che terranno conto dei livelli di capacità fiscale dei vari territori. Nel primo caso dovranno essere individuati sul piano tecnico sia i livelli essenziali uniformi che i parametri e i costi standard; nel secondo caso si produrrà inevitabilmente una maggiore variabilità di dotazioni finanziarie, anche se – come prevede l'art. 119 Cost. – bisognerà comunque assicurare la copertura integrale delle funzioni trasferite.



Nel caso della Puglia la elaborazione dei parametri standard per i servizi essenziali (che costituiscono più dell'80% del nostro bilancio in termini di spesa) dovrebbe condurre finalmente ad una presa d'atto che l'attuale dotazione finanziaria non permette di assicurare adeguatamente i medesimi servizi, mentre più incerta è la simulazione di impatto dell'attuale testo di legge sulle altre funzioni, per cui bisognerà attendere i decreti delegati.

In attesa degli sviluppi, speriamo positivi, della vicenda normativa del federalismo fiscale, si impongono alcuni comportamenti in ordine alle questioni finanziarie come quelli che hanno già caratterizzato l'impegno della Giunta e del Consiglio regionale:

- politiche di contenimento della dinamica della spesa sanitaria, proseguendo sulla strada delle norme approvate a dicembre 2006 con la legge n. 39, che stanno producendo frutti molto positivi;
- riduzione netta, come previsto per l'esercizio 2007, di tutti i costi generali e amministrativi non direttamente funzionali alla erogazione dei servizi al cittadino;
- concentrazione dell'attività legislativa sulla semplificazione amministrativa e la riduzione dei costi piuttosto che sulla produzione di normative che generano incremento di spesa corrente, oggi non sostenibile a causa dei vincoli di bilancio;
- riduzione degli oneri del debito ponendo molta attenzione ad evitare sia squilibri intertemporali nella articolazione degli oneri che strumenti finanziari con rischi eccessivi di asimmetria informativa, privando l'Amministrazione dei necessari elementi di valutazione e controllo;
- intensificazione dei ritmi di spesa delle risorse di finanza straordinaria che attualmente registrano un forte rallentamento nei processi di messa a disposizione e di utilizzazione a causa, rispettivamente, sia dell'atteggiamento anti meridionalista del Governo centrale, che delle eccessive lentezze da parte degli Enti locali e degli altri soggetti attuatori.



2. Situazione finanziaria complessiva.

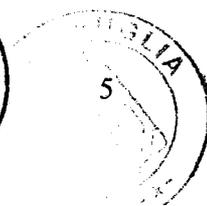
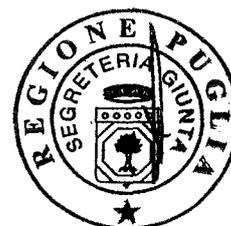
I dati finanziari che si estraggono dal rendiconto 2008 in esame fanno registrare un avanzo di amministrazione di euro 1.211.941.507,46 secondo l'analitica composizione che di seguito si rappresenta:

A) Fondo di cassa al 31.12.2008	€.	2.904.601.836,93
B) Residui attivi al 31.12.2008	€.	<u>11.698.882.645,35</u>
Totale	€.	<u>14.603.484.482,28</u>
C) Residui passivi al 31.12.2008:		
a) propri	€.	8.777.898.316,17
b) di stanziamento	€.	<u>4.613.644.658,65</u>
		<u>€.13.391.542.974,82</u>
Avanzo complessivo di amministrazione al 31.12.2008	€.	1.211.941.507,46
		=====

Un risultato che, secondo il "trend" che di seguito si riporta, segna certamente una condizione finanziaria in cui sono presenti i segni positivi di un sostanziale equilibrio contabile.

Valori espressi in milioni di euro

ANNI	RISULTATI DI AMMINISTRAZIONE	
2000	"	410,73 milioni
2001	"	332,85 milioni
2002	"	857,95 milioni
2003	"	1.111,72 milioni
2004	"	1.499,75 milioni
2005	"	1.869,56 milioni
2006	"	1.515,56 milioni
2007	"	1.692,26 milioni



Esso è determinato in misura significativa dalla confluenza nell'avanzo di amministrazione:

- a) delle economie vincolate provenienti dai residui di stanziamento rimasti inutilizzati per oltre un triennio. Trattasi di un ammontare di oltre 1.032,025 milioni di euro, di cui 392,42 relativi ad economie di nuova formazione 2008.

E' appena da soggiungere a riguardo che, come in dettaglio sarà meglio descritto al punto 4.2 della presente relazione, trattasi di flussi consistenti di risorse che, per effetto di specifico istituto contabile (art. 93 L.R. 28/2001) affluiscono, quali economie di spesa, nell'avanzo di amministrazione per essere, in sede di assestamento del bilancio di previsione, interamente iscritte nell'apposito "*Fondo delle economie vincolate*";

- b) dei residui passivi eliminati dal bilancio per effetto dell'applicazione dell'istituto della perenzione amministrativa che, con riferimento al 2008, sono quantificati in 53,39 milioni di euro, che sommati a quelli ereditati dagli esercizi precedenti ancora in essere al 31.12.2008 determinano un ammontare complessivo di 522,60 milioni di euro.

Giova rammentare a riguardo che, a seguito della novità legislativa introdotta con l'art. 2 della L.r. n. 4/2008, l'istituto della perenzione amministrativa non è più applicabile sui fondi vincolati. Ne consegue, pertanto, che il predetto ammontare di 53,39 milioni di euro dichiarati perenti sono tutti riferibili a risorse del bilancio autonomo regionale. Misura questa che se da un lato ha determinato una condizione di maggiore rigore gestionale in quanto capace di garantire in ogni momento la necessaria disponibilità di bilancio a copertura di programmi comunitari, ha d'altro canto, ristretto i margini di manovra rispetto ai precedenti esercizi.



3. Gestione di competenza 2008.

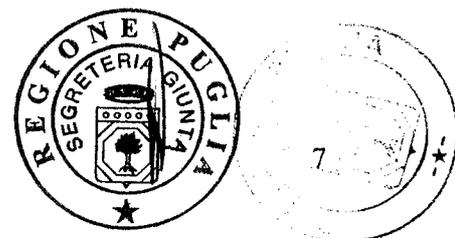
Si è provveduto anche nel corso dell'esercizio 2008 a dare attuazione al regime di conservazione, come previsto, tra i residui di stanziamento sui pertinenti capitoli di bilancio, delle economie derivanti dalla spesa in conto capitale, nonché, in particolare, delle somme non utilizzate assegnate dallo Stato e dalla U.E. fornite di vincolo di destinazione.

La conservazione in bilancio quali residui di stanziamento di tali risorse, viene effettuata, ai sensi dell'art. 93 del nuovo regolamento contabile (L.R. 28/2001) per un periodo di 9 anni rispetto a quello di prima iscrizione.

Decorso il predetto periodo novennale di conservazione, le relative somme rimaste da impegnare, confluiscono nell'avanzo di amministrazione e, in sede di assestamento del bilancio, vengono riscritte nella competenza dell'esercizio con assegnazione all'apposito "Fondo delle economie vincolate da riscrivere" e dal quale i singoli Settori interessati, con proprio atto, possono attingere le somme che si ritiene di utilizzare ed impegnare entro il termine dell'esercizio nel rispetto delle finalità originarie per le quali sono state a suo tempo assegnate ai pertinenti capitoli di spesa.

Circa il risultato di amministrazione conseguito relativamente alla sola gestione di competenza 2008 può ricavarsi, dai dati di rendiconto, un avanzo finanziario pari a € 849.114.853,24 come di seguito determinato:

A) entrate complessivamente accertate pari a		€.	20.119.484.780,34
B) avanzo di amministrazione esercizio 2007		€.	<u>1.692.263.545,28</u>
	Totale	€.	21.811.748.325,62
C) spese complessivamente impegnate, (con esclusione degli impegni per € 765.205.489,55 su residui di stanziamento provenienti dagli esercizi 2007 e retro), pari a		€.	<u>17.370.984.958,15</u>
	differenza	€.	4.440.763.367,47
D) residui di stanziamento della competenza 2008		€.	<u>3.591.648.514,23</u>
Risultato della gestione di competenza 2008		€.	849.114.853,24
			=====



4. Situazione dei crediti e dei debiti.

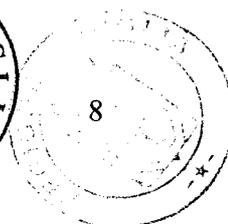
Sono state effettuate, con riferimento alla gestione 2008 le previste indispensabili operazioni accertative e ricognitive dei residui attivi e passivi al fine, in particolare, di realizzare la necessaria aderenza dei dati in discorso alla realtà gestionale specie per quanto attiene ai residui di stanziamento del bilancio vincolato che richiedono una costante e puntuale verifica della effettiva e concreta accertabilità dei finanziamenti contenuti sui correlati capitoli di entrata vincolata (capitoli finanziatori) in stretta connessione con i capitoli di spesa (capitoli finanziati).

4.1) Per quanto attiene ai residui attivi le modificazioni intervenute, anche per effetto dell'attività ricognitiva, possono così riassumersi:

A) Valore iniziale dei residui come da rendiconto 2007	€.	14.956.896.345,94
B) Variazioni:		
- per minori accertamenti	-€.	116.292.237,87
- per maggiori accertamenti	€.	---
	-€.	116.292.237,87
C) Riscossioni in c/residui realizzatesi nel 2008	-€.	9.356.976.666,98
Totale residui attivi esercizi 2007 e retro	€.	5.483.627.441,09
E) Residui attivi provenienti dalla gestione di sola competenza dell'esercizio 2008	€.	6.215.255.204,26
Totale residui al 31.12.2008	€.	11.698.882.645,35
		=====

Va evidenziato, per quanto attiene alle variazioni per minori accertamenti di entrata, di cui al punto sub B), che si è provveduto a predisporre apposito specifico elaborato con le indicazioni, per capitolo ed anno di riferimento, delle entità del residuo attivo ridotto.

Per i casi in cui la cancellazione per insussistenza di un residuo attivo ha riguardato assegnazioni statali o comunitarie con vincolo di destinazione, si è proceduto contestualmente alla cancellazione in parte spesa dei correlati Residui di Stanziamento o Economie Vincolate (laddove le risorse non risultassero già impegnate in favore di terzi), o dei corrispondenti Residui Passivi Propri (nel caso le risorse risultassero impegnate), previo accertamento della insussistenza di obbligazioni vincolanti verso terzi.

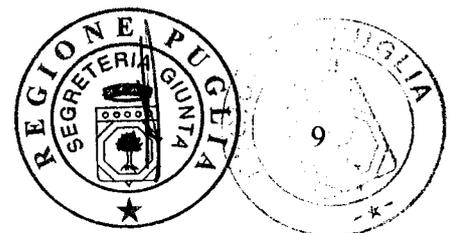


Ai fini di una valutazione più appropriata della massa delle partite creditorie, si riporta di seguito un riepilogo delle stesse per esercizio di formazione:

ANNI	RESIDUI ATTIVI PER ESERCIZIO DI FORMAZIONE
1989	€ 25.095.136,31
1990	€ 26.194.023,29
1991	€ 18.447.878,55
1992	€ 2.083.567,89
1993	€ 0,00
1994	€ 955.759,43
1995	€ 20.484.395,36
1996	€ 41.967.151,09
1997	€ 44.570.574,34
1998	€ 37.015.828,93
1999	€ 72.378.313,80
2000	€ 276.400.687,03
2001	€ 23.272.181,51
2002	€ 30.765.846,56
2003	€ 95.075.022,79
2004	€ 440.775.975,76
2005	€ 943.685.726,37
2006	€ 1.453.083.070,48
2007	€ 1.931.376.301,60
Residui attivi Esercizi precedenti	€. 5.483.627.441,09
2008	€ 6.215.255.204,26
Totale residui attivi	€. 11.698.882.645,35

I Residui attivi di più antica formazione (1989), si riferiscono all'assegnazione statale di risorse finanziarie della L. 64/86, la cui precisa determinazione e definizione è avvenuta a seguito del conferimento di funzioni alle Regioni, in attuazione del D.Lgs 112/98, con apposito Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri.

Va sottolineata una rilevante contrazione della massa dei residui attivi rispetto al 2007 in cui le partite creditorie sono risultate pari a complessive 14,956 miliardi di euro.



4.2) Per quanto attiene ai residui Passivi le relative quantificazioni possono così riassumersi con distinta e separata rappresentazione dei residui propri e di quelli di stanziamento :

4.2 a Residui di Stanziamento :

A) Residui di stanziamento derivanti dall'esercizio di competenza 2008 € 3.591.648.514,23

B) Residui di Stanziamento Provenienti dagli Esercizi 2007 e retro:

a) Valore iniziale come da rendiconto 2007 € 1.846.393.304,96

b) Variazioni:
- in diminuzione per insussistenza - € 2.800.001,54

- in diminuzione per trasformazione in Economie Vincolate da riscrivere (Art. 93 L.R.28/01) - € 56.391.669,45

c) Riduzioni a seguito di impegni assunti nel corso esercizio 2008 - € 765.205.489,55 € 1.021.996.144,42

Totale residui di Stanziamento al 31/12/2008 € 4.613.644.658,65
=====



Può rilevarsi dai dati così come sopra esposti:

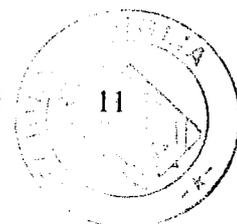
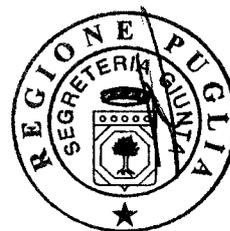
- a) la conservazione in bilancio, quali residui di stanziamento, per un ammontare complessivo di €. 4.613.644.658,65 (di cui €. 3.591.648.514,23 formati nel corso del 2008 ed € 1.021.996.144,42 provenienti dagli esercizi 2006 - 2007), di tutte le somme iscritte nei capitoli di spesa in conto capitale non impegnate entro il termine dell'esercizio, nonché di quelle rivenienti da fondi statali e comunitari a destinazione vincolata, ivi comprese le eventuali quote correlate di cofinanziamento regionale, non impegnate alla chiusura dell'esercizio 2008;
- b) una riduzione, per un ammontare complessivo di €. 765.205.489,55, della massa dei residui di stanziamento provenienti dagli esercizi 2006 e 2007, per effetto degli impegni assunti nel corso del 2008 sulle disponibilità finanziarie in parola, nonché, per un ulteriore ammontare di €. 2.800.001,54, a seguito di dichiarazione di insussistenza;
- c) una riduzione ancora, per un ammontare di € 56.391.669,45 dei residui di stanziamento provenienti dall'esercizio 2005 che, in applicazione dell'art. 93, sesto comma, della nuova legge di contabilità, costituiscono economie di spesa e, a tale titolo, concorrono a determinare i risultati finali della gestione.

Le stesse somme, in sede di approvazione della legge di assestamento di bilancio, sono reiscritte nella competenza dell'esercizio, con assegnazione, come già descritto al precedente punto 3) della presente relazione, allo specifico "*Fondo delle economie vincolate da riscrivere*" dal quale prelevare, da parte dei competenti servizi ed all'occorrenza, le somme necessarie.

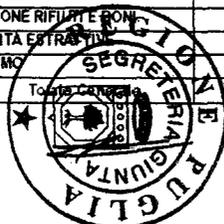
Al fine di fornire un'analisi di dettaglio delle risorse finanziarie di bilancio rimaste da utilizzare al termine dell'esercizio 2008 in esame, si è provveduto a predisporre il quadro di riferimento di seguito riportato nel quale sono indicate, per esercizio di provenienza e per servizio di competenza, le economie vincolate ed i residui di stanziamento trasferite all'esercizio 2009.

Dai dati qui contenuti si evidenzia un ammontare complessivo di risorse pari ad € 5.645.669.891,9 di cui 1.032,02 milioni di euro per economie da riscrivere ed 4.613,64 milioni di euro quali residui di stanziamento.

Una massa rilevante di mezzi finanziari, come può valutarsi, essenzialmente connessa a spese di investimento tra le quali assumono particolare rilievo quelle derivanti dai fondi comunitari e dagli accordi di programma quadro.



SERVIZIO	ECONOMIE VINCOLATE DA REISCRIVERE								RESIDUI DI STANZIAMENTO				TOTALE GENERALE	
	ANNI PRECEDENTI				COMPETENZA				TOTALE	2006				TOTALE
	Da residui di stanziamento				Da residui di stanzi.					2006	2007	2008		
	1999/2001	2002	2003	2004	1999/2001	2002/2003	2002/2003	2002/2003		2006	2007	2008		
00.00 CAPITOLI FUORI BILANCIO								0,00				0,00	0,00	
00.01 CONSIGLIO REGIONALE								0,00	234.520,00		206.357,71	430.877,71	430.877,71	
01.01 GABINETTO								0,00			318.700,00	318.700,00	318.700,00	
01.02 PROTEZIONE CIVILE		413.166,56	10.014,62	648.524,27	323,23		440.916,42	1.512.044,33	7.670.369,21	4.576.792,71	2.253.425,20	14.499.597,12	16.012.531,45	
01.03 AVVOCATURA REGIONALE								0,00			12.532,00	12.532,00	12.532,00	
01.04 COMUNICAZIONE ISTITUZIONALE								0,00					0,00	
02.01 ARTIGIANATO	569.152,42	2.187.766,93	423.387,86	9.965.480,19	39.346.837,06	36.062.423,01	87.535.036,46	13.410.861,90	11.026.513,86	17.565.251,56	42.001.427,32	129.536.463,77		
02.02 COMMERCIO				437.709,95	6.871.308,66	2.504.625,84	9.813.645,47	10.867.493,62	11.132.836,24	1.002.412,57	23.002.742,43	32.816.387,90		
02.03 INDUSTRIA ED ENERGIA	530,80	7.363,38	5.290,66	1.514.330,87	13.003.001,66	4.900.000,00	17.314.661,33	36.745.178,89	20.891.037,23	29.138.479,97	41.993.824,76	128.768.520,85		
03.01 EDILIZIA RESIDENZIALE P.	6.171.336,97	8.418.861,26	31.411.560,51	8.894.632,27			53.896.391,01	101.764.203,06	49.965.508,34	96.529.650,94	251.260.362,37	306.156.753,38		
03.02 URBANISTICA							0,00			19.382,30	19.382,30	19.382,30		
03.03 ASSETTO DEL TERRITORIO			39.390,03	314.381,00	4.500,00		358.271,03	18.975,96				18.975,96		
04.01 ENTI LOCALI							0,00					0,00		
04.02 PERSONALE E ORGANIZZAZI.							0,00			58.007,24	58.007,24	58.007,24		
04.04 DEMANIO E PATRIMONIO					61.491,21		61.491,21			62.431,44	62.431,44	113.922,65		
04.05 AFFARI GENERALI							0,00					0,00		
04.06 POLITICHE GIOVANI E S.							626,66	626,66	190.066,58	189.098,69	388.362,39	767.526,67		
04.07 CITTADINANZA ATTIVA							0,00					0,00		
05.01 LAVORO E COOPERAZIONE	2.736,30	8.119,94	156.177,96	1.034.162,95	5.078.146,67	9.712.199,90	15.991.542,72	2.261.679,51	8.401.395,42	13.150.477,52	23.813.552,59	39.805.095,27		
05.02 FORMAZIONE PROFESSIONAL.	2.678.246,62	23.284,41	286.382,42	1.996.787,81	2.616.063,56	44.004.906,46	16.389.754,30	67.604.422,64	9.143.904,57	23.060.389,72	324.592.101,78	356.796.396,05		
06.01 LAVORI PUBBLICI	352,84	43.888.558,36	1.549.552,92	40.883,31	741.467,21	4.920.239,20	51.141.053,84	89.415.904,66	50.485.069,62	77.157.563,46	217.058.537,74	268.199.591,58		
06.02 DATORE DI LAVORO							0,00					0,00		
06.03 RISORSE NATURALI	956.041,63	2.809.508,34	366.520,45	2.308.136,86	7.408.730,00	21.212,31	13.869.149,68	14.103.832,86	18.569.774,54	9.297.887,27	41.961.494,67	55.829.644,35		
06.04 TUTELA DELLE ACQUE							0,00			237.793,61	237.793,61	237.793,61		
07.01 SISTEMA INTEGRATO SERVI.	888.000,72	154.937,07	64.077,62	238.092,70	33.938,63		1.378.067,01	126.861,63	1.731.420,98	27.796.006,84	29.653.312,44	31.032.369,50		
07.02 POLITICHE PER LE MIGRAZ.							0,00					0,00		
07.03 PROGRAMMAZIONE E INTEGR.					243.323,67	46.548,82	289.872,49	49.611,70	40.411.183,70	97.613.560,93	138.074.356,33	138.364.228,82		
08.01 AGRICOLTURA	23.250.056,69	20.565.967,06	1.093.866,86	31.998.014,37	6.864.980,34	20.573.238,81	104.346.214,23	50.731.543,67	13.082.567,06	29.471.462,81	93.265.563,54	197.611.777,77		
08.02 CACCIA E PESCA	696.789,68	1.067.134,41		568.382,17	777.917,63	1.220.341,96	4.328.546,07	1.398.703,59	642.396,89	2.041.100,48	6.376.646,55	6.376.646,55		
08.03 FORESTE	354.984,80			24.865,91	94.608,78		474.459,49	1.621.230,42	405,60	1.621.636,32	2.096.095,81	2.096.095,81		
08.04 RIFORMA FONDARIA EX ER.							0,00	24.353,01	5.525,47	163.642,86	183.521,34	183.521,34		
08.05 ALIMENTAZIONE	654.704,23	134.725,26	80.615,93	221.491,77	40.548,46	544.404,78	1.676.491,42	227.889,19	1.209.861,30	8.011.068,16	9.448.818,68	11.125.310,10		
09.01 ATTIVITA' CULTURALI				4.430,28			4.430,28					4,430,28		
09.02 MEDITERRANEO	10.676,29	7.552,34		46.877,45	974.006,74	1.644.466,49	2.683.579,32	178.855,81	226.496,03	189.140,61	594.492,46	3.278.071,77		
10.01 CONTROLLO DI GESTIONE							0,00					0,00		
10.02 FINANZE							0,00			309.542,54	309.542,54	309.542,54		
10.03 PROGRAMMAZIONE E POLITI.	28.215.930,36	4.816.677,54	66.806,04	126.981.880,46	37.860.166,58	7.486.762,98	150.564.484,14	364.972.808,11	250.582.229,33	66.207.692,78	2.480.463.257,16	3.162.215.987,40		
10.04 RAGIONERIA	216,70	2.363.913,23	4.016.693,50	11.492.392,66	10.862,48		17.884.878,60	2.373.945,00	2.317.790,00	335.284,00	5.027.019,00	22.911.097,60		
10.05 PROVVEDITORATO ECONOMAT.						500,00	500,00					500,00		
11.01 DIRITTO ALLO STUDIO	390.677,74					10,84	390.688,58	107.201,92		7.717.260,00	7.824.461,92	8.215.150,50		
11.02 UNIVERSITA' E RICERCA	78.469,29						79.469,29	395.060,28	218.637,24	6.276.131,28	6.879.858,81	6.959.328,10		
11.03 BENI CULTURALI						5.628.503,43	5.628.503,43					5,628,503,43		
12.01 PROGRAMMAZIONE E GESTIO.	12.512.630,62	29.046,46	9.770.613,81	6.164.048,64			28.476.339,53	113.930,00	3.417.586,72	165.803.571,77	169.425.988,49	197.901.428,02		
12.02 ASSISTENZA OSPEDALIERA	51.636,13	38.462.348,49		340.791,66			38.854.775,30	13.153.754,02	6.164.002,00	9.381.805,81	28.689.561,83	67.544.337,13		
12.03 ASSISTENZA TERRITORIALE	56.200,36	2.370,96		366.772,33		34.380.621,81	34.825.865,45	291.641,06	594.386,13	10.185.549,16	11.071.576,34	45.897.441,79		
13.01 SISTEMA INTEGRATO DEI T.		9.482.618,12	27.481.433,37	824.006,36		681.124,53	38.469.182,41	17.606.248,84	7.207.159,94	118.779.228,22	143.592.637,00	182.061.819,41		
13.02 PROGRAMMAZIONE VIE DI C.	971.139,49						971.139,49	1.386.223,26	32.735,20	17.127.390,20	18.546.357,66	19.517.497,15		
14.01 ECOLOGIA	20.681,46	115.963,99	2.103.806,43	16.970.745,86	2.336.933,03		12.887.550,67	33.435.571,47	27.497.190,75	31.242.446,88	18.316.230,49	110.491.439,57		
14.02 GESTIONE RIFIUTI E BON.				261.169,00			261.169,00			780.000,00	780.000,00	1.041.169,00		
14.03 ATTIVITA' ESTRAATTIVE					6,00		6,00	620.878,08	270.000,00	444.000,00	1.334.878,08	1.334.884,08		
15.01 TURISMO	261.896,59	67.780,66			847.862,63	12.504.392,66	13.681.732,43	29.796,24	2.031.156,17	4.579.207,46	6.640.158,87	20.321.891,30		
TOTALE	77.791.975,67	135.027.642,81	78.915.388,36	222.646.991,23	125.216.817,91	56.391.669,45	336.032.747,90	1.032.025.233,33	638.478.844,94	383.517.299,48	3.591.648.514,23	4.613.644.668,66		



4.2 b Residui Passivi Propri:

A) Somme rimaste da pagare sulle spese impegnate per la competenza propria dello esercizio 2008 €. 3.586.796.177,22

B) Somme rimaste da pagare sulle spese impegnate nel 2008 su residui di Stanziamento 2007 e retro €. 562.685.814,32

C) Somme rimaste da pagare sui residui degli esercizi 2007 e retro:

a) Valore iniziale come da Rendiconto 2007 €. 14.497.350.223,24

b) Cancellazione ed eliminazione per:

- insussistenza e prescrizione - € 20.374.208,19
- perenzione - € 53.793.205,00
- reiscrizione tra i residui di stanziamento e/o tra economie vincolate - € 336.032.747,90

c) Riduzioni per pagamenti in c/residui - € 9.458.733.737,52 € 4.628.416.324,63

Totale residui passivi propri al 31.12.2008 €. 8.777.898.316,17
=====

Può rilevarsi dai dati così come sopra esposti:

- a) la cancellazione per insussistenza e prescrizione di residui passivi propri per un ammontare di euro 20.374.208,19;
- b) la eliminazione per perenzione amministrativa di residui passivi per un ammontare di euro 53.793.205,00;
- c) la eliminazione, per reiscrizione tra le economie vincolate, di residui passivi propri per un ammontare di € 336.032.747,90.



Non può trascurarsi di sottolineare, per quanto attiene all'istituto della perenzione amministrativa, così come disciplinato dagli articoli 93 e 95 della Legge regionale 28/2001 e s.m.i. di contabilità regionale, che la eliminazione dalle scritture finanziarie delle relative poste non determina la estinzione delle obbligazioni sottostanti che, infatti, continuano a gravare sui futuri bilanci nei quali possono riprodursi mediante riassegnazione ai pertinenti capitoli previo attingimento delle somme occorrenti da appositi fondi per la reiscrizione, appunto, dei residui passivi perenti attualmente distinti a seconda che provengano dal bilancio autonomo o da quello vincolato.

Al fine di garantire la copertura, nel corso della gestione, di tali poste, l'art. 44 della sopra citata Legge regionale 28/2001 prevede l'obbligo di destinare integralmente la quota parte dell'avanzo di amministrazione derivante dall'applicazione della perenzione, all'impinguamento degli appositi fondi.

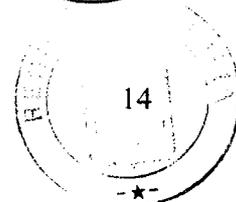
E' appena da soggiungere che tutti i residui passivi perenti, sia quelli di nuova formazione 2007 che quelli maturatisi negli esercizi precedenti, depurati di quelli oggetto di smaltimento attraverso l'attivazione degli appositi fondi ovvero dichiarati insussistenti o prescritti, vengano rappresentati in appositi allegati e costituiscono parte integrante del conto del patrimonio.

Nel quadro sinottico che di seguito si riproduce (Allegato 16) si provvede ad esporre la situazione complessiva di tale importante aspetto gestionale.

Può evidenziarsi dai dati quivi esposti che a fronte di residui passivi dichiarati perenti nel corso degli anni 1998 - 2008 per oltre 1.718,44 milioni di euro, ne residuano, al termine dell'esercizio 2007, a seguito delle operazioni di smaltimento e regolazione prima descritte, 730 milioni di euro di cui 208 provenienti dal bilancio autonomo e 522 da quello vincolato.

Trattasi come è di tutta evidenza, di una massa rilevante che, specie per quanto attiene alle poste vincolate, costituisce un fattore di rigidità del bilancio per la necessità di garantire, in ogni momento, attraverso l'iscrizione di appositi fondi, adeguate coperture finanziarie.

Giova ribadire a riguardo che, allo scopo di limitare la formazione di somme cospicue di residui perenti, è stata disposta, ad iniziare dall'esercizio 2008 con L.r. n. 4/2008, la disapplicazione dell'istituto della perenzione amministrativa alle risorse con vincolo di destinazione comprese le quote di cofinanziamento regionale.



REGIONE PUGLIA

Settore Ragioneria

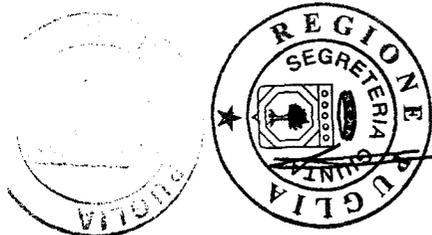
RENDICONTO FINANZIARIO ANNO 2007

ALLEGATO 16

PROSPETTO RESIDUI PASSIVI PERENTI

(art. 95 Legge regionale n. 28/2001 e s.m.i.)

Esercizio Perenzione (a)	Capitolo (b)	Stanziamiento in Bilancio (c)	Residui Passivi Dichiarati Perenti alla Chiusura dell'Esercizio di Formazione		Residui Passivi Reiscritti o Eliminati per insussistenza/Prescrizione (dall'anno di Perenzione al 15/05/2008)		Residui Passivi Perenti in essere al 15/05/2008	
			Bilancio Autonomo (d)	Bilancio Vincolato (e)	Bilancio Autonomo (f)	Bilancio Vincolato (g)	Bilancio Autonomo (h) = (d-f)	Bilancio Vincolato (i) = (e-g)
1997	1110045	20.712.081,16	23.334.975,31	10.389.305,50	23.213.989,60	10.389.305,50	120.985,71	0,00
1998	1110045	8.263.310,39	64.968.696,84	58.236.153,06	60.084.229,57	55.156.615,71	4.884.467,27	3.079.537,35
1999	1110045	8.537.962,16	157.300.920,69	68.219.653,78	115.732.719,89	67.754.751,78	41.568.200,80	464.902,00
2000	1110045	303.160.199,77	21.007.598,64	36.146.169,47	18.200.741,31	34.630.610,95	2.806.857,33	1.515.558,52
2001	1110045	223.109.380,41	38.849.452,18	26.860.399,29	27.075.036,36	25.001.811,60	11.774.415,82	1.858.587,69
2002	1110045	203.493.056,28	27.266.179,74	199.360.859,08	17.589.804,05	106.627.397,01	9.676.375,69	92.733.462,07
2003	1110045	330.000.000,00	35.804.472,20	58.449.647,36	17.898.846,92	12.891.034,32	17.905.625,28	45.558.613,04
2004	1110045	180.000.000,00	32.492.824,56	234.070.333,70	15.917.388,32	146.184.596,46	16.575.436,24	87.885.737,24
2005	1110045	97.100.000,00	119.942.561,52		103.856.023,66		16.086.537,86	
2005	1110046	79.130.090,57		111.978.385,56		17.429.139,08		94.549.246,48
2006	1110045	148.155.259,54	27.565.634,04		3.360.107,58		24.205.526,46	
2006	1110046	267.069.931,70		216.747.712,90		49.427.347,80		167.320.365,10
2007	1110045	39.000.000,00	26.804.438,98		0,00		26.804.438,98	
2007	1110046	173.817.298,59		102.589.586,35		0,00		102.589.586,35
Totali			575.337.754,70	1.123.048.206,05	402.928.887,26	525.492.610,21	172.408.867,44	597.555.595,84

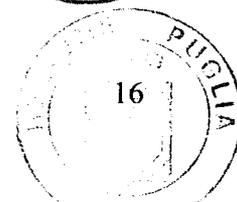
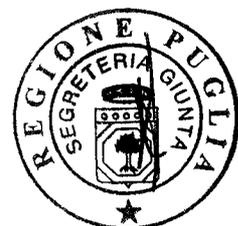


Per quanto attiene, infine, alla massa dei residui passivi propri presenti in bilancio si riporta, di seguito, ai fini di una più appropriata valutazione, un riepilogo di tali partite per esercizio di formazione dal quale può facilmente desumersi che la massa più consistente di tali residui è concentrata sul triennio 2005-2008.

RESIDUI PASSIVI PROPRI PER ESERCIZIO DI FORMAZIONE

1995	€	192,51
1996	€	10.215,32
1997	€	17.418,78
1998	€	241.733,77
1999	€	495.639,48
2000	€	175.409,26
2001	€	.744.220,92
2002	€	42.339.919,80
2003	€	109.909.448,45
2004	€	93.597.814,79
2005	€	410.322.339,50
2006	€	1.397.657.186,19
2007	€	2.531.904.785,86
Totale Residui Passivi esercizi precedenti	€	4.628.416.324,63
2008	€	4.149.481.991,54
TOTALE	€	8.777.898.316,17

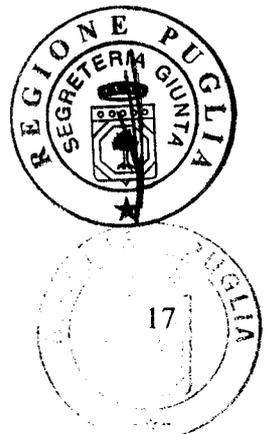
Come per i residui attivi anche i residui passivi registrano una forte contrazione della massa complessiva rispetto al 2007 in cui le partite debitorie sono risultate complessivamente pari a 14,497 miliardi di euro. Ne è derivata un'accresciuta capacità di smaltimento delle relative poste contabili.



5. Situazione di Cassa.

Per ciò che attiene alla situazione di cassa alla chiusura dell'Esercizio 2008 possono desumersi le seguenti risultanze complessive:

A) Fondo di cassa al 31.12.2007	€.	3.079.110.727,54	
B) Carte contabili non regolarizzate al 31.12.2007	€	<u>9.727.060,01</u>	
Totale	€	3.088.837.787,55	
C) Riscossioni:			
a) in conto competenza	€	13.904.229.576,08	
b) in conto residui	€	<u>9.356.976.666,98</u>	€.
Totale	€	26.350.044.030,61	
D) Pagamenti:			
a) in conto competenza	€	13.784.188.780,93	
b) in conto competenza per impegni su residui di stanziamento 2007 e retro	€	202.519.675,23	
c) in conto residui	€.	<u>9.458.733.737,52</u>	€
differenza			€
			23.445.442.193,68
			€
			2.904.601.836,93
E) Pagamenti per "carte contabili" non regola- rizzate al 31.12.2008	- €.	<u>0,00</u>	
Fondo di cassa al 31.12.2008	€.	2.904.601.836,93	=====

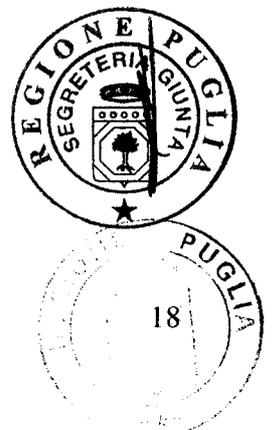


La posta relativa alle "carte contabili" - costituite, come è noto, da pagamenti senza mandato effettuati dal Tesoriere a seguito essenzialmente di provvedimenti esecutivi di pignoramento dell'autorità giudiziaria - trova definitiva soluzione secondo le prescrizioni contenute nell'articolo 82 bis della L.R. 28/2001 (così come approvato dall'art. 4, comma 1, lett. b della L.R. 17/2005).

La Ragioneria provvede d'ufficio, ad avvenuta acquisizione degli atti di riferimento, all'emissione dei relativi mandati di pagamento in favore del Tesoriere regionale a regolarizzazione dei sospesi di tesoreria.

Resta fermo ovviamente l'obbligo del Settore, alla cui competenza inerisce la partita regolarizzata, di disporre i consequenziali adempimenti contabili.

Tale nuovo sistema normativo ha consentito di realizzare sin dall'esercizio 2005 una gestione sostanzialmente sgravata da tale annosa questione. Può, infatti, rilevarsi che l'ammontare dei sospesi di tesoreria risulta, alla fine del 2008, completamente azzerato.



6. Consistenza patrimoniale al 31.12.2008.

Il valore complessivo della consistenza patrimoniale della Regione Puglia al 31.12.2008 si riassume secondo i seguenti dati:

Totali attività	€. 14.882.482.268,08
Totale passività	€. <u>11.589.719.583,50</u>
Saldo patrimoniale al 31.12.2008	€. 3.292.762.684,58
	=====

In ordine alla predetta consistenza patrimoniale non può sottacersi la circostanza che la relativa esposizione riporta i dati e le informazioni dei beni conosciuti dal competente Settore Demanio e Patrimonio e per i quali è nota la loro acquisizione e sicura l'appartenenza al demanio e/o al patrimonio regionale in base alla documentazione posseduta.

Rimane, tuttora, da implementare ed immettere nella consistenza patrimoniale in discorso una serie di beni disseminati nel territorio regionale che, ancorché intestati alla Regione Puglia, richiedono specifici riscontri anche di carattere catastale e di estimo da effettuare essenzialmente attraverso professionisti interni alla Regione, nonché mediante iniziative ed esami congiunti che vedano coinvolti tutti i Settori anche indirettamente interessati.

Per quanto concerne le immobilizzazioni finanziarie, la Regione Puglia partecipa al capitale azionario di taluni Enti e Società per i quali si riportano di seguito le quote di partecipazione ed i risultati di esercizio conseguiti al termine del 2008.

- a) "Consorzio Tecnopolis/CSATA Novus Ortus Bari" con una quota di partecipazione pari al 65,645% del capitale sociale pari ad euro 3.879.183.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presentano un utile di 32.303 euro in netto miglioramento rispetto all'esercizio precedente che presentava una perdita di 2.737.785.

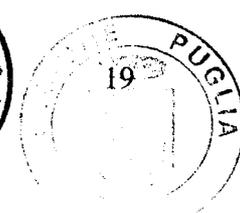
- b) "Finpuglia" con una quota di partecipazione pari al 100% del capitale sociale per un valore di euro 7.840.350.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presentano un utile di 36.993 euro in netto miglioramento rispetto al risultato dell'esercizio precedente in cui si era registrata una perdita di euro 408.138.

Si rammenta che in data 29 dicembre 2008 è stata costituita la Società Innova Puglia mediante atto di fusione tra le società Tecnopolis e Finpuglia.

- c) "Aeroporti di Puglia" con una quota di partecipazione pari al 99,41% del capitale sociale di euro 12.950.000.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presentano una perdita di 7.634.575 di euro in netto peggioramento rispetto all'esercizio precedente che presentava un utile di euro 1.505.926.



- d) "*Ex EAGAT Terme di Santa Cesarea di Lecce*" con una quota di partecipazione pari al 50,49% del capitale sociale.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presentano una perdita di euro 182.517 in sostanziale conferma del risultato conseguito nell'esercizio 2007 in cui si è registrato una perdita di 202.073.

- e) "*S.T.P. Brindisi*" con una quota di partecipazione pari al 33,33% del capitale sociale pari ad euro 1.549.500.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presentano una perdita di 1.641.471 euro in sostanziale conferma del risultato conseguito nell'esercizio precedente di euro 1.571,748.

- f) "*S.T.P. Terre d'Otranto di Lecce*" con una quota di partecipazione pari al 44,01% del capitale sociale pari ad euro 5.366.070. I risultati finali della gestione 2008, determinata sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presentano una perdita di euro 778.485 in lieve miglioramento rispetto alla perdita dell'esercizio precedente di euro 1.200.187.

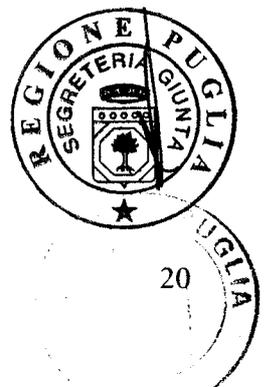
- g) "*Acquedotto Pugliese*" con una quota di partecipazione pari all'87,108% del capitale sociale per un valore di euro 41.385.574.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presenta un utile di € 2.064.480 in aumento rispetto all'utile registrato nell'esercizio precedente di € 628.700.

- h) "*Fiera di Galatina e del Salento S.p.A.*" con quota di partecipazione pari a 16,96% del capitale sociale per un valore di euro 717.316.

I risultati finali della gestione 2008, determinati sulla base del relativo bilancio di esercizio approvato, presenta una perdita di euro 67.858 in netto peggioramento rispetto all'esercizio precedente che presentava un utile di euro 595,00.

Con riferimento alle perdite esposte dalle partecipate, giova precisare che non vi sono ricadute dirette sul bilancio 2009 della Regione Puglia.



7. Analisi del Servizio Sanitario Regionale.

E' stato più volte sottolineato il ruolo preminente che la gestione dei servizi sanitari assume nell'ambito delle politiche regionali e ciò non soltanto per la elevata incidenza dei servizi in parola e della relativa spesa sul bilancio autonomo regionale, (circa il 72%) ma soprattutto per il forte e decisivo impatto sociale che tale materia riveste.

La necessità di realizzare il contenimento della spesa sanitaria ha determinato nell'ultima fase una copiosa produzione normativa in materia sia a livello nazionale che regionale.

Tra gli interventi normativi adottati dallo Stato particolare incidenza ed impatto sulle politiche regionali in materia di spesa sanitaria è costituita dalla previsione di cui al comma 277 della Legge finanziaria dello Stato per il 2007 in base al quale, nel caso in cui le misure a ripiano adottate non siano sufficienti a coprire i disavanzi, il Presidente della Regione viene nominato Commissario ad acta per provvedere all'adozione dei necessari provvedimenti di rientro.

In caso di mancata adozione dei necessari provvedimenti scattano automaticamente gli aumenti massimi previsti per l'addizionale regionale IRPEF e per l'IRAP.

Da ultimo, con l'art. 79 della Legge 133/2008 di conversione del D.L. 112/2008, sono state approvate una serie di misure rivolte all'efficientamento del sistema ed al conseguente contenimento della dinamica dei costi. Misure, peraltro, introdotte al fine di non determinare tensioni nei bilanci extrasanitari e di non dover ricorrere necessariamente all'attivazione della leva fiscale regionale. Insomma, come si vede, le Regioni, ed in particolare quelle del Mezzogiorno, si trovano ad operare in un sistema complesso oltre che in un quadro insufficiente di risorse finanziarie, circostanza questa che impone di adempiere ad una serie concordata di obblighi di carattere strutturale, organizzativo e sanitario.

Alla verifica circa l'effettivo conseguimento degli obiettivi e dei relativi adempimenti si provvede nell'ambito del tavolo tecnico di cui all'art. 12 dell'Intesa 23/03/2005.

Al fine di fornire, per ogni utile valutazione, un quadro aggiornato della situazione debitoria dell'intero sistema sanitario pugliese, si provvede ad esporre, attraverso i quadri di sintesi che di seguito si allegano, la complessiva situazione finanziaria del sistema sanitario pugliese per gli anni 2007 e retro con l'indicazione, nel "Quadro A", delle residue perdite di esercizio con riferimento a ciascuna Azienda sanitaria ed ospedaliera e, nel "Quadro B", della complessiva situazione, per anno di riferimento, dell'intera debitoria e con evidenziazione dei finanziamenti a ripiano tempo per tempo erogati.



RIEPILOGO SALDO RISULTATI ESERCIZI 1995 - 2007 DA RIPIANARE al 31.12.2008

Quadro A

AZIENDA	1995 - 1999	2000-2002	2003	2004	2005	2006	2007	TOTALE SALDO 1995 - 2007
BAT Andria						1 098 000 00	-7 517 000 00	-6.419.000,00
BA Bari	98 744 25		18 223 277 07	-6 211 335 32	-64 899 926 00	1 684 962 00	-54 983 000 00	-106.284.766,50
BR Brindisi			439 717 00	-1 124 904 72	19 221 075 00	10 990 416 00	-15 244 000 00	-48.140.678,72
FG Foggia	49 894 89		2 834 965 01	-3 576 879 17	-19 611 530 00	-26 313 882 00	-43 074 000 00	-89.691.430,67
LE Lecce		1 931 019 34		-3 837 778 38	-49 182 518 00	-43 129 880 00	-31 869 000 00	-128.960.196,72
TA Taranto		4 732 330 00		-6 397 042 91	-37 921 483 00	-22 479 838 00	-43 761 551 00	-118.292.244,91
Pol. Univ. Bari	622 580 87	-87 94		-675 109 00	-14 530 225 00	-13 695 442 00	-40 102 000 00	-68.380.283,07
CO RR. Foggia	1 900 418 80	390 315 50		-645 778 88	-6 325 063 10	-5 866 498 00	10 013 000 00	-20.568.605,68
TOTALE	2.474.150,31	-6.273.121,78	21.497.969,68	-22.468.828,38	-211.691.820,10	-119.691.994,00	-246.563.551,00	-682.717.205,27
Oncologico Bari	2 009 069 30	-5 243 918 11	-2 927 328 44	-5 054 806 09	-5 222 000 00	466 180 83	-4 533 000 00	-20.505.802,51
DeBellis - Castellana G		-5 478 377 38	-2 644 031 61	-3 807 655 00	-2 513 000 00	-1 915 704 00	-2 445 000 00	-18.803.767,99
TOTALE (IRCCS)	4.483.219,61	-16.996.417,27	15.926.599,63	-31.331.289,47	-219.426.820,10	-121.141.517,17	-263.641.551,00	-622.026.776,77



Contributi per ripiano perdite esercizi 1995/2007

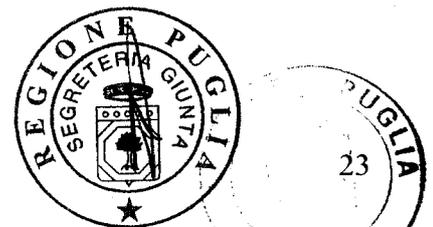
Quadro B

Riconciliazione degli accounti erogati al 31 dicembre 2008

RIEPILOGO: ASL + AO + IRCCS pubblici

Anno		1995-1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Fonte		TOT 1995-99	Bil Eserc 2000	Bil Eserc 2001	Bil Eserc 2002	Bil Eserc 2003	Bil Eserc 2004	Bil Eserc 2005	Bil Eserc 2006	Bil Eserc 2007
Risultato		675.526.099,74	-405.486.974,76	-606.614.900,86	-298.447.364,99	-116.790.475,79	-245.074.760,03	-551.419.000,00	-470.206.000,00	-501.091.000,00
ANNO DI ERGO.	Documento Regionale di riferimento									
99-2000	L.R. 17/02 col E scheda A	105.799.938,39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 1999-2000		106.799.938,39								
2001	DGR 1011/01 (Del. 379/01)	32.318.095,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2001		32.318.095,43								
2002	DGR 999/02 Compartecip. Regionale	0,00	0,00	144.347.900,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2002	Anticipazioni per ripiani (DGR 1073/02)	0,00	0,00	64.940.860,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2002	Determina n. 519/02	0,00	43.310.134,56	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2002			43.310.134,56	209.288.760,00						
2003	Determina n. 19/2003 (*)	39.443.677,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 113/2003	0,00	0,00	239.631.673,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 168/2003	193.710.594,91	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 246/2003	136.449.346,83	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 257 del 30/05/03	0,00	192.055.777,34	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 408 del 23/10/03	0,00	120.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 546 del 5/12/03	0,00	32.296.342,29	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 548 del 5/12/03	0,00	0,00	62.591.572,74	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Saldic prestazioni terminali (solo per Le2)	0,00	14.234,64	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2003	Determina n. 545 (solo per Oncologico)	419.574,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2003		370.023.194,01	344.366.354,27	296.223.245,74						
2004	Determina n. 539 del 14/10/2004	165.617.111,95	883.286,02	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 953 del 1/12/2004	0,00	0,00	90.953.715,98	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 953 del 3/12/2004	0,00	0,00	0,00	25.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 670 del 3/12/2004	0,00	0,00	0,00	0,00	20.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 897 del 20/12/2004	0,00	0,00	0,00	198.755.254,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 105 del 4/03/2004 (IRCCS)	5.250.979,57	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 384 del 6/07/04 (IRCCS)	0,00	3.865.340,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2004	Determina n. 369 del 3/12/04 (IRCCS)	0,00	966.290,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2004		170.868.091,52	5.714.916,02	90.953.715,98	223.755.254,69	20.000.000,00				
2005	Determina n. 518 del 30/09/2005	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	20.494.060,44	0,00	0,00	0,00
2005	Determina n. 629 del 2/12/2005 (IRCCS)	0,00	3.525.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2005			3.525.000,00				20.494.060,44			
2006	Determina n. 95 del 2/05/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	4.175.000,00	100.000.000,00	0,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 212 del 24/07/2006	0,00	0,00	3.131.935,00	3.403.151,00	0,00	3.798.196,00	100.839.968,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 216 del 27/07/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	95.679.955,03	0,00	0,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 289 del 7/11/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	40.800.000,00	0,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 297 del 8/11/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100.000.000,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 310 del 21/11/2006	0,00	0,00	3.131.935,00	3.403.151,00	4.175.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 332 del 29/11/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18.000.000,00	0,00	0,00
2006	Determina n. 360 del 6/12/2006	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.715.906,59	0,00	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2006			6.263.876,00	6.806.302,00	6.806.302,00	104.029.955,03	147.514.102,59	248.839.968,00		
2007	Determina n. 115 del 5/04/2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	60.000.000,00	0,00	0,00
2007	Determina n. 148 del 10/05/2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.000.000,00	0,00	0,00
2007	Determina n. 272 del 21/08/2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	130.759.628,00	0,00
2007	Determina n. 347 del 29/10/2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.026.056,00	0,00
2007	Determina n. 350 del 30/10/2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	182.000.000,00	0,00
2007	Determina n. 394 del 26/11/2007	0,00	0,00	0,00	63.348.270,08	8.687.120,39	45.735.307,53	0,00	0,00	0,00
2007	Determina n. 425 del 30/11/2007	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18.152.211,90	0,00	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2007					63.348.270,08	8.687.120,39	45.735.307,53	83.152.211,90	313.785.694,00	
2008	Det n. 340 del 05/11/2008 (SPGS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	18.281.449,00
2008	Det n. 392 del 19/10/2008 (SPGS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	57.927.000,00
2008	Det n. 377 del 29/11/2008 (SPGS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	171.341.000,00
2008	Det n. 339 del 05/11/2008 (SPGS)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	35.280.788,83	0,00
Totale contributi erogati nell'anno 2008									35.280.788,83	247.549.449,00
Totale contributi		680.009.319,35	396.916.404,85	602.729.591,72	293.909.826,77	132.717.075,42	213.743.470,56	331.992.179,90	349.066.482,83	247.549.449,00
Utilizzo utili anni precedenti		-730.215,64	0,00	0,00	0,00	0,00	645.779,88	34.436,66	0,00	0,00
Residuo		3.753.004,07	-8.572.569,91	-3.885.309,14	-4.537.530,22	-15.926.599,63	-30.685.510,99	-219.342.383,44	-121.141.517,17	-253.541.551,00

TOTALE PERDITE DA RIPIANARE AL 31.12.2008: **-622.028.776,77**



Si evidenzia dai dati quivi esposti e con riferimento agli anni 2007 e retro, una complessiva perdita ad oggi ancora da ripianare di 622,026 milioni di euro di cui 219,34 milioni riferibili al 2005, 121,14 riferibili al 2006 e 253,54 riferibili al 2007.

Non va trascurato di ribadire, in ordine alla perdita relativa all'esercizio 2005, la circostanza che la stessa è stata determinata, per una quota rilevante, dalla necessità di riportare nei bilanci delle Aziende sanitarie una serie di costi afferenti ad esercizi precedenti e connessi ad accantonamenti per fondi rischi, sopravvenienze passive di varia natura ed insussistenze attive.

Una complessiva operazione, ovvero, scaturita dalla necessità di aggiornare la situazione finanziaria delle Aziende sanitarie per adeguarla alle reali esigenze gestionali che, per taluni aspetti, non si era provveduto nei rispettivi esercizi di competenza in tutto od in parte a conteggiare.

Tale condizione finanziaria della Sanità in Puglia ed, in particolare, quella relativa all'esercizio 2008, è stata oggetto, come è noto, di una riunione monotematica del Consiglio regionale tenutasi il giorno 11 marzo c.a.

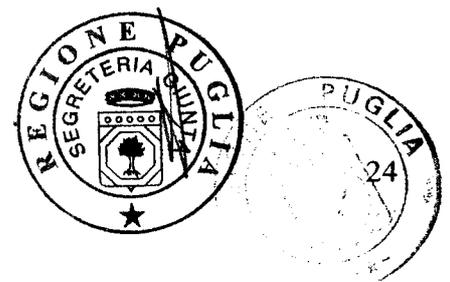
Nel corso dei lavori è stata fornita una organica e documentata informativa sulla questione da parte dell'Assessore alle Politiche della Salute nel testo già riportato nella relazione di accompagnamento al bilancio di previsione per il 2009 ed alla quale si fa integrale rinvio.

* * * * *

La Giunta Regionale, valutata la necessità di provvedere alla elaborazione di adeguati strumenti finanziari finalizzati al sostegno del cash-flow dell'intero sistema sanitario pugliese, ha adottato, con delibera n. 1446 del 4.8.2009, apposito atto di indirizzo con il quale viene dato mandato all'Assessorato alle Politiche della salute ed all'Assessorato al Bilancio e Programmazione di elaborare, anche ricorrendo ad un *advisor*, specifico "prodotto finanziario" (accordi di factoring e/o revolving factoring e/o rolling factoring) per la predisposizione del relativo bando di gara.

L'atto di indirizzo ha assunto a base del progetto il conto economico dell'intero sistema sanitario pugliese consolidato, che di seguito si allega, riferito agli anni dal 2004 al 2008, già oggetto del tavolo annuale di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005. Sede di verifica questa in cui vengono operate, come è noto, delle rettifiche positive o negative riguardanti essenzialmente l'inserimento del saldo di mobilità aggiornato e l'elisione di costi già dal Ministero incassati e/o costi che non hanno una manifestazione finanziaria (quali ammortamenti e svalutazioni).

La copertura dei risultati così rideterminati al tavolo di verifica è stata sempre garantita dalla Regione Puglia nei vari esercizi, le differenze, tuttavia, accumulate nel tempo ed ammontanti complessivamente ad euro 1.000 milioni, attendono di essere ripianati e non mancano ovviamente di causare una sofferenza finanziaria che, di fatto, ha penalizzato i fornitori del SSR attesi i ritardi nei pagamenti da parte delle ASL mediamente superiori ai 365 gg.. Tutto ciò aggravato da procedimenti legali, contenziosi, pignoramenti e incrementi per interessi di mora.



RAFFRONTO CONTI ECONOMICI 2004-2008

	Esercizio 2004	Esercizio 2005	Esercizio 2006	Esercizio 2007	Esercizio 2008
	Euro/000	Euro/000	Euro/000	Euro/000	Euro/000
Totale valore della produzione	5.640.433	6.009.933	6.446.727 *	6.805.270 ***	7.092.523
Totale costi della produzione	-5.647.256	-6.150.972	-6.527.769	-6.923.383	-7.129.295
Risultato economico gestione caratteristica	-6.823	-141.039	-81.042	-118.113	-36.772
Totale proventi ed oneri finanziari	-4.005	-7.051	-9.595	-12.992	-25.039
Totale imposte e tasse	-125.168	-133.260	-143.615	-145.943	-153.608
Risultato economico al netto della gestione straordinaria	-135.996	-281.350	-234.252	-277.048	-215.419
Totale proventi ed oneri straordinari	26.573	-67.827	58.519	-74.010	-213.104
Perdita di esercizio	-109.423	-349.177	-175.733	-351.058	-428.523

(*) = comprensivo obiettivi di piano (95 mln euro)

(***) = comprensivo obiettivi di piano (17 mln euro)

(****) = comprensivo obiettivi di piano 2008 e parte residui 2004-2005-2007

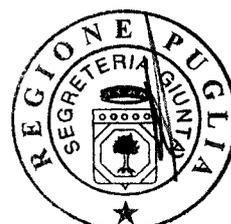
Risultato esercizi 2004-2008 rideterminati con i criteri del tavolo ministeriale di verifica

	Esercizio 2004	Esercizio 2005	Esercizio 2006	Esercizio 2007 bilancio	Esercizio 2008
	Euro/000	Euro/000	Euro/000	Euro/000	Euro/000
Perdita di esercizio da conto economico consolidato	-109.423	-349.177	-175.733	-351.058	-428.523
rettifiche per aggiornamento saldo mobilità extra-regionale	2.961	-	-69.546	43.859	35.962
rettifica sopravvenienza passiva per elisione mobilità extraregionale	-	-	-	-	128.473
rettifica sopravvenienza attive per elisione mobilità extraregionale	-	-	-	-1.059	0
maggiori ricavi per finanziamenti vincolati	45.009	8.751	5.151	4.743	0
riduzione costi per elisione ammortamenti al netto costi capitalizzati	16.130	31.346	29.317	33.070	38.165
riduzione costi per svalutazione crediti	-	-	-	-	6.329
Risultato di esercizio rettificato	-17.323	-309.088	-210.911	-278.445	-219.594

Pagina 1

Fonti di finanziamento a copertura perdita rideterminata

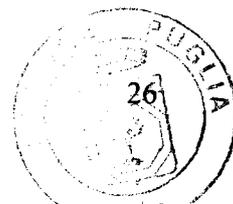
Avanzo/disavanzo esercizi pregressi rideterminati con criteri tavolo stima manovra finanziaria	38.493	21.170	9.034	180.000	-41.176
Maggiori entrate manovra finanziaria (anno 2007) rispetto ai 180.000 previsti	-	-	-	-	220.515
utilizzo utili esercizio ARES	-	-	2.000	-	45.041
utilizzo disponibilità finanziarie per ripiani disavanzi pregressi (legge finanziaria 2005)	-	131.173	-	-	-
utilizzo disponibilità finanziarie per ripiani disavanzi pregressi (legge finanziaria 2006)	-	117.771	-	-	-
risorse bilancio autonomo regionale	-	48.000	181.982	-	-
utilizzo avanzo amministrazione consuntivo regionale 2007	-	-	-	49.269	-
quota parte dei 550 milioni ex art. 2 decreto 16/11/2005	-	-	17.795	-	-
	21.170	9.034	0	-41.176	4.786



Tutto ciò premesso, resta fermo comunque l'esigenza di avviare in sede tecnica la ridefinizione econometrica del fabbisogno finanziario / costi standard in Sanità.

A tal fine sono già state individuate le linee di indirizzo da proporre nelle riunioni tecniche interregionali nel corso delle quali, in particolare, sarà richiesto di garantire la correlazione tra:

- le rilevazioni storiche delle attività valorizzate in termini di costi e di performance, riferite ad un campione di regioni che esprima la fisiologica e accettabile variabilità dei comportamenti in ragione delle oggettive diversità territoriali;
- la valorizzazione delle medesime attività come se partissero ex-novo e non fossero influenzate da dinamiche storiche di aggiustamento realizzate in periodi medio-lunghi.



8. Entrate regionali e Politiche fiscali.

I criteri di composizione e di quantificazione dei vari cespiti di entrata che confluiscono nella quota di riparto del fondo sanitario assumono, come è noto, un ruolo cruciale negli assetti complessivi del sistema finanziario regionale.

L'entità delle risorse assegnate e le modalità con le quali le stesse vengono reperite non possono non incidere sul grado di autonomia delle regioni.

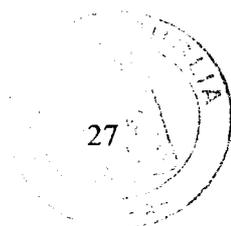
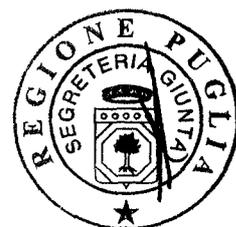
Non può, peraltro, trascurarsi a riguardo di rivolgere particolare attenzione sulla sostanziale fragilità per la Puglia oltre che per tutte le Regioni del Mezzogiorno, del quadro di composizione dei tributi destinati a sostenere la spesa sanitaria.

Il Decreto Legislativo 56/2000 e soprattutto la sua disposta attuazione, hanno evidenziato tutti i loro limiti determinando meccanismi perversi in grado di provocare pericolosi squilibri territoriali.

L'impatto traumatico di quel decreto ha, infatti, prodotto la sterilizzazione dei relativi effetti con l'accordo di Santa Trada, con l'obiettivo di pervenire al superamento del decreto stesso.

Nell'ambito impositivo di propria competenza gli interventi normativi della Regione Puglia sono stati determinati, infatti, negli ultimi anni, dalla necessità di far fronte ai disavanzi sanitari attraverso una serie di rimodulazioni delle aliquote fiscali sia in aumento che in riduzione (in particolare Addizionale IRPEF e IRAP).

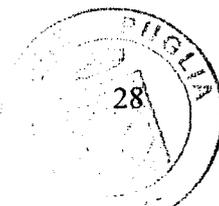
Con il quadro di sintesi che di seguito si riporta si provvede a fornire per ciascun cespite di entrata a libera destinazione l'ammontare delle risorse affluite sul bilancio nella fase di accertamento e di riscossione.



Consuntivo 2008	Accertato.	Riscosso
Tributo speciale deposito in Discarica rifiuti solidi - art. 3, commi 23 e 38 L.549/95 (Cap.1013400)	€ 17.454.055,20	€ 17.454.055,20
Totale gettito IRAP al netto dei costi di gestione (Cap.1011060 - 1011061 - 1011062-1011063) art. 13 D.Lgs.2000	€ 1.591.004.436,80	€ 397.548.454,80
Tasse venatorie	€ 2.518.571,76	€ 2.518.571,76
Totale gettito addizionale IRPEF (Cap. 1011050 - 1011051 -1011052) D.L.vo 56/2000	€ 256.037.770,63	€ 2.246.857,63
Addizionale imposta di Consumo sul gas metano (Cap. 1013200)	€ 21.349.622,26	€ 21.349.622,26
Tassa Automobilistica Regionale (Cap. 1013000)	€ 302.389.100,50	€ 302.389.100,50
Quota dell'accisa sulla benzina per autotrazione attribuita alla Regione - art. 3, comma 12 L. 549/45 - art. 4 D.L.vo 56/2000 (Cap. 1021100)	€ 130.642.978,19	€ 130.642.978,19
Recupero accisa sulla benzina (Cap. 1021300).	€ 5.494.213,15	€ 5.494.213,15
Compartecipazione all'IVA (Cap. 1011085 - 1011086) Art. 2 D.Lvo 56/2000	€ 5.270.410.786,00	€ 4.684.876.000,00
Tassa sulle Concessioni Regionali (Cap. 1012000)	€ 1.839.305,12	€ 1.839.305,12
Entrate varie	€ 82.111.755,83	€ 70.420.531,18
TOTALE	€ 7.681.252.595,44	€ 5.636.779.689,79

Avanzo di amministrazione
Esercizi precedenti

1.515.560.726,52



9. Politiche di Indebitamento. Spesa corrente. Patto di Stabilità.

Una categoria di spesa particolarmente incidente sul bilancio autonomo regionale è costituita, come è noto, dalle poste relative al pagamento delle rate di ammortamento sui mutui contratti con i vari Istituti di credito oltre che con la Cassa DD. PP..

A seguito delle operazioni di consolidamento delle cospicue esposizioni debitorie regionali ed a ripiano dei conseguenti disavanzi, infatti, sono stati accesi una serie di mutui che, con riferimento al 2008, ed a fronte di un capitale complessivamente mutuato di 3.798 milioni di euro, hanno comportato il pagamento di rate di ammortamento per complessivi 263,92 milioni di euro di cui 141,31 per sorte capitale e 122,61 per quota d'interessi e con un debito residuo al 31.12.2008 di 2.081,128 milioni di euro.

Le rate di mutuo strettamente connesse alle operazioni di ripiano dei disavanzi regionali provenienti dagli anni pregressi sono pari a 200,69 milioni di euro in cui non è ricompresa la parte derivante dai prestiti attivati, con la Cassa DD.PP. ed attraverso il collocamento obbligazionario, per il ripiano delle perdite nella sanità provenienti dagli esercizi 2000 e retro e per i quali vengono corrisposte rate di ammortamento pari, per il 2008, a 63,237 milioni di euro.

Con riferimento agli impegni contrattuali connessi a strumenti finanziari derivati, si provvede, di seguito, ad allegare, ai sensi dell'art. 3, comma 8, della Legge 27 dicembre 2008, n. 203, la prevista nota informativa.



Nota informativa ai sensi dell'articolo 3, comma 8, della legge 27 dicembre 2008, n. 203

(Legge finanziaria dello Stato per l'anno 2009)

In attuazione dell'articolo 3, comma 8, della legge 27 dicembre 2008, n. 203, si espongono di seguito gli oneri e gli impegni finanziari connessi ai contratti relativi a strumenti finanziari derivati sottoscritti dalla Regione Puglia con la Società Merrill Lynch in data 23 gennaio 2003 e 28 gennaio 2004 dell'importo complessivo di Euro 870 milioni (€ 600 mln per ripiano disavanzi sanitari 2000 e pregressi ed € 270 mln per rifinanziamento mutuo Crediop).

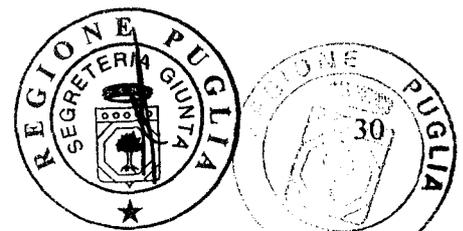
I suddetti contratti, entrambi con scadenza 6 febbraio 2023, hanno come duplice effetto la trasformazione delle emissioni obbligazionarie effettuate dalla Regione in pari data da tasso variabile a tasso fisso (salvo tornare a variabile al superamento della soglia del 5,15% del Tasso Euribor a 6 mesi) ed il rimborso del capitale da modalità *bullet* (rimborso in unica soluzione a scadenza) ad *amortizing* (restituzione della quota capitale a rate costanti). Le quote di capitale corrisposte dalla Regione Puglia vengono versate in un *sinking fund* al fine di garantire il rimborso delle obbligazioni emesse dalla Regione.

Caratteristiche dei contratti:

- a) ML si impegna a versare (su base semestrale) un tasso semestrale variabile pari a Euribor 6 mesi + 0,40 per cento su un capitale nozionale corrispondente al nozionale delle emissioni obbligazionarie pari a complessivi euro 870 mln;
- b) RP si impegna a pagare a sua volta a ML un tasso fisso pari al 5,09% sul capitale nozionale residuo (che viene ammortizzato linearmente) nell'ipotesi che il tasso Euribor 6 mesi si mantenga sotto le "barriere" del 5,15% (fino al 6 agosto 2012 compreso) e del 5,45% successivamente. Nel caso di superamento delle sopraccitate "barriere", la quota interessi verrebbe calcolata su un tasso pari all'Euribor 6 mesi * 0,35%;
- c) Le quote capitale vengono versate in un conto indisponibile per RP (*sinking fund*) ed il capitale viene investito a discrezione di ML in un paniere di titoli eleggibili scelti tra titoli di Stato (*Sovereigns* - categoria A), titoli di emittenti sopranazionali e di enti locali (*Supranationals and Sub-sovereigns* - categoria B) titoli di istituzioni creditizie internazionali (*Banks* - categoria C) e titoli di imprese appartenenti al settore elettrico (*Corporates* - categoria D), con i seguenti limiti di concentrazione:

A) in riferimento alle quattro categorie di titoli in cui può essere investito il *sinking fund*:

- almeno il 40 % dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* dovrà essere investito in titoli della categoria A;
- l'investimento massimo consentito per la categoria B non dovrà essere superiore al massimo tra il 60% dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* e 174 mln di euro;



- l'investimento massimo consentito per la categoria C non dovrà essere superiore al massimo tra il 20% dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* e 116 mln di euro;
 - l'investimento massimo consentito per la categoria D non dovrà essere superiore al massimo tra il 20% dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* e 116 mln di euro.
- B)** in riferimento alle quantità dei singoli titoli inseribili nelle quattro categorie:
- l'investimento massimo in un titolo appartenente alla categoria A non può superare il 60% dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* ad eccezione della Repubblica Italiana, per la quale non è previsto alcun limite di concentrazione;
 - l'investimento massimo in un titolo appartenente alla categoria B non può superare il massimo tra il 30% dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* e 87 mln di euro;
 - l'investimento massimo in un titolo appartenente alle categorie C e D non può superare il massimo tra il 10% dell'aggregato del valore nozionale dei titoli presenti nel *sinking fund* e 58 mln di euro.

Per quanto attiene ai titoli componenti il *sinking fund* si fa presente che gli stessi sono stati selezionati, con riferimento alla data di emissione del bond, definendo, come sopra precisato, le varie tipologie di obbligazioni acquistabili in base alla stima delle caratteristiche di bassa rischiosità.

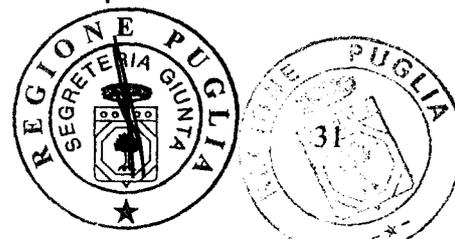
Il paniere, infatti, è risultato conforme al regolamento emanato, ai sensi dell'art. 41, comma 1, della legge 448/2001, dal Ministero Economie e Finanze in data 1 dicembre 2003, concernente l'accesso al mercato dei capitali da parte degli enti locali ed è stato approvato, sulla base anche del parere favorevole della Banca d'Italia, dal Comitato Interministeriale per il Credito ed il Risparmio (CICR) in data 15 gennaio 2003.

Premesso che all'attualità non è possibile quantificare gli impegni finanziari relativi ad eventuali *default* dei titoli presenti nel *Sinking Fund*, si rappresenta che, sulla base dell'ultimo report del 31 luglio 2009 trasmesso da Merrill Lynch, i valori di mercato dei titoli facenti parte del paniere ad oggi acquistati sono i seguenti:

Credit Derivative Report

Data emissione:	24 gen 2003
Data scadenza:	6 feb 2023
Interest rate swap:	210.655.821
Sinking fund:	- 102.975.113
Totale	107.680.708

Gli oneri sostenuti nell'esercizio finanziario 2008, per complessivi Euro 79.102.922,81 di cui €. 44.210.526,32 quota capitale ed €. 34.892.396,49 quota interessi hanno trovato adeguata copertura nei dedicati capitoli di spesa del bilancio regionale nn. 1121050, 1122070, 1121051 e 1122071.



Spesa del personale.

Considerazioni e valutazioni a parte richiede la spesa del personale regionale, che ha subito nel corso degli ultimi anni sostanziali mutamenti sia in termini di organico che di costi, in conseguenza del massiccio esodo incentivato che ha caratterizzato tale processo.

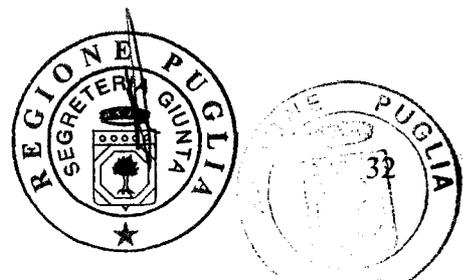
Sono in corso le necessarie determinazioni circa la ridefinizione della "Dotazione organica" da calibrare tenuto conto del decentramento di funzioni e relativo personale verso gli Enti locali, del nuovo assetto organizzativo regionale e, quindi, delle priorità programmatiche e della nuova "missione" dell'Ente.

Sul piano operativo sono già state attivate alcune "priorità assunzionali" a seguito di appositi concorsi pubblici di selezione.

Al fine di fornire un quadro di valutazione della situazione complessiva di tale importante aspetto gestionale e relativa evoluzione, si allegano di seguito appositi elaborati, predisposti sulla base del conto annuale, con i quali si provvede a quantificare la spesa del personale per ciascuno degli anni dal 2005 al 2008.

Può rilevarsi dai dati quivi esposti una progressiva contrazione della spesa complessiva passata dai 187,6 milioni di euro del 2005 ai 162,4 milioni del 2008.

In particolare il personale dirigente è passato dalle 294 unità del 2003 alle 109 unità del 2008 alle quali sono da aggiungere n. 72 unità di dirigenti facenti funzione.

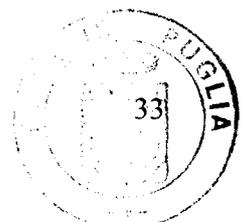


**Quantificazione delle spese di personale
(Fonte "Conto Annuale")
Riepilogo 2005/2008**

	ANNI			
	2005	2006	2007	2008
Spesa di personale	€ 187.602.546	€ 184.203.165	€ 195.183.312	€ 162.415.960

La maggiore spesa del 2007 rispetto al 2006, scaturisce da:

- 1) Retribuzione di risultato alle P.O. erogata per la
- 2) prima volta nell'anno 2007 (relativa al periodo 01/12/2005 = 31/12/2006)
per €. 8.085.685 (comprensiva di oneri)
- 2) Incremento di erogazione "Buoni pasto" (circa €. 1.000.000)
- 3) Incremento di spesa per incarichi CO.CO.CO (circa €. 600.000) (abbondantemente rientrata nel 2008)
- 4) Incremento di spesa per personale a T.D. (Operai forestali - Irrigui) (circa €. 1.000.000)



Quantificazione delle spese di personale (Fonte "Conto Annuale 2008")					
voci retributive a carattere "stipendiale"			indennità e compensi		
Totale voci retributive a carattere fisso e continuativo	Arretrati anni precedenti su voci fisse e continuative	Totale	Totale indennità e compensi accessori	Arretrati anni precedenti su indennità e compensi accessori	Totale
86.556.185	3.951.752	82.604.433	27.070.842	4.044.546	23.026.296

Altri oneri che concorrono a formare il costo del lavoro									
Assegni per il nucleo familiare	Erogazione buoni pasto	Equo indennizzo al personale	Contratti di collaborazione coordinata e continuativa (*)	Retribuzioni del personale a tempo determinato (*)	Contributi totali a carico dell'Amministrazione su competenze fisse ed accessorie (*) (1)	Quote annue di accantonamento del Tfr o altra indennità di fine servizio	IRAP totale su competenze fisse ed accessorie (*) (2)	Differenza fra somme rimborsate per personale in posizione di comando proveniente da altre Amm.ni e somme ricevute per il personale comandato presso altre amministrazioni	Totale
762.032	2.515.249	33.206	1.560.416	8.210.009	26.715.426	7.046.628	9.622.607	319.658	56.785.231

Spesa del personale anno 2008:	162.415.960
---------------------------------------	--------------------

(*) Vanno decurtati gli importi corrisposti al personale il cui costo è finanziato con risorse comunitarie, statali e private e quelli relativi ai collaboratori delle strutture di supporto agli organi politici

(1) Il valore della contribuzione a carico dell'Amm.ne è da considerarsi al netto della contribuzione relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = $3.951.752 \times 26,773\% = 1.058.002,56$) (Tab 13 = $4.044.546 \times 23,893\% = 966.363,38$) ($28.739.792 - 1.058.003 - 966.363 = 26.715.426$)

(2) Il valore "IRAP" è da considerarsi al netto dell'Imposta relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = $3.951.752 \times 8,50\% = 335.898,92$) (Tab 13 = $4.044.546 \times 8,50\% = 343.786,41$) ($10.302.292 - 335.899 - 343.786 = 9.622.607$)



Quantificazione delle spese di personale (Fonte "Conto Annuale 2007")

voci retributive a carattere "stipendiale"			indennità e compensi		
Totale voci retributive a carattere fisso e continuativo	Arretrati anni precedenti su voci fisse e continuative	Totale	Totale indennità e compensi accessori	Arretrati anni precedenti su indennità e compensi accessori	Totale
79.899.495	581.989	79.317.506	31.035.730	7.167.204	23.868.526

Altri oneri che concorrono a formare il costo del lavoro

Assegni per il nucleo familiare	Erogazione buoni pasto	Equo indennizzo al personale	Contratti di collaborazione coordinata e continuativa (*)	Retribuzioni del personale a tempo determinato (*)	Contributi totali a carico dell'Amministrazione su competenze fisse ed accessorie (*) (1)	Quote annue di accantonamento del Tfr o altra indennità di fine servizio	IRAP totale su competenze fisse ed accessorie (*) (2)	Differenza fra somme rimborsate per personale in posizione di comando proveniente da altre Amm.ni e somme ricevute per il personale comandato presso altre amministrazioni	Totale
888.518	3.338.846	30.782	2.538.263	5.482.366	29.360.552	41.193.796	9.129.624	34.533	91.997.280

Spesa del personale anno 2007:

195.183.312

(*) Vanno decurtati gli importi corrisposti al personale il cui costo è finanziato con risorse comunitarie, statali e private e quelli relativi ai collaboratori delle strutture di supporto agli organi politici

(1) Il valore della contribuzione a carico dell'Amm.ne è da considerarsi al netto della contribuzione relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = $581.989 \times 26,773\% = 155.815,92$) (Tab 13 = $7.749.193 \times 23,893\% = 1.712.460,06$) ($31.228.828 - 155.816 - 1.712.460 = 29.360.552$)

(2) Il valore IRAP è da considerarsi al netto dell'Imposta relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = $581.989 \times 8,50\% = 49.469,07$) (Tab 13 = $7.749.193 \times 8,50\% = 609.212,34$) ($9.788.305 - 49.469 - 609.212 = 9.129.624$)



Quantificazione delle spese di personale (Fonte "Conto Annuale 2006")

voci retributive a carattere "stipendiale"		
Totale voci retributive a carattere fisso e continuativo	Arretrati anni precedenti su voci fisse e continuative	Totale
86.130.146	6.113.487	80.016.659

indennità e compensi		
Totale indennità e compensi accessori	Arretrati anni precedenti su indennità e compensi accessori	Totale
26.261.863	9.286.478	16.975.385

Altri oneri che concorrono a formare il costo del lavoro									
Assegni per il nucleo familiare	Erogazione buoni pasto	Equo indennizzo al personale	Contratti di collaborazione coordinata e continuativa (*)	Retribuzioni del personale a tempo determinato (*)	Contributi totali a carico dell'Amministrazione su competenze fisse ed accessorie (*) (1)	Quote annue di accantonamento del Tfr o altra indennità di fine servizio	IRAP totale su competenze fisse ed accessorie (*) (2)	Differenza fra somme rimborsate per personale in posizione di comando proveniente da altre Amm.ni e somme ricevute per il personale comandato presso altre amministrazioni	Totale
778.610	2.353.133	26.295	1.906.699	4.492.576	26.743.507	42.024.632	8.549.297	336.372	87.211.121

Spesa del personale anno 2006:	184.203.165
---------------------------------------	--------------------

(*) Vanno decurtati gli importi corrisposti al personale il cui costo è finanziato con risorse comunitarie, statali e private e quelli relativi ai collaboratori delle strutture di supporto agli organi politici

(1) Il valore della contribuzione a carico dell'Amm.ne è da considerarsi al netto della contribuzione relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = 6.113.487 x 26,773% = 1.636.764) (Tab 13 = 9.286.478 x 23,893% = 2.218.818) (30.599.089 - 1.636.764 - 2.218.818 = 26.743.507)

(2) Il valore "IRAP" da considerarsi al netto dell'Imposta relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = 6.113.487 x 8,50% = 519.646) (Tab 13 = 9.286.478 x 8,50% = 789.351) (9.858.294 - 519.646 - 789.351 = 8.549.297)



Quantificazione delle spese di personale (Fonte "Conto Annuale 2005")

voci retributive a carattere "stipendiale"		
Totale voci retributive a carattere fisso e continuativo	Arretrati anni precedenti su voci fisse e continuative	Totale
88.517.910	4.149.455	84.368.455

indennità e compensi		
Totale indennità e compensi accessori	Arretrati anni precedenti su indennità e compensi accessori	Totale
18.727.131	5.767.775	12.959.356

Altri oneri che concorrono a formare il costo del lavoro									
Assegni per il nucleo familiare	Erogazione buoni pasto	Equo indennizzo al personale	Contratti di collaborazione coordinata e continuativa (*)	Retribuzioni del personale a tempo determinato (*)	Contributi totali a carico dell'Amministrazione su competenze fisse ed accessorie (*) (1)	Quote annue di accantonamento del Tfr o altra indennità di fine servizio	IRAP totale su competenze fisse ed accessorie (*) (2)	Differenza fra somme rimborsate per personale in posizione di comando proveniente da altre Amm.ni e somme ricevute per il personale comandato presso altre amministrazioni	Totale
890.643	1.839.994	22.410	1.352.254	5.275.882	23.799.379	49.249.678	8.557.865	-713.370	90.274.735

Spesa del personale anno 2005:	187.602.546
---------------------------------------	--------------------

(*) Vanno decurtati gli importi corrisposti al personale il cui costo è finanziato con risorse comunitarie, statali e private e quelli relativi ai collaboratori delle strutture di supporto agli organi politici

(1) Il valore della contribuzione a carico dell'Amm.ne è da considerarsi al netto della contribuzione relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = $4.149.455 \times 26,773\% = 1.110.934$) (Tab 13 = $5.767.775 \times 23,893\% = 1.378.094$) ($26.288.407 - 1.110.934 - 1.378.094 = 23.799.379$)

(2) Il valore "IRAP" è da considerarsi al netto dell'Imposta relativa alle somme di Tab. 12 - col.7 e Tab. 13 - col. S998 (Tab 12 = $4.149.455 \times 8,50\% = 352.704$) (Tab 13 = $5.767.775 \times 8,50\% = 490.261$) ($9.400.830 - 352.704 - 490.261 = 8.557.865$)



38.

Patto di stabilità interno.

Relativamente al rispetto del "patto di stabilità interno" e dei relativi vincoli per il 2008 di cui all'art. 1, comma 667, della Legge 296/2006, giova in via preliminare rammentare che le Regioni, allo scopo di concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica, sono chiamate a rispetto di una serie di vincoli e ad assumere, quale base di riferimento per il patto, il saldo finanziario da definire sentita la conferenza Stato-Regioni.

Il comma 5 bis dell'art. 77 ter del D.L. 112/2008 convertito in Legge 133/2008, prevede, inoltre, che a decorrere dall'anno 2008, siano escluse le spese correlate a finanziamenti dell'U.E. sia dalla base di calcolo che dei risultati del patto di stabilità.

Si rammenta che il complesso delle spese finali è determinato dalla somma delle spese correnti e in conto capitale, al netto delle:

- spese per la sanità cui si applica la specifica disciplina di settore;
- spese per la concessione di crediti.

Va altresì sottolineato che in caso di mancato rispetto del Patto di Stabilità interno relativo agli anni 2008-2011, accertato secondo le procedure di monitoraggio di cui sopra, la Regione inadempiente non può nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

- a) impegnare spese correnti, al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo annuale minimo dei corrispondenti impegni effettuati nell'ultimo triennio;
- b) ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. I mutui e i prestiti obbligazionari naturalmente posti in essere con istituzioni creditizie e finanziarie per il finanziamento degli investimenti, devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il conseguimento degli obiettivi del patto di stabilità interno per l'anno precedente.

Resta altresì fermo per la Regione inadempiente il divieto di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale.

La Regione Puglia ha rispettato il patto interno di stabilità ai sensi della normativa vigente.

Inaspettatamente, però, la bozza del decreto attuativo del comma 5 bis dell'art. 77 ter della Legge 133/2008 ha proposto una interpretazione del medesimo articolo che impedirebbe alla Puglia di conseguire l'obiettivo del rispetto del patto.

Al fine di precisare quale fosse la corretta interpretazione della norma in funzione della determinazione della esatta base di calcolo, la Regione Puglia inoltrò alla Conferenza dei Presidenti un emendamento alla bozza del decreto di attuazione proposto all'attenzione della Conferenza Stato-Regioni. Detta Conferenza in data 11 giugno 2009, condividendo all'unanimità la posizione della Puglia, fece proprio detto emendamento e lo inviò al Governo.

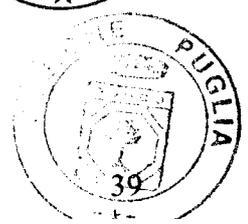
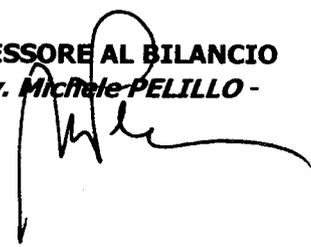


L'emendamento proposto è stato predisposto e definito sulla base dei criteri rivenienti dall'applicazione sistematica e letterale del comma 657 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, dei commi 3 e 5bis dell'art. 77 ter della Legge 6 agosto 2008, n. 133 e dei commi 13 e 14 dell'art. 7 quater della Legge 9.4.2009 n. 33.

Per conseguenza, si è provveduto ad inviare in data 1/7/2009 una nuova certificazione sostitutiva di quella precedentemente inviata in data 3.6.2009 redatta in base alla bozza di decreto , dalla quale emerge il rispetto del patto.

Ad esito del proposto emendamento, il Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato su richiesta del Gabinetto del Ministro delle Economia e delle Finanze, con nota n. 78428 del 14 luglio 2009 ha ritenuto giuridicamente fondato l'emendamento proposto, pur facendo presente che "la proposta di definire l'obiettivo 2008- oltre che con il metodo indicato nello schema di decreto- come differenza tra le spese finali 2005 e le spese cofinanziate dalla U.E. nel 2005, diminuita dell'1,8% e aumentata del 2,5% (come appunto proposto) può essere accolta a condizione che tale metodologia sia adottata concordemente dalla generalità delle Regioni". Allo stato, le Regioni non hanno deciso ancora alcunchè.

L'ASSESSORE AL BILANCIO
- avv. Michele PELILLO -



REGIONE PUGLIA
Assessorato Bilancio e Programmazione
Servizio Bilancio e Ragioneria

Bari, 7 settembre 2009

CODICE CIFRA: SDL/RAG/2009/00004

Schema di Disegno di Legge

RENDICONTO GENERALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2008

Relatore: Avv. Michele Pelillo

Approvato dalla Giunta Regionale

nella seduta del _____



TITOLO I

Norme di rendiconto

Art. 1

(Approvazione del rendiconto 2008)

1. E' approvato l'allegato rendiconto generale per l'esercizio finanziario 2008 della Regione Puglia, secondo le risultanze esposte negli articoli seguenti.

Art. 2

(Entrate e Spese di competenza)

1. Il totale delle entrate accertate nell'esercizio finanziario 2008 per la competenza risulta, dal conto consuntivo, determinato in Euro **20.119.484.780,34**, di cui Euro 13.904.229.576,08 riscossi e versati ed Euro 6.215.255.204,26 da riscuotere.

2. Il totale delle spese impegnate nell'esercizio finanziario 2008 risulta, dal conto consuntivo, determinato in Euro **17.370.984.958,15**, di cui Euro 13.784.188.780,93 pagati ed Euro 3.586.796.177,22 da pagare, con esclusione degli impegni assunti sui residui di stanziamento provenienti dagli esercizi 2007 e retro, pari ad Euro 765.205.489,55.

Art. 3

(Riepilogo entrate e spese di competenza)

1. Il riepilogo generale delle entrate e delle spese di competenza, accertate e impegnate nell'esercizio finanziario 2008, risulta stabilito dal conto consuntivo come segue:

ENTRATA

TITOLO I

“Entrate derivanti da tributi propri della Regione, dal gettito di tributi erariali e di quote di essi devolute alla Regione stessa.”

7.681.252.595,44

TITOLO II

“Entrate derivanti da contributi e assegnazioni dello Stato e in genere da trasferimenti di fondi del bilancio statale, anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dallo Stato alle Regioni”.

537.834.301,79

TITOLO III

“Entrate derivanti da rendite patrimoniali, da utili di enti o aziende regionali”.

105.952.000,95

TITOLO IV

“Entrate derivanti da alienazioni di beni patrimoniali, da trasferimenti di capitali e rimborso di crediti”.

3.831.068.915,23



TITOLO V

"Entrate derivanti da mutui, prestiti e altre operazioni creditizie".

98.697.939,34

TITOLO VI

"Entrate per le contabilità speciali".

7.864.678.967,59

Totale entrate accertate nella competenza 2008**20.119.484.780,34****S P E S A****TITOLO I**

Spesa corrente

8.228.614.325,88

TITOLO II

Spesa in c/capitale

1.122.304.076,35

TITOLO III

Mutui

155.387.588,33

TITOLO VI

Spese per le contabilità speciali

7.864.678.967,59

Totale spese impegnate nella competenza 2008**17.370.984.958,15****Art. 4****(Risultato della gestione di competenza 2008)**

1. Il risultato della gestione di competenza dell'esercizio 2008 è determinato in euro **849.114.853,24**, così costituito:

A) Totale accertamenti

20.119.484.780,34

B) Avanzo di amministrazione esercizio 2007

1.692.263.545,28

Totale**21.811.748.325,62**

C) Totale impegni con esclusione degli impegni per euro 765.205.489,55 su residui di stanziamento 2007 e retro

17.370.984.958,15

Totale**4.440.763.367,47**

D) Residui di stanziamento competenza 2008

3.591.648.514,23

Risultato della gestione di competenza 2008**849.114.853,24**

Art. 5
(Situazione residui attivi)

1. I residui attivi alla chiusura dell'esercizio finanziario 2008 ammontano € 11.698.882.645,35, come di seguito determinati:

A) Somme rimaste da riscuotere sulle entrate accertate per la competenza dell'esercizio 2008		6.215.255.204,26
B) Somme rimaste da riscuotere sui residui 2007 e retro:		
a) valore iniziale come da rendiconto 2007	14.956.896.345,94	
b) variazioni per minori accertamenti	116.292.237,87	
c) variazioni per maggiori accertamenti	0,00	
Totale (B)		14.840.604.108,07
C) Riscossioni in conto residui realizzatisi nel 2008		9.356.976.666,98
Totale residui attivi al 31.12.2008 (A+B)-(C)		11.698.882.645,35

Art. 6
(Situazione residui di stanziamento al 31.12.2008)

1. I residui di stanziamento alla chiusura dell'esercizio 2008 sono definiti in € 4.613.644.658,65, come di seguito determinati:

A) Residui stanziamento derivanti dall'esercizio di competenza 2008		3.591.648.514,23
B) Residui stanziamento provenienti dagli esercizi 2007 e retro:		
a) valore iniziale come da rendiconto 2007	1.846.393.304,96	
b) variazioni:		
b1) in diminuzione per insussistenza	2.800.001,54	
b2) in diminuzione per trasformazione in economie vincolate da riscrivere (art. 93 L.R. n. 28/2001)	56.391.669,45	
c) riduzione a seguito di impegni assunti nel corso dell'esercizio 2008	765.205.489,55	
Totale		1.021.996.144,42
Totale residui di stanziamento al 31.12.2008		4.613.644.658,65

Art. 7
(Situazione residui passivi propri al 31.12.2008)

1. I residui passivi propri alla chiusura dell'esercizio 2008 sono definiti in € 8.777.898.316,17, come di seguito determinati:

A) Somme rimaste da pagare sulle spese impegnate in competenza dell'esercizio 2008	3.586.796.177,22
B) Somme rimaste da pagare sulle spese impegnate nel 2008 sui residui di stanziamento 2007 e retro	562.685.814,32



C) Somme rimaste da pagare su residui degli esercizi 2007 e retro:

a) valore iniziale come da rendiconto 2007

14.497.350.223,24

b) cancellazione ed eliminazione per:

b1) insussistenza e prescrizione

20.374.208,19

b2) perenzione

53.793.205,00

b3) economie vincolate

336.032.747,90

Totale (a-b)

14.087.150.062,15

c) riduzioni per pagamenti in c/ residui nel corso del 2008

9.458.733.737,52

Totale somme rimaste da pagare su residui 2007 e retro

4.628.416.324,63

Totale residui passivi propri al 31.12.2008

8.777.898.316,17

Art. 8 (Residui passivi perenti)

1. I residui passivi dichiarati perenti per l'esercizio finanziario 2008 sono determinati in euro **53.793.205,00**, di cui Euro da risorse autonome ed Euro da risorse con vincolo di destinazione, come da allegati alla presente legge.

2. A termini dell'art. 95 L.R. 28/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, è allegato alla presente legge l'elenco assestato dei residui dichiarati perenti negli esercizi dal 1998 al 2008.

Art. 9 (Fondo di cassa)

1. Il fondo di cassa alla chiusura dell'esercizio 2008 è determinato in Euro **2.904.601.836,93** in base alle seguenti risultanze del conto reso dal Tesoriere:

A) Fondo di cassa al 31.12.2007

3.079.110.727,54

B) Carte contabili non regolarizzate al 31.12.2007

9.727.060,01

Totale (A+B)

3.088.837.787,55

C) Riscossioni:

a) in conto competenza

13.904.229.576,08

b) in conto residui

9.356.976.666,98

Totale (C)

23.261.206.243,06

D) Pagamenti:

a) in conto competenza

13.784.188.780,93

b) in c/competenza per impegni su residui di stanziamento 2007 e retro

202.519.675,23

c) in conto residui

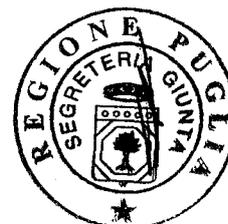
9.458.733.737,52

Totale (D)

23.445.442.193,68

Fondo di Cassa al 31 dicembre 2008

2.904.601.836,93



46

Art. 10
(Risultato di amministrazione)

1. L'avanzo di amministrazione al 31.12.2008 è determinato in €. 1.211.941.507,46 così costituito:

A) Fondo di cassa al 31.12.2008	2.904.601.836,93
B) Residui attivi al 31.12.2008	11.698.882.645,35
Totale (A+B)	14.603.484.482,28
C) Residui passivi al 31.12.2008:	
a) propri	8.777.898.316,17
b) di stanziamento	4.613.644.658,65
Totale (C)	13.391.542.974,82
Avanzo di amministrazione al 31.12.2008	1.211.941.507,46

Art. 11
(Conto patrimoniale)

1. Il conto generale del patrimonio per l'anno 2008 contenente gli elementi di cui all'art. 98 della L.R. 28/2001 e successive modificazioni ed integrazioni, è approvato nelle seguenti risultanze complessive:

Totale attività	14.882.482.268,08
Totale passività	11.589.719.583,50
Saldo patrimoniale al 31.12.2008	3.292.762.684,58

