

286  
i. 2. 2016

I 2016



Regione Puglia  
Al Presidente

Regione Puglia  
Gabinetto del Presidente

AOO\_021/PROT  
30/08/2016 - 0004767  
Prot. Uscite - Registro, Protocollo Generale

Al Presidente del  
Consiglio regionale  
[presidente@consiglio.puglia.it](mailto:presidente@consiglio.puglia.it)

Al Sig. Consigliere regionale  
Borracino

Loro Sedi



Consiglio Regionale  
della Puglia  
N. 20160018010  
02/09/2016 10:40  
4S0XW0  
Sezione Informatica e Tecnica

ENTRATA

Oggetto: Risposta ad interrogazione scritta n. 286 presentata dal Consigliere Borracino.

Con l'allegata nota, di cui si fa proprio il contenuto, si risponde all'interrogazione di cui all'oggetto riguardante "Azienda Policlinico di Bari - internalizzazione del servizio".

Distinti saluti

Emiliano

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Lungomare N. Sauro, 31/33 Bari - 70121 Bari -



REGIONE  
PUGLIA

DIPARTIMENTO POLITICHE PER LA  
PROMOZIONE  
DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E  
DELLO SPORT PER TUTTI

AOO\_005/  
PROTOCOLLO USCITA

Trasmissione a mezzo fax e  
posta elettronica ai sensi  
dell'art.47 del D. Lgs n. 82/2005

GG 25/07/2016

Al Presidente del Consiglio Regionale

Al Presidente della Giunta Regionale

Al Consigliere Regionale Cosimo Borraccino

Loro sedi

**OGGETTO:** Interrogazione urgente con risposta scritta presentata dal Consigliere Regionale Borraccino (n. 286) in merito al Servizio di supporto logistico e farmaceutico dell'AOU "Policlinico" di Bari. Risposta.

Con l'interrogazione in oggetto il Consigliere regionale Borraccino ha richiesto notizie in merito all'eventuale internalizzazione del Servizio di supporto logistico e farmaceutico dell'AOU "Policlinico" di Bari.

Al riguardo si premette che la Deliberazione DG AOU Policlinico n. 2406/2015 in ordine all'oggetto – citata dal consigliere interrogante chiedendone la revoca – non è nota alla Regione in quanto non è stata trasmessa agli uffici regionali neppure a seguito di formale richiesta operata con nota prot. AOO\_151-4247 del 6/5/2016, né risulta regolarmente pubblicata sul sito web aziendale.

Ciononostante, occorre rilevare che le valutazioni di sostenibilità economico-finanziaria e di convenienza nell'affidamento dei vari servizi dell'AOU "Policlinico" alla propria Società in house (posseduta e controllata al 100% dalla predetta Azienda) piuttosto che l'affidamento degli stessi all'esterno tramite gara spettano esclusivamente al Direttore generale dell'Azienda, non configurandosi in tal senso alcun potere sostitutivo da parte della Regione.

Si rammentano, altresì, le alterne vicende normative e giurisprudenziali che hanno interessato negli ultimi mesi le Società in house, rendendo necessaria una seria ponderazione di qualsivoglia scelta al riguardo da parte dei Direttori generali delle Aziende del SSR.

Il Direttore del Dipartimento  
(Giovanni Gorgoni)

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Via Gentile 52, 70126 Bari - Tel: 0805403179 -  
Mail: [g.gorgoni@regione.puglia.it](mailto:g.gorgoni@regione.puglia.it)



REGIONE  
PUGLIA

DIPARTIMENTO PROMOZIONE DELLA SALUTE, DEL  
BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI  
SEZIONE PROGRAMMAZIONE ASSISTENZA OSPEDALIERA E  
SPECIALISTICA ED ACCREDITAMENTO  
SERVIZIO RAPPORTI ISTITUZIONALI

REGIONE PUGLIA  
Prot. AOO. 151, MAG. 2016 n. 4247

Al Direttore Generale A.O.U. "Policlinico" di Bari  
SEDE

**OGGETTO:** Interrogazione urgente a firma del Consigliere regionale C. Borraccino relativa alla gestione del Servizio di Supporto logistico e farmaceutico. Richiesta notizie.

È pervenuta allo scrivente Servizio l'interrogazione urgente a firma del Consigliere regionale Borraccino n. 286 del 19/04/2016 relativa alla gestione del Servizio di Supporto logistico e farmaceutico dell'A.O.U. "Policlinico" di Bari, che si allega alla presente, con la quale l'interrogante chiede la revoca della Deliberazione D.G. Policlinico n. 2406/2015 (relativa all'affidamento in proroga del servizio alla Cooperativa appaltatrice) in ragione della presunta convenienza economica dell'affidamento del medesimo servizio alla Società In House.

Considerato che la richiamata Delibera n. 2406/2015 non risulta regolarmente pubblicata sul sito web dell'A.O.U. in indirizzo, si chiede alla S.V. di fornire agli scriventi dettagliate notizie in merito, unitamente alla relativa documentazione, al fine di poter riscontrare il Consigliere interrogante in tempi brevi.

Con riferimento alla pubblicazione degli atti si richiamano, ove necessario, le linee guida in materia di pubblicità e trasparenza degli atti delle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale approvate con D.G.R. n. 1418/2013, in attuazione delle previsioni della L.R. n. 15/2008 e del relativo Regolamento attuativo n. 20/2009 nonché del D.Lgs. n. 33/2013.

Si resta in attesa di riscontro.

Il Dirigente del Servizio  
(Rossella Caccavo)

Il Dirigente della Sezione  
(Giovanni Campobasso)

L'istruttore

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Servizio - Rapporti Istituzionali  
Via Gentile, 52- 70126 Bari - Tel: 080/540'31 67 - Fax: 080/540 30 66  
mail: r.caccavo@regione.puglia.it - pec: ufficio.rapp.ist.regione@pec.rupar.puglia.it



Regione Puglia  
Al Presidente

Regione Puglia  
Gabinetto del Presidente

AOO\_021/PROT  
04/10/2016 - 0005442  
Prot. Uscita - Registro, Protocollo Generale

II n. 207

Al Presidente del  
Consiglio regionale  
[presidente@consiglio.puglia.it](mailto:presidente@consiglio.puglia.it)

Al Sig. Consigliere regionale  
Borracino

Loro Sedi

Oggetto: Risposta ad interrogazione scritta n. 286 presentata dal Consigliere Regionale Borracino.

Con l'allegata nota, di cui si fa proprio il contenuto, si risponde all'interrogazione di cui all'oggetto riguardante: "Azienda Policlinico di Bari - Internalizzazione del servizio."

Distinti saluti

Emiliano

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Lungomare N. Sauro, 31/33 Bari - 70121 Bari -



REGIONE  
PUGLIA

DIPARTIMENTO POLITICHE PER LA PROMOZIONE  
DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E DELLO SPORT PER TUTTI

Prot. AOO-005-660377

del 26/04/2016

integrazione

R.S. M. 286

Borraccino

Al Presidente del Consiglio Regionale

Al Presidente della Giunta Regionale

Al Consigliere Regionale Cosimo Borraccino

**OGGETTO:** Interrogazione urgente con risposta scritta presentata dal Consigliere Regionale Borraccino (n. 286/2016) in merito al Servizio di supporto logistico e farmaceutico dell'AOU "Policlinico" di Bari. Integrazione nota prot. AOO\_005 n. 000326 del 5/7/2016.

Con l'interrogazione in oggetto il Consigliere regionale Borraccino ha richiesto la revoca della Deliberazione D.G. Policlinico n. 2406/2015 (relativa all'affidamento in proroga del servizio in oggetto alla Cooperativa appaltatrice) in ragione della presunta convenienza economica dell'affidamento del medesimo servizio alla Società In House.

Con nota prot. AOO\_005 n. 000326 del 5/7/2016, pur in assenza di riscontro da parte del D.G. dell'AOU "Policlinico" di Bari alla richiesta regionale di chiarimenti inoltrata con nota prot. AOO\_151 n. 4247 del 6/5/2016, lo scrivente ha proceduto a fornire un primo riscontro al Consigliere interrogante, rappresentando in via generale "che le valutazioni di sostenibilità economico-finanziaria e di convenienza nell'affidamento dei vari servizi dell'AOU "Policlinico" alla propria Società in house (posseduta e controllata al 100% dalla predetta Azienda) piuttosto che l'affidamento degli stessi all'esterno tramite gara spettano esclusivamente al Direttore generale dell'Azienda, non configurandosi in tal senso alcun potere sostitutivo da parte della Regione".

E' successivamente pervenuta, tuttavia, la nota prot. 54392 del 6/7/2016 del Direttore Generale dell'AOU "Policlinico di Bari" - allegata per completezza alla presente - recante dettagliate notizie in merito all'oggetto.

Con tale nota il Direttore generale dell'AOU "Policlinico" evidenzia i risultati dell'analisi dei costi inerenti l'internalizzazione del servizio di logistica integrata, in base alla quale il costo per il personale derivante dall'internalizzazione del servizio è quantificato in € 723.578,33 , cui vanno poi aggiunte le seguenti ulteriori voci di costo:

- o n. 3 automezzi;
- o ammortamento attrezzature per un periodo pari a 5 anni;
- o manutenzione attrezzature;
- o materiali di consumo;
- o costo degli adempimenti relativi alla sicurezza del personale;
- o spese amministrative relative alla gestione del personale;
- o divise ed indumenti da lavoro

Pertanto, il costo totale dell'internalizzazione del servizio di logistica integrata sarebbe pari ad € 962.222,64, a fronte del costo del servizio (attualmente gestito in appalto dalla Società Leader Service) finora sostenuto dall'AOU "Policlinico" pari ad € 848.291,84.

Ne consegue l'assenza del presupposto dell'economicità dell'affidamento del servizio in oggetto alla Società In House.

Il Direttore del Dipartimento  
(Giovanni Gorgoni)

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Via Gentile 52, 70126 Bari - Tel: 0805403179 -  
Mail: [g.gorgoni@regione.puglia.it](mailto:g.gorgoni@regione.puglia.it)



**REGIONE  
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO POLITICHE PER LA  
PROMOZIONE  
DELLA SALUTE, DEL BENESSERE SOCIALE E  
DELLO SPORT PER TUTTI**

AOO\_005/  
PROTOCOLLO USCITA

ME 326

Giul 25/07/2016

Trasmissione a mezzo fax e  
posta elettronica ai sensi  
dell'art.47 del D. Lgs n. 82/2005

Al Presidente del Consiglio Regionale

Al Presidente della Giunta Regionale

Al Consigliere Regionale Cosimo Borraccino

Loro sedi

**OGGETTO:** Interrogazione urgente con risposta scritta presentata dal Consigliere Regionale Borraccino (n. 286) in merito al Servizio di supporto logistico e farmaceutico dell'AOU "Policlinico" di Bari. Risposta.

Con l'interrogazione in oggetto il Consigliere regionale Borraccino ha richiesto notizie in merito all'eventuale internalizzazione del Servizio di supporto logistico e farmaceutico dell'AOU "Policlinico" di Bari.

Al riguardo si premette che la Deliberazione DG AOU Policlinico n. 2406/2015 in ordine all'oggetto - citata dal consigliere interrogante chiedendone la revoca - non è nota alla Regione in quanto non è stata trasmessa agli uffici regionali neppure a seguito di formale richiesta operata con nota prot. AOO\_151-4247 del 6/5/2016, né risulta regolarmente pubblicata sul sito web aziendale.

Ciononostante, occorre rilevare che le valutazioni di sostenibilità economico-finanziaria e di convenienza nell'affidamento dei vari servizi dell'AOU "Policlinico" alla propria Società in house (posseduta e controllata al 100% dalla predetta Azienda) piuttosto che l'affidamento degli stessi all'esterno tramite gara spettano esclusivamente al Direttore generale dell'Azienda, non configurandosi in tal senso alcun potere sostitutivo da parte della Regione.

Si rammentano, altresì, le alterne vicende normative e giurisprudenziali che hanno interessato negli ultimi mesi le Società in house, rendendo necessaria una seria ponderazione di qualsivoglia scelta al riguardo da parte dei Direttori generali delle Aziende del SSR.

Il Direttore del Dipartimento  
(Giovanni Gorgoni)

[www.regione.puglia.it](http://www.regione.puglia.it)

Via Gentile 52. 70126 Bari - Tel: 0805-103179 -  
Mail: [g.gorgoni@regione.puglia.it](mailto:g.gorgoni@regione.puglia.it)



**REGIONE PUGLIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA**  
**Consorziale Policlinico di Bari**

**Direzione Generale**  
BARI - Piazza Giulio Cesare 11 - 70124  
Tel. 080/5592657 - 080/5596237 Fax 080/5592212

Prot. 54392

Bari 06.7.2016

Spett.le  
Regione Puglia  
Dipartimento Promozione della Salute,  
del Benessere Sociale e dello Sport  
- Sez. progr. Ass.za Osp. e spec. ed  
accr.  
Alla c.a. del Dirigente della Sezione  
Dott. Giovanni Campobasso

Via Gentile n. 52  
BARI

**Oggetto: interrogazione a firma del Consigliere regionale C. Borraccino relativa alla gestione del Servizio di Supporto Logistico e Farmaceutico. Riscontro a nota prot. 4247 del 6.5.2016**

Si riscontra la nota in oggetto relativa alla interrogazione regionale del Consigliere Borraccino, con la quale chiede la revoca della deliberazione di questa azienda n. 2406/2015. In disparte la circostanza per la quale il numero della delibera opinata dal Consigliere Regionale in menzione non corrisponde ad alcun provvedimento di affidamento del servizio di supporto logistico e farmaceutico, si rassicura la S.V. e, per il tramite di codesto Ufficio, anche il Consigliere Regionale istante, circa la perfetta conformità a norme ed a principi di legalità del contestato affidamento del servizio e per le seguenti ragioni che si espongono di seguito.

Il giorno 13 aprile 2015 su convocazione a firma del socio Unico e dell'Amministratore Unico della Sanitaservice Policlinico Bari si è proceduto a presentare a tutte le OO.SS. i risultati dell'analisi dei costi inerenti l'auspicata e perseguita internalizzazione del servizio di logistica integrata gestito in appalto dalla Leader Service, così come da precedenti incontri con le organizzazioni sindacali.

Per procedere alla individuazione dei servizi appaltati si è fatto riferimento alle delibere di seguito elencate:

- Deliberazione del D.G. n 698 del 04.06.'10
- Deliberazione del D.G. n 631 del 29.05.'12
- Deliberazione del D.G. n 1151 del 22.10.'13



**REGIONE PUGLIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA**  
**Consorziale Policlinico di Bari**

**Direzione Generale**

BARI - Piazza Giulio Cesare 11 - 70124  
Tel. 080/5592657 - 080/5596237 Fax 080/5592212

Deliberazione del D.G. 898 del 31.07.'13

Deliberazione del D.G. n 476 del 15.04.'14

Nelle giustificazioni a corredo dell'offerta economica, oggetto della deliberazione n 698 del 04.06.'10, datata 03 settembre 2009 la Leader Service scari nell'elencare le voci di prezzo che concorrevano a formare l'importo complessivo dell'offerta presentata, a conferma di quanto indicato nel progetto tecnico, individuava per l'espletamento dell'attività lavorativa l'esigenza di 16 unità lavorative, di cui:

- una unità inquadrata nel livello 3S,
- quattro unità inquadrare nel livello 4,
- quattro unità inquadrare nel livello 5,
- sette unità inquadrare nel livello 7;

si individuava il CCNL Trasporto e Spedizioni conto terzi e logistica, quale contratto applicabile.

La deliberazione del D.G. 631 del 29.05.'12, recependo le richieste giunte da parte dell'Area Approvvigionamento e Patrimonio prot. 23938/AAP del 15 marzo 2012 e prot. 36479/AAP del 24 aprile 2012, accordava alla Leader Service l'ampliamento del servizio di supporto logistico alle attività del R.U.O. di Farmacia con n 4 unità lavorative per le attività del magazzino economale per un monte ore settimanale di 130 ore e per il servizio di supporto logistico per ulteriori 20 ore settimanali in considerazione delle condizioni di criticità non più sostenibili a causa della quiescenza di magazzinieri e ausiliari del Consorzio Policlinico.

La deliberazione del D.G. n 1151 del 22.10.'13 disponeva l'implementazione del servizio supporto logistico alle attività R.U.O. di Farmacia di ulteriori due unità lavorative per 12 ore giornaliere dal lunedì al sabato, per il servizio da espletare presso il magazzino economale, come da richiesta del Direttore della R.U.O. di Farmacia a causa della necessità di rafforzare la struttura di accettazione e distribuzione presso la Farmacia dell'Ospedale Pediatrico G. XXIII con un seconda unità lavorativa; nonché, una unità lavorativa in sostituzione di quella strategica dedicata all'accettazione e distribuzione dei dispositivi medici presso il magazzino farmaceutico del Consorziale Policlinico, venuto a mancare per quiescenza.

La deliberazione del D.G. n 476 del 15.04.2014 prendeva atto che l'area Approvvigionamenti e Patrimonio con nota prot. 26845/AAP del 02/02/2014 provvedeva ad autorizzare la società Leader Service all'ampliamento del servizio di supporto logistico con l'ulteriore unità operativa da destinare alla U.O.C. Nefrologia, Dialisi e Trapianto, a seguito della nota prot.





**REGIONE PUGLIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA**  
**Consorziale Policlinico di Bari**

**Direzione Generale**

BARI - Piazza Giulio Cesare 11 - 70124  
Tel. 080/5592657 - 080/5596237 Fax 080/5592212

70/PO/2014 del 10.02.2014 con la quale il Direttore della suddetta U.O.C. rappresentava la necessità, per l'approvvigionamento del materiale di consumo che veniva utilizzato per l'attività quotidiana e per la fornitura di materiale per i pazienti in dialisi peritoneale ed emodialisi domiciliare della presenza di un magazzino per la gestione, secondo compiti ben individuati, del flusso di merce in entrata ed in uscita dal deposito sito nei piani sotterranei della Clinica Otorino, nella fascia oraria dalle 7,00 alle 14,00 dal lunedì al sabato.

Con note prot. 18982 AAP del 07 marzo 2014 e prot. 19532 del 10 marzo 2014 l'Area Approvvigionamenti e Patrimonio chiedeva evidenza sui costi di gestione dell'" Affidamento del servizio di supporto logistico alle attività del R.U.O. dell'U.O. di Farmacia da destinare all'Azienda Ospedaliero Universitaria Consorziale Policlinico di Bari".

Con raccomandata a mani protocollo di entrata 23666/AAP del 23 marzo 2014 la Leader Service scarl riscontrava le suddette richieste attribuendo alla Farmacia Policlinico 19 unità lavorative, alla Farmacia ospedale Giovanni XXIII due unità, e al magazzino Economato 4 unità lavorative.

Complessivamente la Leader Service comunicava l'impiego di 25 unità lavorative con l'applicazione di due differenti CCNL logistica e trasporto da un lato, Multiservizi servizi dall'altro.

L'analisi atta ad individuare la convenienza economica all'affidamento del servizio alla società in house SanitaservicePoliclinico Bari srlu (di seguito, per brevità SPB) è stata fatta considerando il passaggio nel contratto AIOP nel livello A per 22 unità con qualifica di operaio e nel livello B per 4 unità con qualifica di impiegato.

Si precisa che un corretto inquadramento dovrebbe prevedere l'operaio autista inquadrato in un livello superiore rispetto a quello ipotizzato.

Si è inoltre considerato l'adeguamento ore settimanali, necessario nel caso di adozione del CCNL AIOP, poiché si passerebbe dalle 40 ore settimanali alle 36 ore settimanali.

Il costo del personale, nell'analisi effettuata, presentata e discussa con le OO.SS. è risultato essere pari a € 723.578,33 a detto costo si è provveduto a sommare le seguenti voci di costo:

3 automezzi full	35.499,96
ammortamento attrezzature (5 anni)	9.029,50
manutenzione attrezzature	1.699,29
materiali di consumo	2.400,00
costo adempimenti sicurezza del personale	12.000,00
spese amministrative gestione del personale	3.000,00
divise indumenti da lavoro	1.500,00



**REGIONE PUGLIA**  
**AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA**  
**Consorziale Policlinico di Bari**

**Direzione Generale**  
BARI - Piazza Giulio Cesare 11 - 70124  
Tel. 080/5592657 - 080/5596237 Fax 080/5592212

Alla luce delle voci e degli importi riportati il costo del servizio da internalizzare è risultato essere di € 962.222,64 rispetto al costo sostenuto dall'A.O.U.C. Policlinico Bari pari ad € 848.291,84 con un maggior costo pari ad € 113.930,80 ragion per cui non si è potuto procedere all'affidamento del servizio alla società in house, il cui presupposto essenziale è sicuramente la sussistenza del principio di economicità rispetto al servizio esternalizzato, requisito mancante nella vicenda de qua.

Nella speranza di aver chiarito ogni dubbio manifestato dal Consigliere Borraccino e nel rimanere a disposizione della S.V. per eventuali ulteriori chiarimenti, si porgono distinti saluti.

Il Direttore Generale  
Dott. Vitangelo Dattoli