



**REGIONE
PUGLIA**

**ASSESSORATO BILANCIO - AFFARI GENERALI
POLITICHE GIOVANILI, SPORT PER TUTTI**

CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO, BILANCIO e RAGIONERIA
FINANZE, DEMANIO e PATRIMONIO, PROVVEDITORATO ed
ECONOMATO, CITTADINANZA SOCIALE

L'ASSESSORE



Consiglio Regionale
della Puglia
N. 20160008395
19/04/2016 13:52
450XVAD
Sezione Informatica e Tecnica

ENTRATA

Trasmissione a mezzo fax e posta
elettronica ai sensi dell'art. 47 del
D.Lgs n. 82/2005

Regione Puglia
Segreteria Ass.to Bilancio e Programmazione

AOO_SP2/PROT
14/04/2016 - 0000408
Prot. Uscita - Registro, Protocollo Generale

Gabinetto del Presidente Giunta Regionale
gabinetto.presidente@regione.puglia.it;

Presidente Consiglio Regionale
presidente@consiglio.puglia.it;

Consiglieri Gruppo Consiliare Regionale
MOVIMENTO 5STELLE
Rosa BARONE
Antonella LARICCHIA
barone.rosa@consiglio.puglia.it;
laricchia.antonella@consiglio.puglia.it;

OGGETTO: Interrogazione urgente presentata dai Consiglieri – Rosa BARONE – Antonella LARICCHIA - del Gruppo Consiliare Regionale MOVIMENTO 5STELLE rif. n. 250.

Con riferimento all'interrogazione, proposta dai Consiglieri Rosa BARONE e Antonella LARICCHIA del Gruppo Consiliare MOVIMENTO 5STELLE, acquisita al protocollo in data 05.04.2016, avente ad oggetto: "Rispetto da parte dei comuni del Piano Regionale delle Coste, nelle more dell'adozione dei nuovi Piani Comunali delle Coste" si allega, in uno alla presente, la relazione ricevuta dal Dirigente della Sezione Demanio e Patrimonio, ing. Giovanni Vitofrancesco, contenente gli elementi di risposta.

Cordiali saluti,

avv. Raffaele Piemontese

SEGRETERIA PARTICOLARE ASSESSORE

Via Giovanni Gentile, 52 – 70126 Bari – Tel. 080- 540.3939 Fax 080-540.4103

segreteria.bilancio@regione.puglia.it;

assessore.bilancio@regione.puglia.it;



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Risorse Finanziarie e
Strumentali, Personale ed Organizzazione**

SEZIONE Demanio e Patrimonio

SERVIZIO Demanio Marittimo

Trasmissione a mezzo
posta elettronica ai sensi
dell'art.47 del D. Lgs n. 82/2005

Destinatario:
Assessore al Bilancio
Dott. Raffaele Piemontese

**Piani Comunali delle Coste. Deliberazione di Giunta Regionale n. 1778 del 24/09/2013 –
Attivazione della procedura per l'esercizio dei poteri sostitutivi nei confronti dei Comuni
pugliesi, ai sensi di quanto previsto dall'art. 4 della L.R. n. 17 del 2015, co. 8, e s.m.i.**

STATO DI AVANZAMENTO ATTIVITÀ (aggiornamento all' 11 aprile 2016)

Con Delibera di Giunta Regionale n. 1778 del 24/09/2013 la Regione Puglia ha inteso attivare la procedura finalizzata all'esercizio dei poteri sostitutivi ai sensi dell'art. 4, co. 8, della L.R. n.17/2015 dando incarico al Servizio competente a provvedere agli adempimenti necessari secondo quanto delineato nella Delibera stessa.

In particolare, le modalità operative richiamate dalla D.G.R. n. 1778 prevedono i seguenti adempimenti:

Fase 1: Accertamento della mancata adozione nel termine di cui all'art. 4, comma 2, della L.R. 17/2006. Con la notifica della presente DGR è fatto invito al Sindaco del Comune costiero, in qualità di rappresentante dell'organo di Governo locale preposto per legge all'adozione dello strumento di pianificazione (PCC), di comunicare al competente Servizio Regionale, entro trenta giorni dalla ricezione dell'invito medesimo:

- la data di avvio della procedura prevista per la formazione del PCC;
- il nominativo del progettista incaricato;
- i tempi fissati per la consegna al Comune del progetto di piano;
- la data programmata per la formale adozione da parte della Giunta comunale (comunque non oltre quattro mesi dalla ricezione dell'invito);

Fase 2. Diffida ad adempiere (previa messa in mora). In caso di omessa comunicazione o di risposta negativa il competente Servizio regionale procederà alla preventiva diffida ad adempiere, con l'assegnazione del termine di 60 gg. stabilito dall'art. 4, co. 8 della L.R. 17/2015, per la formale adozione del Piano Comunale delle Coste.

Fase 3. Attivazione della procedura di commissariamento (prevista dall'art. 4, co. 8, della legge sopra richiamata). Alla scadenza del termine sopra indicato, qualora lo stato di inerzia permanga, il Presidente della Giunta, su proposta dell'Assessore competente, attiverà la procedura per l'esercizio dei poteri sostitutivi, conformemente a quanto previsto dalla L.R. n. 17/2015, nominando, con proprio decreto, un tecnico della struttura regionale competente con funzioni di Commissario ad acta, per la redazione e approvazione del PCC.

Fase 4. Approvazione del PCC. Entro e non oltre quattro mesi dalla ricezione dell'invito il Comune costiero è tenuto a comunicare l'avvenuta adozione del piano e l'avvenuto deposito presso la Segreteria comunale per le osservazioni. In caso di omessa comunicazione o di risposta negativa il competente Servizio regionale procederà come alla Fase 2.

www.regione.puglia.it

Servizio Demanio Marittimo

Via Gentile, 52 - 70126 Bari – Tel: 080 5403426

mail: r.bologna@regione.puglia.it - pec: demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Risorse Finanziarie e
Strumentali, Personale ed Organizzazione**

SEZIONE Demanio e Patrimonio

SERVIZIO Demanio Marittimo

Successivamente alla adozione il Comune costiero provvederà altresì a comunicare tempestivamente l'avvenuta approvazione da parte del Consiglio Comunale ai sensi dell'art. 4, comma 4, della L.R. 17/2015, entro trenta giorni dalla conclusione del termine per le osservazioni, al netto dei termini di sospensione per l'acquisizione della pronuncia in materia di VAS.

In caso di omessa comunicazione o di risposta negativa, oppure in caso di ingiustificato ritardo nella trasmissione alla Regione Puglia del piano approvato mediante la procedura di invio telematico attraverso la specifica sezione del sito internet www.sit.puglia.it, il competente Servizio regionale procederà alla preventiva diffida ad adempiere, con l'assegnazione del termine di 60 gg. stabilito dall'art. 4, co. 8 della L.R. 17/2015, per la formale approvazione del Piano Comunale delle Coste.

Alla scadenza del termine sopra indicato, qualora lo stato di inerzia permanga, si procederà come alla Fase 3.

Fase 5. Pronuncia di compatibilità. Il PCC redatto e approvato dal Collegio di tecnici regionali, con funzione di Commissario ad acta, è sottoposto a pronuncia di compatibilità al PRC, nei termini di cui all'art. 4, co. 5 della legge regionale.

Per la composizione e le spese di funzionamento di tale Collegio si rimanda a quanto stabilito dall'art. 4, comma 8, della L.R. n. 17/2015.

Il tecnico, nominato dal Presidente della Giunta regionale, su proposta dell'Assessore competente, svolgerà tale incarico alle dipendenze ed in stretta collaborazione con il Servizio Demanio Marittimo, conformandosi alle direttive da quest'ultimo impartite anche al fine della positiva verifica di compatibilità al PRC.

In relazione al numero dei Comuni inadempienti, il Servizio Demanio Marittimo procederà ad una selezione degli Enti nei confronti dei quali attivare la procedura di commissariamento, al solo fine di individuare un ordine oggettivo di priorità mediante l'applicazione dei seguenti criteri:

- Rapporto della lunghezza complessiva della linea di costa ad elevata criticità C1 rispetto alla lunghezza complessiva della linea di costa bassa - peso 40/100;
- Rapporto della lunghezza complessiva della linea di costa ad elevata sensibilità S1 rispetto alla lunghezza complessiva della linea di costa bassa - peso 40/100;
- Attività di popolamento a SID (rapporto tra numero di concessioni non presenti a sistema e numero di concessioni vigenti; rapporto tra numero di concessioni non complete di rilievo cartografico e numero di concessioni vigenti) – peso 20/100.

I dati per la determinazione dei parametri di cui sopra saranno desunti dal Piano Regionale delle Coste e dal Sistema Informativo Demanio marittimo. Il numero delle concessioni vigenti sarà comunicato dal comune costiero nell'ambito dell'adempimento di cui alla fase 1; in mancanza verrà attribuito peso massimo al relativo parametro.

-
1. Per quanto concerne la Fase 1, in data 16/12/2013 il Servizio Demanio marittimo ha notificato ai comuni costieri la D.G.R. n. 1778/2013 mediante comunicazione prot. n. AOO_108_0018756 del 28/11/2013 nella quale:
 - veniva richiamata la Delibera di cui sopra, comunicando pertanto l'attivazione della procedura per l'esercizio dei poteri sostitutivi e le relative fasi operative e gli adempimenti necessari da parte dei comuni interessati;

www.regione.puglia.it

Servizio Demanio Marittimo

Via Gentile, 52 - 70126 Bari – Tel: 080 5403426

mail: r.bologna@regione.puglia.it - pec: demanioarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Risorse Finanziarie e
Strumentali, Personale ed Organizzazione**

SEZIONE Demanio e Patrimonio

SERVIZIO Demanio Marittimo

- veniva altresì notificato il termine di trenta giorni (richiamato in Fase 1 "*Accertamento della mancata adozione del piano comunale delle coste nel termine di cui all'art. 4, comma 2, della L.R. 17/2015*") entro il quale veniva fatto invito al sindaco del Comune Costiero, in qualità di rappresentante dell'organo di Governo locale preposto per legge all'adozione dello strumento di pianificazione (PCC), di comunicare al competente Servizio regionale quanto segue:
 - o la data di avvio della procedura prevista per la formazione del PCC;
 - o il nominativo del progettista incaricato;
 - o i tempi fissati per la consegna al Comune del progetto di piano;
 - o la data programmata per la formale adozione da parte della Giunta comunale (comunque non oltre quattro mesi dalla ricezione dell'invito).

Allo scadere del termine su richiamato, in data 16/01/2014, il Servizio competente ha provveduto a produrre una sintesi delle comunicazioni pervenute, richiamata nella **Tabella 1** di seguito.

www.regione.puglia.it

Servizio Demanio Marittimo

Via Gentile, 52 - 70126 Bari – Tel: 080 5403426

mail: r.bologna@regione.puglia.it - pec: demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it



Provincia	Comune	DIFFIDA FASE 2	Comunicazione su DGR 1778
BA	Bari	si	Totalmente inadempienti
BA	Giovinazzo	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
BA	Mola di bari	si	Totalmente inadempienti
BA	Molfetta	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BA	Monopoli	si	Totalmente inadempienti
BA	Polignano a mare	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BAT	Barletta	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BAT	Bisceglie	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BAT	Margherita di savoia	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BAT	Trani	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BR	Brindisi	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
BR	Carovigno	si	Totalmente inadempienti
BR	Fasano	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
BR	Ostuni	si	Totalmente inadempienti
BR	San pietro vernotico	si	Totalmente inadempienti
BR	Torchiarolo	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
FG	Cagnano varano	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
FG	Chieuti	si	Totalmente inadempienti
FG	Ischitella	si	Totalmente inadempienti
FG	Isole Tremiti	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
FG	Lesina	si	Totalmente inadempienti
FG	Manfredonia	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
FG	Mattinata	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
FG	Monte sant_angelo	si	Totalmente inadempienti
FG	Peschici	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
FG	Rodi garganico	si	Totalmente inadempienti
FG	Sannicandro garganico	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
FG	Serracapriola	si	Totalmente inadempienti
FG	Vico del gargano	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
FG	Vieste	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
FG	Zapponeta	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Alessano	si	Totalmente inadempienti
LE	Alliste	si	Totalmente inadempienti
LE	Andrano	si	Totalmente inadempienti
LE	Castrignano del capo	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Castro	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Corsano	si	Totalmente inadempienti
LE	Diso	si	Totalmente inadempienti
LE	Gagliano del capo	si	Totalmente inadempienti
LE	Galatone	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Gallipoli	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Lecce	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Melendugno	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Morciano di leuca	si	Totalmente inadempienti
LE	Nardo	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Otranto	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Patù	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Porto cesareo	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Racale	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Salve	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Santa cesarea terme	si	Totalmente inadempienti
LE	Squinzano	si	Totalmente inadempienti
LE	Taviano	si	Totalmente inadempienti
LE	Tiggiano	si	Totalmente inadempienti
LE	Trepuzzi	si	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
LE	Tricase	si	Totalmente inadempienti
LE	Ugento	si	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
LE	Vernole	si	Totalmente inadempienti
TA	Castellaneta	si	Totalmente inadempienti
TA	Ginosa	si	Totalmente inadempienti
TA	Leporano	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
TA	Lizzano	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
TA	Manduria	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
TA	Maruggio	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
TA	Massafra	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
TA	Palagianò	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
TA	Pulsano	no	Comunicazione DGR1778 e avvio procedura corretti
TA	Taranto	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente
TA	TorriceLLa	no	Richiesta e Comunicazione DGR1778 Parziale/Insufficiente

Tabella 1 - D.G.R. n. 1778/2013 Fase 1: aggiornamento delle Amministrazioni inadempienti e diffidate alla data del 07/03/2014 (scadenza Fase 1)

www.regione.puglia.it

Servizio Demanio Marittimo

Via Gentile, 52 - 70126 Bari – Tel: 080 5403426

mail: r.bologna@regione.puglia.it - pec: demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it



2. In data 07/03/2014 il Servizio Demanio marittimo ha notificato ai comuni costieri interessati la diffida ad adempiere così come richiamata nella Fase 2 ("Diffida ad adempiere (previa messa in mora)") della D.G.R. n. 1778 dando avvio del termine ultimo di sessanta giorni richiamato nella Delibera stessa entro il quale è fatto invito al sindaco del Comune Costiero, in qualità di rappresentante dell'organo di Governo locale preposto per legge all'adozione dello strumento di pianificazione (PCC), di procedere alla formale adozione del Piano Comunale delle Coste, così come stabilito all'art. 4 co. 8 della L.R. 17/2015.

Nel redigere l'elenco dei comuni da diffidare, il Servizio ha dovuto compiere una scelta inserendo:

- tutti i comuni risultati "Totalmente inadempienti", per i quali non è risultata pervenuta all'indirizzo indicato in Delibera (pianificazionecostiera.regione@pec.rupar.puglia.it) alcuna comunicazione in merito a quanto richiesto nella Fase 1 della procedura per l'esercizio dei poteri sostitutivi;
- i comuni rispetto ai quali le comunicazioni di cui sopra, pur pervenute, sono risultate incomplete nelle loro parti essenziali ed in particolare per ciò che attiene all'esito dell'affidamento formale dell'incarico (non essendoci alcuna documentazione allegata o indicazione esplicita del soggetto interno od esterno cui l'incarico è affidato) e/o alla determinazione della tempistica prevista per la redazione ed adozione del PCC.

Alla data di notifica sono risultati diffidati 37 comuni sui 69 interessati dalla pianificazione costiera.

Alla notifica della diffida hanno fatto seguito ulteriori comunicazioni da parte dei comuni costieri interessati alla pianificazione delle coste, sia in merito a precisazioni legate alla diffida pervenuta a seguito dell'attivazione della Fase 2 che come nuove comunicazioni in risposta a quanto richiesto dalla Fase 1 del D.G.R. n. 1778, seppur inviate oltre la data indicata quale scadenza.

Nell'ottica della collaborazione fra Enti, il Servizio ha ritenuto di acquisire la nuova documentazione pervenuta, al fine di aggiornare i dati oltre la scadenza indicata ed avere pertanto un quadro conoscitivo più completo dello stato della pianificazione delle coste a livello comunale. In tal senso infatti, oltre ad operare un monitoraggio più puntuale dell'attività dei comuni costieri nello stato di fatto più recente, la scelta compiuta ha corrisposto alla necessità di considerare la procedura per l'esercizio dei poteri sostitutivi non come atto sanzionatorio, ma come provvedimento volto ad offrire un supporto operativo nella pianificazione del territorio costiero.

Conclusivamente, ad oggi risultano totalmente inadempienti n. 8 dei 69 Comuni costieri pugliesi, che vengono di seguito elencati:

- Lesina
- Rodi garganico
- Mola di Bari
- Carovigno
- Andrano
- Alessano



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO Risorse Finanziarie e
Strumentali, Personale ed Organizzazione**

SEZIONE Demanio e Patrimonio

SERVIZIO Demanio Marittimo

- Alliste
- Ginosa

Una precisazione va fatta in relazione al suddetto elenco: potrebbe essere suscettibile di modifiche ed integrazioni se i Comuni non faranno seguito alla definizione della pianificazione comunale costiera già avviata, risultando conseguentemente inadempienti e dunque, commissariabili.

Tutto ciò premesso, l'Amministrazione regionale, i sensi dell'art. 4 della L.R. n. 17/2015, dovrà provvedere all'attivazione della procedura di cui al D.G.R. n. 1778/2013 con particolare riferimento alla Fase 3 (*"Attivazione della procedura di commissariamento (prevista dall'art. 4, co. 8, della legge sopra richiamata)"*), nei confronti delle solo otto Amministrazioni comunali ad oggi totalmente inadempienti, come innanzi indicate.

A.P. Pianificazione delle coste
Ing. Raffaella Bologna

Dirigente della Sezione Demanio e Patrimonio
Ing. Giovanni Vitofrancesco

www.regione.puglia.it

Servizio Demanio Marittimo

Via Gentile, 52 - 70126 Bari – Tel: 080 5403426

mail: r.bologna@regione.puglia.it - pec: demaniomarittimo.bari@pec.rupar.puglia.it