



REGIONE PUGLIA

Deliberazione della Giunta Regionale

N. **2591** del 11/12/2014 del Registro delle Deliberazioni

Codice CIFRA: FOR/DEL/2014/00045

OGGETTO: Art. 33 comma 5 della legge regionale n. 4 del 13/03/2012 - Presa d'atto della relazione semestrale sull'andamento finanziario del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo - Elenco n. 156/A

L'anno 2014 addì 11 del mese di Dicembre, in Bari, nella Sala delle adunanze, si è riunita la Giunta Regionale, previo regolare invito nelle persone dei Signori:

Sono presenti:		Sono assenti:	
Presidente	Nichi Vendola	V.Presidente	Angela Barbanente
Assessore	Leo Caroli	Assessore	Loredana Capone
Assessore	Leonardo Di Gioia	Assessore	Giovanni Giannini
Assessore	Silvia Godelli	Assessore	Lorenzo Nicastro
Assessore	Guglielmo Minervini	Assessore	Alba Sasso
Assessore	Fabrizio Nardoni		
Assessore	Donato Pentassuglia		

Assiste alla seduta il Segretario redigente: Dott.ssa Antonella Bisceglia



L'Assessore alle Risorse Agroalimentari, dott. Fabrizio Nardoni, sulla base dell'istruttoria espletata dall'Ufficio Infrastrutture Rurali Bonifica ed Irrigazione, confermata dal Dirigente ad interim dello stesso Ufficio e dal Dirigente ad interim del Servizio Foreste, riferisce quanto segue:

L'art. 33, comma 5 della L.R. n. 4 del 13/3/2012, "Nuove norme in materia di bonifica integrale e di riordino dei Consorzi di Bonifica" statuisce che il Revisore unico del Consorzio trasmette all'Assessore regionale alle Risorse Agroalimentari, semestralmente, apposita relazione analitica sull'andamento finanziario dell'ente consortile, che deve essere esaminata dalla commissione consiliare competente.

Con nota del 4/11/14 - acquisita agli atti del Servizio Foreste il 5/11/14, prot. AOO_036/0024529 - il dr. Antonio Guglielmi, Revisore del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo, ha trasmesso la citata relazione, aggiornata al 30 settembre 2014.

Detta relazione evidenzia, in particolare, che *il Consorzio non ha raggiunto l'autonomia finanziaria poiché:*

- *nessun ruolo è stato ancora emesso;*
- *le entrate relative alla gestione irrigua del comprensorio del Consorzio sono particolarmente esigue rispetto ad una struttura organizzativa con 46 dipendenti strutturati ed ingenti costi di gestione.*

Omissis... La situazione è altresì aggravata dal costante incremento degli interessi passivi e moratori per le rate scadute di mutui che il Consorzio ha sottoscritto, ma che non vengono versate, producendo ulteriori costi.

Altrettanto incisive, seppur di non facile quantificazione sono i costi relativi alle controversie che il Consorzio si trova ad affrontare sia per quanto riguarda le spese legali di rappresentanza che gli eventuali indennizzi risarcitori ascritti a capo al Consorzio.



Omissis... Relativamente al dettaglio della situazione debitoria del Consorzio, si può affermare che le passività dell'Ente possono essere distinte tra i circa 24,4 milioni di Euro da rimborsare alla Regione Puglia per le anticipazioni ottenute dal 2007 in poi e circa 22 milioni di Euro di debiti verso fornitori, banche, Equitalia, altri concessionari e per contenzioso definitivo.

Inoltre, procedure non ancora definite in giudicato espongono il Consorzio ad un rischio finanziario non facilmente quantificabile in relazione all'eventuale quantificazione in via giudiziaria dei danni di cui il Consorzio potrebbe essere ritenuto responsabile e la determinazione delle parcelle di legali e tecnici.

Si propone, pertanto, di prendere atto - ai sensi della L.R. n. 4 del 13 marzo 2012, art. 33, comma 5 - della relazione analitica sull'andamento finanziario del Consorzio Speciale per la bonifica di Arneo aggiornata al 30 settembre 2014, allegata al presente provvedimento con la lettera "A", parte integrante e sostanziale del provvedimento medesimo, e di disporre l'inoltro alla 4^a Commissione Consiliare, per l'esame di competenza.

**"Copertura finanziaria ai sensi della legge regionale 28/01
e successive modifiche e integrazioni"**

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta Regionale l'adozione dell'atto finale di competenza della medesima, ai sensi della L.R. n. 7/1997, art. 4, comma 4, lett.k).



LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore alle Risorse Agroalimentari.

Vista la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dall'istruttore, dal Dirigente dell'Ufficio e dal Dirigente del Servizio Foreste.

A voti unanimi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

- di prendere atto, ai sensi della L.R. n. 4 del 13 marzo 2012, art. 33, comma 5, della relazione analitica sull'andamento finanziario del Consorzio Speciale per la bonifica di Arneo aggiornata al 30 settembre 2014, allegata al presente provvedimento con la lettera "A", parte integrante e sostanziale del provvedimento medesimo;

- ~~di disporre l'inoltre della succitata relazione alla 4^A Commissione consiliare, REGIONALE PER QUANTO DI COMPETENZA per l'esame di competenza;~~



IL SEGRETARIO

DELLA GIUNTA

dott.ssa Antonella Bisceglia

IL PRESIDENTE

DELLA GIUNTA

On. Nichi Vendola



I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato, è stato espletato nel rispetto della vigente normativa nazionale, regionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

L'istruttore: ing. Antonio Tribuzio *Ant. Tribuzio*

Il Dirigente a. i. dell'Ufficio: dr. Leonardo Dragone *Leo Dragone*

Il Dirigente a. i. del Servizio: dr. Gabriele Papa Pagliardini *G. Papa Pagliardini*

Il sottoscritto Direttore di area non ravvisa la necessità di esprimere sulla proposta di delibera osservazioni ai sensi del combinato disposto degli artt. 15 e 16 del DPGR n. 161/2008.

Il Direttore dell'Area Politiche per lo Sviluppo rurale: dr. Gabriele Papa Pagliardini *G. Papa Pagliardini*

L'Assessore proponente: dr. Fabrizio Nardoni *F. Nardoni*

Il Presente provvedimento è esecutivo
Il Segretario della Giunta
dott.ssa Antonella Bisceglia





CONSORZIO SPECIALE PER LA BONIFICA DI ARNEO

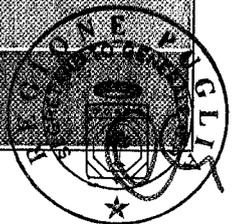
Handwritten signature

Relazione analitica sull'andamento finanziario

In questa breve nota viene presentata una relazione sul Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo ed in particolare modo sul suo andamento finanziario alla data del 30 settembre 2014, così come previsto dal comma 5 dell'art. 33 della Legge Regionale n. 4 del 13 marzo 2012.

Autore: Antonio Guglielmi
Rev. n. 2 del 7 novembre

2014





Sommario

1. INTRODUZIONE.....	1
2. SITUAZIONE FINANZIARIA AL 30/09/2013	2
3. SITUAZIONE ECONOMICO - FINANZIARIA AL 31/12/2013	2
4. IL PERSONALE;	5
5. CONCLUSIONI	5

1. INTRODUZIONE

Con la presente nota redatta ai sensi della L.R. 4/12 art. 33 comma 5, si intende fornire un quadro chiaro e sintetico della situazione economica e finanziaria accertata e potenziale del Consorzio Speciale per la Bonifica di Arneo.

Come emerge dall'esame dei dati sintetici di bilancio la condizione di disavanzo finanziario del Consorzio ha continuato a caratterizzare anche l'esercizio 2013, ciò si ritiene a causa dell'immutata situazione operativa - gestionale dello stesso.

Si rileva che alla data odierna il Consorzio non ha raggiunto una sua propria autonomia finanziaria, infatti:

- nessun ruolo è stato ancora emesso;
- le entrate relative alla gestione irrigua e ed agricola del comprensorio del Consorzio sono particolarmente esigue rispetto ad una struttura organizzativa con 46 dipendenti strutturati ed ingenti costi di gestione.

Ciò di per se determina uno squilibrio strutturale nell'asset liability management del consorzio.

La situazione è altresì aggravata dal costante incremento degli interessi passivi e moratori pe le rate già scadute di mutui che il Consorzio ha sottoscritto, ma che non vengono versate, producendo ulteriori costi.

Altrettanto incisive, seppur di non facile quantificazione sono i costi relativi alle controversie che il Consorzio si trova ad affrontare sia per quanto riguarda le spese legali di rappresentanza che gli eventuali indennizzi risarcitori ascritti in capo al Consorzio.



2. SITUAZIONE FINANZIARIA AL 30/09/2013

Come si evince dal verbale del Revisore Unico del 30 ottobre 2014 la situazione finanziaria dell'Ente al 30/09/2014 è la seguente

ENTRATE			
Fondo di cassa dell'esercizio	€		183.721,50
Reversali Riscosse	€		5.922.553,23
Da Riscuotere	€	442,45	
A copertura	€	-	
Riscossioni da regolarizzare con reversali	€		14.879,11
TOTALE delle Entrate	€		6.121.153,84
USCITE			
Deficit di Cassa dell'Esercizio	€		-
Mandati Pagati	€		5.986.152,33
Da Pagare	€	958,29	
A copertura			
Pagamenti da regolarizzare con mandati			
TOTALE delle Uscite	€		5.986.152,33
SALDO di Cassa al 30/09/2014	€		135.001,51

3. SITUAZIONE ECONOMICO - FINANZIARIA AL 31/12/2013

Nel presente paragrafo sono riportati i dati economico - finanziari più significativi reperibili dai bilanci consuntivi degli ultimi anni.

Nella tabella n. 1 è riportata per gli anni compresi tra il 2008 ed il 2013 il totale attivo, il totale passivo ed il relativo deficit. Dal quale si evidenzia in particolar modo che negli ultimi sei anni in media il totale attivo è stato di circa 4 milioni di Euro, mentre il totale passivo è stato 49 milioni di euro, ovvero il passivo è stato superiore all'attivo di oltre 12 volte. Da ciò non può non dedursene la gravità dello squilibrio economico - finanziario dell'Ente.

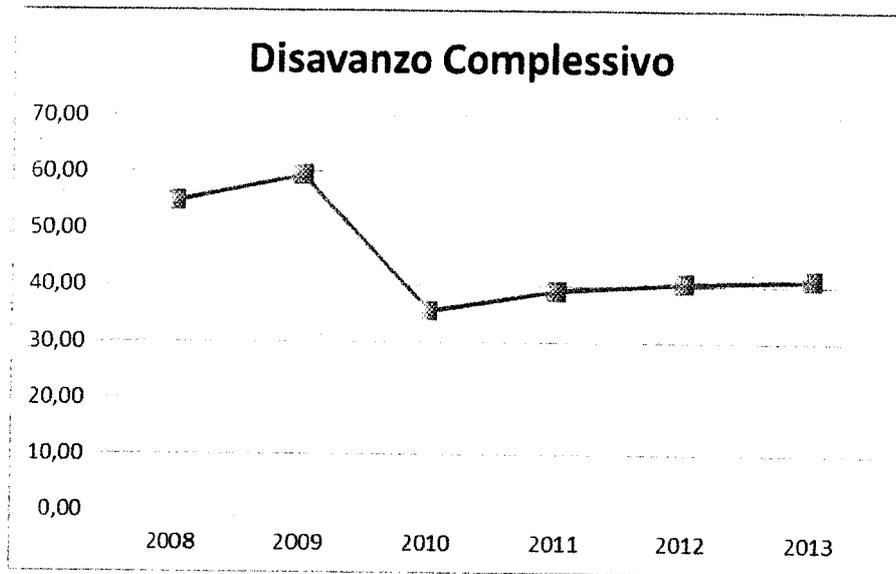
Tabella n. 1: Situazione Patrimoniale 2008-13

ANNO	ATTIVO (€)	PASSIVO (€)	DEFICIT (€)
2008	3.696.953,26	58.494.556,49	54.797.603,23
2009	3.484.123,14	63.076.196,15	59.592.073,01
2010	5.664.869,83	41.258.079,67	35.593.209,84
2011	2.845.445,05	41.987.400,58	39.141.955,53
2012	3.088.850,08	43.581.012,75	40.492.162,67
2013	5.366.499,89	46.541.779,17	41.175.279,28

Nel grafico n. 1 è riportato in rosso il disavanzo complessivo degli ultimi 6 anni del Consorzio. Se ne deduce che l'Ente con la gestione di competenza ha generato sempre perdite. Si nota, inoltre, la tendenza del deficit ad incrementare anno dopo anno, con la sola eccezione dell'anno 2010, poiché ogni anno si sono generati dei disavanzi (perdite).



Grafico n. 1: Disavanzo complessivo 2008-13



La diminuzione del debito nell'anno 2010, non è stata dovuta alla gestione dell'Ente, quanto piuttosto all'eliminazione di residui passivi per circa 28 milioni di Euro (rinuncia della Regione Puglia a crediti Vs. l'Ente per il periodo 2003-2006).

Nel grafico n. 2 è riportato in blu il disavanzo di gestione degli ultimi sei anni del Consorzio. Dalla sua analisi si deduce che l'Ente ha generato sempre perdite. Si evidenzia, però, che le perdite dell'ultimi quattro anni sono decisamente più contenute e che il 2013 è stato l'anno in cui l'ammontare delle perdite è stato minore (0,68 milioni).

Grafico n. 2: Disavanzo di competenza 2008-13

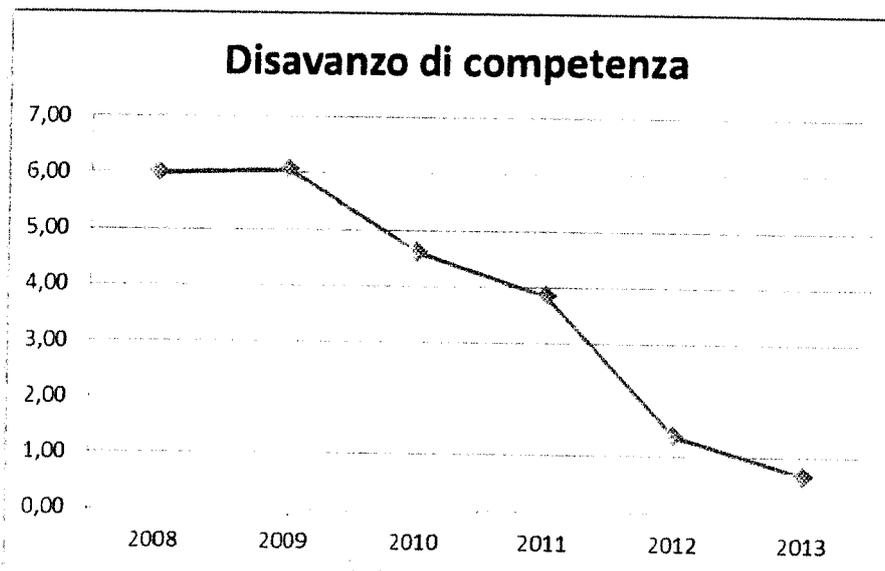


Tabella n. 2 Risultato di Cassa 2013

	In conto		Totale
	RESIDUI	COMPETENZA	
Fondo di cassa 1° gennaio			157.664,52
Riscossioni	900.861,47	8.470.766,41	9.371.627,88
Pagamenti	-1.378.370,46	-7.967.200,44	-9.345.570,90
Fondo di cassa al 31 dicembre			183.721,50

Il 2013 ha prodotto un lieve miglioramento della cassa, portandola ad un importo di Euro 183.721,50. Dalla tabella n. 2 è agevole desumere come tale miglioramento sia il frutto di una gestione positiva della cassa in conto competenza, ovvero del saldo tra riscossioni e pagamenti relativi alla gestione dell'anno 2013; infatti tale saldo è positivo per Euro 503.565,97. Al contrario la gestione della cassa in conto residui, vale a dire il saldo tra riscossioni e pagamenti relativo a gestioni precedenti è negativa per Euro 477.508,99.

Le risultanze della gestione finanziaria sono evidenziate nella tabella n. 3:

Tabella n. 3: Gestione finanziaria 2013

	TOTALE
Fondo di Cassa al 1/01/2013	157.664,52
Riscossioni	9.371.627,88
Pagamenti	9.345.570,90
Saldo di Cassa al 31/12/2013	183.721,50
A) Residui attivi	4.362.746,34
B) Residui Passivi	46.537.685,18
Differenza (A-B)	42.174.938,84
DISAVANZO FINANZIARIO AL 31/12/2013	41.991.217,34

Per maggiore completezza di analisi lo stesso risultato può essere ottenuto come indicato in tabella n. 4.

Tabella n. 4: Gestione finanziaria 2013

Gestione Residui		
Maggiori residui attivi al 31/12/2012	//	
Residui attivi al 31/12/2013 eliminati	-191,73	
Residui passivi al 31/12/2011 eliminati	+21.284,73	+21.093,00
Gestione Residui		
Accertamenti	+11.623.694,64	
Impegni	-12.328.073,90	-704.379,26
Disavanzo al 31/12/2012		-41.307.931,08



Disavanzo al 31/12/2013	-41.991.217,34
-------------------------	----------------

Relativamente al conto del patrimonio nella tabella 5 sono esposti i risultati della gestione patrimoniale dell'Ente aggiornata al 31/12/13:

Tabella n. 5: Gestione Patrimoniale 2013

DESCRIZIONE	CONSISTENZA INIZIALE	AUMENTI	DIMINUZIONI	CONSISTENZA FINALE
Attività	3.088.850,08	3.183.693,88	906.044,07	5.366.499,89
Passività	43.581.012,75	4.339.588,73	1.378.822,31	46.541.779,17
Passivo netto	40.492.162,67	1.155.894,85	472.778,24	41.175.279,28

4. IL PERSONALE;

L'attuale Pianta Organica Variabile (POV) del Consorzio prevede un totale di 46 dipendenti a tempo indeterminato, ripartiti come indicato in tabella n. 6:

Tabella n. 6: P.O.V. al 30/09/2014

	AREA AMMINISTRATIVA	AREA AGRARIA e TECNICA	TOTALE
DIRIGENTI	2	2	4
IMPIEGATI	15	26	41
OPERAI	0	1	1
	TOTALE		46

Si rileva che negli mesi il numero complessivo dei dipendenti del Consorzio è passato da 52 a 46.

5. CONCLUSIONI

Alla luce dei prospetti sintetici su riportati ed in merito a quanto esposto nelle considerazioni introduttive è del tutto evidente che la copertura degli ingenti disavanzi accumulati dal Consorzio ed il risanamento finanziario dello stesso e, più in generale dei Consorzi di Bonifica pugliesi commissariati, non può che passare attraverso uno sforzo concreto della Regione Puglia, anche con accordi transattivi a chiusura del pregresso debitorio e secondo principi di trasparenza, al fine di ripristinare una equilibrata e duratura gestione corrente dell'Ente. Infatti, le risorse che potrebbero pervenire dalla contribuzione, allo stato attuale, potrebbero essere oggetto di immediate aggressioni da parte dei creditori.

6



Sarebbe importante una celere revisione dei piani di classifica ed iscrizioni a ruolo a partire dai più datati e non prescritti, al fine di raggiungere un'autosufficienza economico-gestionale del Consorzio. Che Si trova, inoltre, a rispondere in controversie giudiziarie per danni da rischio idraulico essendo preposto alla manutenzione ordinaria, all'esercizio, alla tutela ed alla vigilanza del reticolo idrografico in gestione.

Relativamente dettaglio della situazione debitoria del consorzio, poiché l'ultimo aggiornamento predisposto dagli uffici risale al 30/06/13, si può in questo contesto affermare che le passività dell'Ente possono essere distinte tra i circa 24,4 milioni di Euro da rimborsare alla Regione Puglia per le anticipazioni ottenute dal 2007 in poi e circa 22 milioni di Euro di debiti verso: fornitori, banche, Equitalia, altri concessionari e per contenzioso definitivo.

Inoltre, procedure non ancora definite in giudicato espongono il Consorzio ad un rischio finanziario non facilmente quantificabile in relazione all'eventuale quantificazione in via giudiziaria dei danni di cui il Consorzio potrebbe essere ritenuto responsabile e la determinazione della parcella di legali e tecnici. Tali contenziosi potrebbero portare in un imminente futuro ad una non trascurabile peggioramento delle condizioni economico - finanziarie dell'Ente, anche in questo caso gli uffici non hanno predisposto un apposito prospetto aggiornato. Al 30/06/13 i debiti potenziali per contenzioso erano stati stimati in circa 19 milioni di Euro. Tra di essi meritava una particolare segnalazione quello per risarcimento danni proposta da ENEL Produzione - Centrale Termoelettrica di Cerano per un importo totale di circa 16 milioni di Euro, che fortunatamente è venuto meno.

Dopo una attenta analisi della economico gestionale del Consorzio, del contesto in cui opera, dei suoi limiti, ma anche delle sue potenzialità in una prospettiva di risanamento ed ottimizzazione delle risorse si ritiene che un riequilibrio delle poste finanziarie possa essere determinato nel medio termine da un miglioramento e rinnovamento dei servizi che il Consorzio offre al territorio.

Posto che le competenze operative del consorzio sono già di fondamentale importanza per garantire il buon finanziamento della rete irrigua e la conservazione del territorio e del suo assetto idrogeologico, si ritiene che da un'analisi dei bisogni di quanti operano nel settore agricolo, dei piccoli proprietari terrieri, degli Enti territoriali possono emergere delle richieste di ulteriori servizi reali che il consorzio potrebbe offrire.

Il core activity del Consorzio potrebbe essere ampliato dai dai servizi non solo a carattere tecnico-operativo ma anche consulenziale e tecnico-agricolo. Il Consorzio si dovrebbe riappropriare della centralità avuta nel tempo, per il ripristino del territorio e la bonifica ed il risanamento dall'inquinamento dai residui chimici ed industriali per fornire risposte ed input ad un territorio a chiara vocazione turistica.

A fronte di ciò non solo i ruoli dovrebbero essere reintrodotti ma anche commisurati ai servizi offerti. Tale ristrutturazione permetterebbe inoltre un migliore impegno delle ottime professionalità di cui il Consorzio dispone in ambito tecnico-agrario ed agricolo.

Qualora fossero richiesti dagli Uffici Regionali o dalla Commissione Consiliare competente maggiori dettagli o chiarimenti lo scrivente è, ovviamente, disponibile a fornirli nella forma richiesta

Trepuzzi, 3 novembre 2014

Il Revisore Unico
dott. Antonio Guglielmi



13/1



Atto di convocazione alla Conferenza
n° 2591 del 16 DIC. 2014

composta da 7 (sette) consiglieri
di cui il Presidente della G.R.
dott.ssa Antonella Bisceglia
Il Presidente
Il Segretario

REGIONE PUGLIA
SECRETARIATO GENERALE G.R.

La presente copia, composta da n°
facciate, è conforme all'originale depositato presso
il Segretariato Generale della G.R. 16 DIC. 2014

Il Segretario della Giunta
F. Oliveri



CONSIGLIO REGIONALE PUGLIA

Trasmesso alla IV Commissione
Consigliare il 23/12/2014