

184
- n. 107



**REGIONE
PUGLIA**

**ASSESSORATO BILANCIO e AFFARI GENERALI POLITICHE
GIOVANILI, SPORT per TUTTI**

CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO, BILANCIO e RAGIONERIA,
FINANZE, DEMANIO e PATRIMONIO, PROVVEDITORATO ed
ECONOMATO, CITTADINANZA SOCIALE

L'ASSESSORE

bo fusco
2

- Segreteria
generale
- Ari. Servizio
Assemblea
1/2

26 FEB. 2016



Consiglio Regionale
della Puglia
N. 20160004139
26/02/2016 10:52
4S0XW0
Servizio Informatico e Tecnico

ENTRATA

Trasmissione a mezzo fax e posta
elettronica ai sensi dell'art. 47 del
D.Lgs n. 82/2005

Regione Puglia
Segreteria Ass.to Bilancio e Programmazione

AOO_SP2
24/02/2016 - 0000218
Prot.: Uscita - Registro - Protocollo Generale

Gabinetto del Presidente Giunta Regionale
gabinetto.presidente@regione.puglia.it;

Presidente Consiglio Regionale
presidente@consiglio.puglia.it;

Consiglieri Gruppo Consiliare Regionale
MOVIMENTO 5 STELLE

Gianluca BOZZETTI

Antonella LARICCHIA

Grazia DI BARI

bozzetti.gianluca@consiglio.puglia.it;

laricchia.antonella@consiglio.puglia.it;

dibari.grazia@consiglio.puglia.it;

OGGETTO: Interrogazione urgente presentata dai Consiglieri - Gianluca **BOZZETTI** -
Antonella **LARICCHIA** - Grazia **DI BARI** del Gruppo Consiliare Regionale **MOVIMENTO 5
STELLE** rif. 184/2016.

u

Con riferimento all'interrogazione, proposta dal Gruppo Consiliare MOVIMENTO 5
STELLE in data 26.01.2016, ad oggetto: "Appalto servizio di pulizie Consorzio Progetto
Multiservizi (CPM). Salute e sicurezza lavoratori", si allega, in uno alla presente, la
relazione ricevuta dal Dirigente della Sezione Provveditorato ed Economato dott.ssa
Gianna Elisa Berlingiero, contenente gli elementi di risposta.

Cordiali saluti,

avv. Raffaele Piemontese

SEGRETERIA PARTICOLARE ASSESSORE

Via Giovanni Gentile, 52 - 70126 Bari - Tel. 080- 540.3939 Fax 080-540.4103

segreteria.bilancio@regione.puglia.it;

assessore.bilancio@regione.puglia.it;



**REGIONE
PUGLIA**

DIPARTIMENTO RISORSE FINANZIARIE
E STRUMENTALI
ORGANIZZAZIONE E PERSONALE
SEZIONE PROVVEDITORATO-ECONOMATO

Regione Puglia
Provveditorato - Economato
UO: Provveditorato Economato Bari

AOO_107
24/02/2016 - 0003497
Prot.: Uscita - Registro: Protocollo Generale

Regione Puglia
Segreteria Assessore
Piemontese

S E D E

Regione Puglia
Segreteria Ass.to Bilancio e Programmazione

AOO_SP2
24/02/2016 - 0000203
Prot.: Ingresso - Registro: Protocollo Generale

OGGETTO : Trasmissione nota riscontro interrogazione consigliere del 26.1.2016 afferente l'affidamento del servizio di pulizia al Consorzio Progetti Multiservizi (CPM).

Come già inviato via email il 15 febbraio c.m. si trasmette in allegato documentazione cartacea afferente l'oggetto.

Distinti saluti.

La Dirigente della Sezione

(Avv. *Gianna Elisa Berlingero*)

La Responsabile P.O.
(*Bernardina Loprieno*)

www.regione.puglia.it

Sezione Provveditorato Economato

Via Gentile ,52 - 70125 Bari - Tel: 080 5404042/ - Fax: 080 5404067

mail: ge.berlingerio@regione.puglia.it - pec: provveditorato.economato.barii@pec.rupar.puglia.it



Oggetto : Interrogazione urgente all'Assessore alla Formazione e Lavoro – Regione Puglia, Appalto servizio di pulizie Consorzio Progetto Multiservizi (CPM). Salute e sicurezza dei lavoratori – datata 26 gennaio 2016, consegnata 12 febbraio 2016.

RELAZIONE SEZIONE PROVVEDITORATO ECONOMATO.

In relazione all'interrogazione consigliere del 26/01/2016 a firma dei Consiglieri del Movimento 5 Stelle, relativa all'affidamento dei servizi di cui all'oggetto si riporta quanto segue.

Può essere utile evidenziare preliminarmente una novità prodottasi in effetti dopo la data in calce alla interrogazione qui riscontrata. La maggior parte delle questioni rilevate, infatti, sono afferenti ad argomentazioni già introdotte dalla Meridionale Servizi Società Cooperativa, fornitore uscente nonché secondo classificato nella procedura di gara indetta a novembre 2015, ed utilizzate sia nelle lettere di diffida ex art. 243-bis del D.LGS. 163/2006 inviate alla Regione Puglia sia nel successivo ricorso presentato dinnanzi al TAR di Bari per richiedere l'annullamento dell'aggiudicazione definitiva in favore di CPM. Su tali punti è utile oggi precisare che la domanda cautelare di sospensiva, acclusa a tale ricorso, è già stata respinta con ordinanza n. 72 del 29/01/2016. In tale sede, infatti, la terza sezione TAR Bari ha affermato che "...i fatti posti a fondamento del ricorso appaiono, in parte contraddetti dalle emergenze documentali in atti, in parte non



sufficienti ad evidenziare profili di irragionevolezza o arbitrarietà dell'operato in sé discrezionale della stazione appaltante...".

Ad ogni buon conto, in relazione all'interrogazione di che trattasi, appare opportuno riscontrare innanzitutto che il punto 10 del capitolato speciale d'appalto prevede ulteriori disposizioni oltre a quelle riportate: in ottemperanza a quanto disciplinato dall'art. 25 delle L.R.25/2007, infatti, il capitolato prevede che l'obbligo di assunzione del personale precedentemente impiegato nell'appalto si applichi "in misura proporzionale alla quantità di servizi appaltati". Considerato l'aggiornamento (riduzione di circa il 19%) dei metri quadri complessivi delle sedi regionali rispetto alla precedente convenzione Consip (la gara infatti è parametrata non su monte ore ma su metri quadri moltiplicati per la tariffa Consip vigente) e tenuto conto delle variate condizioni contrattuali complessive, va da sé che la fattispecie in questione ricade nell'ambito di applicazione della lettera B dell'art. 4 del CCNL Multiservizi ovvero "appalto con modificazione di termini, modalità e prestazioni contrattuali" per il quale la contrattazione collettiva prevede che l'impresa subentrante sia convocata dinnanzi all'associazione territoriale competente al fine di "armonizzare le mutate esigenze tecnico-organizzative dell'appalto con il mantenimento dei livelli occupazionali, tenuto conto delle condizioni professionali e di utilizzo del personale impiegato, anche facendo ricorso a processi di mobilità da posto di lavoro a posto di lavoro nell'ambito dell'attività dell'impresa ovvero a strumenti quali part-time, riduzione orario di lavoro, flessibilità delle giornate lavorative, mobilità".

Si ribadisce, pertanto, che il monte ore complessivo è stato riportato nel medesimo art. 10 del Capitolato ai soli fini di trasparenza e pari opportunità



nella partecipazione alla procedura pubblica (trattandosi di informazione già disponibile per i due degli operatori invitati: Romeo Gestioni S.p.A. e Meridionale Servizi Società Cooperativa, rispettivamente appaltatore e subappaltatore del precedente contratto; quest'ultimo peraltro l'ha prodotta e fornita all'Amministrazione nell'imminenza della gara); la lex specialis di gara riporta peraltro di seguito nello stesso punto 10 che tale monte ore "potrà essere utilizzato dall'amministrazione quale parametro per la valutazione qualitativa dei servizi offerti".

In relazione alle contestazioni pervenute da parte delle OO.SS., datate 29/01/2016 e 02/02/2016, circa il mancato rispetto dell'accordo sindacale dell'8/01/2016, questa Sezione ha inviato a CPM con nota pec del 04/02/2016 una richiesta di chiarimenti sul tema (agli atti della sezione come i successivi documenti che verranno contrassegnati con la sigla "doc"). Come accertato per le vie brevi con i rappresentanti del CPM, quotidianamente presenti nei diversi plessi regionali per il coordinamento del servizio di pulizie, e confermato ufficialmente con nota pervenuta in data 2/02/16 (doc), i lavoratori sono stati assunti senza alcuna decurtazione. Nella stessa nota, CPM esclude che vi siano lavoratori in ferie. La ditta si è dichiarata pronta al rispetto dell'accordo 8 gennaio 2016 che prevede che i lavoratori, alla scadenza prevista, percepiranno una retribuzione che sino al 19 febbraio è parametrata al monte ore di ciascun singolo contratto precedentemente in essere e l'appaltatore si riserva di utilizzare le ore non lavorate durante il corso del contratto (meccanismo della Banca Ore). Tali assicurazioni, unitamente alla manifestazione di volontà di voler onorare in toto gli accordi presi in data 08/01/2016, erano già state ufficialmente trasmesse a questa



sezione in data 19/01/2016 da parte della Clear srl, una delle consorziate esecutrici dell'appalto (doc).

I dispositivi di protezione individuale e le attrezzature necessarie per lo svolgimento del servizio, così come facilmente riscontrabile in ogni plesso regionale, risultano essere stati già completamente consegnati. A tal fine, il CPM ha inviato copia di parte delle ricevute di consegna degli stessi controfirmate dai lavoratori (doc) ed è in corso l'invio delle successive.

Circa la sottoscrizione dei contratti individuali di lavoro, ciascun dipendente ha ricevuto un telegramma da parte di CPM con la convocazione per la firma contrattuale (parte della documentazione già trasmessa alla scrivente sezione). A tali comunicazioni, per quanto consta alla Sezione, i lavoratori delle province hanno dato riscontro sottoscrivendo i contratti, mentre gli altri non hanno dato seguito.

Alla luce di quanto sinora esposto la sezione scrivente dichiara la piena disponibilità alla trasmissione degli atti di gara (già presenti sul portale per la trasparenza della Regione "Sistema Puglia" ed inviati via pec al consigliere Trevisi su sua richiesta) e di tutta la documentazione inerente alla vicenda, inclusi DVR e Piani di sicurezza, che al momento risultano redatti ed esibiti dal CPM, così come previsto dal D.Lgs. 81/2008 e dalla lex specialis di gara ma che possono essere richiesti in copia, se ritenuto necessario.

Alla data odierna, nelle more del completamento dei controlli previsti dall'art. 38 del D.Lgs. 163/2006, la continuità dei servizi è stata garantita attraverso la sottoscrizione di un verbale di avvio di urgenza delle attività sotto riserva di legge, ex art. 11 comma 7 del D.Lgs 163/2006, datato 21/12/2015 e prot. n. AOO_107/24566 (doc), previa acquisizione della



certificazione antimafia e dei documenti di regolarità contributiva. Le interrogazioni alla Procura della Repubblica, al Casellario Giudiziale ed all'Agenzia delle entrate sono state prontamente avviate in data 18/12/2015 ma non vi sono ancora i riscontri delle suddette autorità e pertanto il contratto non si è potuto sinora sottoscrivere ma risulta allegato nel suo schema alla determina a contrarre pubblicata sul sito istituzionale.

Da ultimo quanto al piano operativo degli interventi va detto che, viste le trattative sindacali ancora in corso e da concludersi in data 19 febbraio 2016, la ditta ne ha fornito alcune versioni da considerarsi interlocutorie, una delle quali utilizzata nell'incontro sindacale dell'otto gennaio 2016 come base di partenza della discussione e consegnata in copia ai sindacati. In prima battuta, infatti, mancava una parte delle informazioni poiché il subappaltatore uscente ha mancato o tardato ad inviarle. Attualmente è stata consegnata una versione più avanzata, che però non potrà considerarsi definitiva fino alla conclusione della negoziazione sindacale.