



REGIONE PUGLIA

Dott. Antonio Nunziante
Vice Presidente della Giunta Regionale,
con delega alla "Protezione Civile,
Personale e organizzazione"

Prot. n. 235/S.P. -P.O.

Bari 17 novembre 2015

Al Presidente del Consiglio Regionale della Puglia
Dott. Mario Loizzo

e.p.c. Ai Consiglieri Regionali signori:
Cristiani Casilli, Grazia Di Bari e Mario Conca

Al Presidente della Regione Puglia
Dott. Michele Emiliano

Consiglio Regionale
della Puglia
N. 20150021499
17/11/2015 11:47:
450XW0
Servizio Informatico e Tecnico

ENTRATA

Oggetto: Riscontro interrogazione presentata dai Consiglieri regionali Casili, Di Bari e Conca.

In relazione alla Interrogazione a risposta scritta dei Consiglieri regionali Casili, Di Bari e Conca, (n. di riferimento 29) recante "*Ricollocazione del personale di Polizia Provinciale*", si evidenzia quanto segue:

Il comma 421 della legge 190/14 ha stabilito una riduzione della consistenza finanziaria delle dotazioni organiche del 50% e del 30% per Province e Città metropolitane in relazione all'esercizio e al mantenimento delle sole funzioni fondamentali previste dalla legge 56/14.

La Circolare 1/2015 del Dipartimento della Funzione Pubblica ha ricompreso il personale di polizia provinciale tra quello che le Province e le Città metropolitane devono inserire negli elenchi dei soprannumerari, per l'avvio delle procedure di mobilità in attuazione del comma 423 della legge 190/14.

Il decreto legge 78/15, all'articolo 5, comma 2, come modificato dalla legge di conversione, ha previsto che le Province e le Città metropolitane possano individuare il personale di polizia necessario all'esercizio delle funzioni fondamentali "*fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, comma 421, della legge 23 dicembre 2014, 190*".

70125 BARI - Via Celso Ulpiani, 10 - Tel. 080/5404810

Email a.nunziante@regione.puglia.it; assessore.personale@regione.puglia.it



Allo stesso tempo, l'articolo 5, comma 3, prevede che le leggi regionali possano riallocare *"le funzioni di polizia amministrativa locale e il relativo personale nell'ambito dei processi di riordino delle funzioni provinciali"*.

Infine, l'articolo 5, comma 4, prevede che il personale non individuato o riallocato ai sensi dei commi 2 e 3 transiti ai Comuni singoli e associati *"per lo svolgimento delle "funzioni di polizia municipale"*.

L'art. 4, comma 3 della l.r. 27 ottobre 2015 n. 31 prevede che *"la Regione, ai sensi dell'art. 5, commi 3 e 4, della l. 125/2014 (legge di conversione del d.l. n. 78/2015), disciplina con successiva legge regionale, attraverso l'istituzione del Servizio regionale di vigilanza, le funzioni di polizia provinciale e la collocazione del relativo personale"*.

Sulla base di questa ricostruzione normativa si possono individuare le seguenti possibilità:

1. Le Province e la Città metropolitana di Bari individuano il personale di polizia necessario all'esercizio delle funzioni fondamentali e inseriscono il personale individuato nell'ambito delle loro dotazioni organiche nei limiti previsti dalla legge 190/14.
2. I provvedimenti regionali di riordino delle funzioni, possono:
 - trasferire il personale di polizia nei ruoli regionali insieme alle funzioni (**ed in questo caso tale personale non potrà più avere la qualifica di polizia locale**).
 - disciplinare con successiva legge regionale, l'istituzione del Servizio di polizia regionale e la collocazione del relativo personale.
 - riallocare il personale nella Città metropolitana e nelle Province per l'esercizio delle funzioni di vigilanza **collegate alle funzioni non fondamentali oggetto di riordino da parte della Regione, con copertura delle relative spese** (avvalimento).
3. Il personale di polizia provinciale non individuato e riallocato ai sensi dei punti 1 e 2 transita nei ruoli dei Comuni secondo le modalità stabilite nel decreto sui criteri di mobilità del 30 settembre 2015. Resta ferma anche per tale personale la possibilità del ricollocamento presso Regione, Province e Città metropolitana.

Vi è, tuttavia, un'altra via che si sta esplorando: conservare la collocazione del personale di polizia provinciale per l'esercizio della vigilanza **collegata alle funzioni non fondamentali oggetto di riordino della Regione** nelle dotazioni organiche delle ex Province con copertura delle relative spese da parte della Regione, **a condizione che ciò venga consentito da una norma statale (che attualmente non c'è)**; in tal caso il personale di polizia amministrativa locale resterebbe nella dotazione organica delle ex Province con le stesse qualifiche, ma sarebbe posto fuori dal limite di spesa del 50/70% della dotazione organica, in



REGIONE PUGLIA

*Dott. Antonio Nunziante
Vice Presidente della Giunta Regionale,
con delega alla "Protezione Civile,
Personale e organizzazione"*

quanto non destinato all'esercizio delle funzioni fondamentali, ma a quelle non fondamentali di competenza regionale.

All'uopo, nella Conferenza delle Regioni e delle Province autonome del **5 novembre 2015** è stato predisposto dalla Puglia e dalle altre Regioni interessate, una proposta emendativa alla legge n.190/2014, da inserire nella prossima legge di stabilità che si riporta di seguito:

Dopo il comma 422 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2015)), sono inseriti i seguenti commi:

"422 bis. Qualora le Regioni, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 89, della legge n. 56/2014, confermino, in capo agli enti di cui al comma 421, le funzioni di area vasta conferite con leggi regionali, il personale addetto all'esercizio delle stesse rimane inserito nelle dotazioni organiche delle province e delle città metropolitane, ove non diversamente disposto dalle leggi regionali di riordino.

422 ter. Le leggi regionali determinano la misura del concorso al finanziamento degli oneri per le funzioni di cui al comma 422 bis; la spesa oggetto di concorso regionale non rileva rispetto ai limiti previsti per la rideterminazione delle dotazioni organiche di cui al comma 421."

La proposta emendativa, nel primo comma, è tesa a disciplinare la ricollocazione del contingente di personale di polizia provinciale addetto alle funzioni di controllo connesse alle funzioni non fondamentali che la Regione ha con propria legge provveduto a riordinare. Al riguardo si prevede che il personale individuato in relazione alle funzioni riallocate dalla Regione - in considerazione della necessità di non far perdere allo stesso la qualifica di personale di polizia giudiziaria e relativo armamento - resti nella dotazione organica degli enti di area vasta e delle città metropolitane, fuori dal 50/70% del contingente addetto alle funzioni fondamentali, con oneri a carico della Regione. La proposta emendativa, con l'inserimento dei commi 422 bis e 422 ter all'articolo 1 della Legge 190 del 2015 (commi aggiuntivi), interviene per chiarire che, qualora le funzioni non fondamentali connesse alle funzioni fondamentali siano confermate dalla Legge regionale in capo agli enti di area vasta, il personale resta nella dotazione degli stessi enti, con un concorso agli oneri da parte della Regione per il personale strettamente individuato, salvaguardando, così, professionalità che hanno una competenza a tutto campo difficilmente scindibile con una linea di demarcazione netta tra funzioni fondamentali e funzioni oggetto di riordino regionale.

La proposta emendativa sopra rappresentata è stata posta all'attenzione del Governo nazionale nel corso della riunione dell'Osservatorio nazionale dell'11 novembre 2015. Il Governo, per bocca del Sottosegretario Bressa, si è dichiarato disponibile ad accoglierla favorevolmente.

70125 BARI - Via Celso Ulpiani, 10 - Tel. 080/5404810

Email a.nunziante@regione.puglia.it; assessore.personale@regione.puglia.it

3/



REGIONE PUGLIA

Dott. Antonio Nunziante
Vice Presidente della Giunta Regionale,
con delega alla "Protezione Civile,
Personale e organizzazione"

Se la proposta emendativa diventerà norma, si ritiene che quest'ultima via possa meglio essere percorsa dalla Regione Puglia al fine di assicurare la vigilanza sulle funzioni non fondamentali oggetto di riordino in materia di ambiente garantendo, nel contempo, le professionalità dell'attuale corpo di polizia provinciale.

Antonio Nunziante

70125 BARI – Via Celso Ulpiani, 10 – Tel. 080/5404810

Email a.nunziante@regione.puglia.it; assessore.personale@regione.puglia.it