



**REGIONE
PUGLIA**

**ASSESSORATO BILANCIO e AFFARI GENERALI
POLITICHE GIOVANILI, SPORT PER TUTTI**

BILANCIO e RAGIONERIA
DEMANIO e PATRIMONIO
PROVVEDITORATO ed ECONOMATO
FINANZE
CONTENZIOSO AMMINISTRATIVO
CITTADINANZA SOCIALE

L'ASSESSORE

Regione Puglia
Segreteria Ass.to Bilancio e Programmazione

AOO_SP2/PROT
11/03/2019 - 0000194

Prot. JUCA - Registro, Protocollo Generale



Consiglio Regionale
della Puglia
N. 20190007423
12/03/2019 08:15
4SDXW0
Sezione Informatica e Tecnica

ENTRATA

Presidente Consiglio Regionale
Mario **LOIZZO**
presidente@consiglio.puglia.it;

Consigliera Gruppo Consiliare M5S
Antonella **LARICCHIA**
laricchia.antonella@pec.consiglio.puglia.it;

Consigliera Gruppo Consiliare M5S
Grazia **DI BARI**
dibari.grazia@pec.consiglio.puglia.it;

Dirigente Sezione
Assemblea e Commissioni consiliari permanenti
Anna Rita **DELGIUDICE**
delgiudice.annarita@consiglio.puglia.it
servizio.assemblea@pec.consiglio.puglia.it

e,p.c.
Presidente Giunta Regionale
Michele **EMILIANO**
segreteria.presidente@regione.puglia.it

OGGETTO: Interrogazione urgente presentata dalle Consigliere – Antonella **LARICCHIA** – Grazia DI BARI - del Gruppo Consiliare Regionale **MOVIMENTO 5 STELLE** rif. n. 1393.

Con riferimento all'interrogazione urgente, proposta dalle Consigliere Antonella LARICCHIA e Grazia DI BARI del Gruppo Consiliare -Movimento 5 Stelle - avente ad oggetto: "Piano di Rafforzamento Amministrativo del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020. Verifica adempimenti" si allega per quanto di competenza, in uno alla presente, la nota prot. n. 375 del 11.03.2019, ricevuta dal Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Innovazione, Istruzione, Formazione e Lavoro, Prof. Ing. Domenico Laforgia, contenente gli elementi di risposta.

Cordiali saluti,

Raffaele Piemontese

SEGRETERIA PARTICOLARE ASSESSORE

Via Giovanni Gentile, 52 – 70126 Bari – Tel. 080- 540.3939 Fax 080-540.4103

segreteria.bilancio@regione.puglia.it;

assessore.bilancio@regione.puglia.it;



**REGIONE
PUGLIA**

**DIPARTIMENTO SVILUPPO ECONOMICO,
INNOVAZIONE, ISTRUZIONE, FORMAZIONE E
LAVORO**

IL DIRETTORE

11 marzo 2019

AOO_002_0000375

PROTOCOLLO USCITA

Raffaele Piemontese
Assessore al Bilancio e
Programmazione unitaria
assessore.bilancio@regione.puglia.it

e, p.c.

Regione Puglia
Segreteria Ass.to Bilancio e Programmazione

AOO_SP2/PROT
11/03/2019 - 0000193
Prot. Ingresso - Registro Protocollo Generale

Pasquale Orlando
AdG Por Puglia FESR-FSE 2014-2020
adgfsr@regione.puglia.it

Oggetto: Interrogazione 1393 – M55 - "Piano di Rafforzamento Amministrativo del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020. Verifica adempimenti." – **Invio Relazione**

In allegato, si trasmette la relazione indicata in oggetto.
Cordiali saluti

Il Direttore
Prof. Ing. Domenico Laforgia

Firma autografa sostituita da indicazione a mezzo stampa ai sensi dell'art.3, co 2, D.Lgs 39/1993

www.regione.puglia.it

Direzione del Dipartimento
Corso Sonnino, 177 – 70121 Bari – tel. 080 5403705
area.economia@regione.puglia.it

Interrogazione 1393 – M5S

Interrogazione urgente - Piano di Rafforzamento Amministrativo del POR Puglia FESR-FSE 2014-2020. Verifica adempimenti.

I Piani di Rafforzamento Amministrativo costituiscono la novità di questo ciclo di programmazione, sono stati fortemente voluti dalla Commissione e hanno avuto un primo biennio di sperimentazione, conclusosi a dicembre 2017. Tutti i PRA sono coordinati da una Segreteria Tecnica nazionale, che fa capo all'Agenzia per la Coesione, e che si occupa di portare a sintesi gli esiti dei monitoraggi quadrimestrali che tutte le amministrazioni interessate formulano sul portale nazionale. Il primo biennio di attuazione è quello al quale si riferiscono i colleghi consiglieri nella loro interrogazione. Ma, dopo la prima fase di attuazione, siamo oggi all'avvio del secondo biennio (2018-2020). Il cd. PRA II Fase è stato approvato dalla Commissione ad agosto 2018 e adottato dalla Giunta regionale con la deliberazione 1916 del 30 ottobre 2018.

Per la nostra amministrazione, con il PRA ci si è posti l'obiettivo di migliorare la capacità istituzionale ed amministrativa, rafforzando e potenziando la qualità delle risorse umane, le caratteristiche dell'organizzazione, la solidità dei sistemi di performance management e il livello di digitalizzazione. L'implementazione della riforma amministrativa e la modernizzazione della pubblica amministrazione, infatti, fanno leva sulla qualità delle risorse umane e dell'organizzazione, sullo sviluppo dei sistemi di performance management, sul livello di digitalizzazione, sulla gestione delle relazioni inter-istituzionali e con il partenariato.

Di questa seconda fase mi è stata affidata la **responsabilità politica**. La scelta per la governance del PRA si è mostrata efficace nel suo assetto. Infatti, oltre ai responsabili politico e tecnico-amministrativo, è stata istituita la **Cabina di Regia**, che esprime la pluralità della rappresentanza per i differenti ambiti di competenza interessati all'attuazione del PRA, comprendendo anche il presidente dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV), e, quindi, in grado di sostenere la diffusione degli obiettivi e dei contenuti dello stesso PRA all'interno di tutta l'amministrazione. La Cabina è coordinata dal responsabile amministrativo del PRA che, in qualità di Direttore del Dipartimento Sviluppo Economico, Lavoro, Innovazione in cui è incardinata l'AdG del Programma, è componente del Coordinamento dei Dipartimenti, struttura di integrazione e garante dell'allineamento alle scelte strategiche dell'amministrazione regionale per tutti gli ambiti di policy.

Il primo biennio del PRA

Gli interventi giunti a completamento ormai costituiscono strumenti di semplificazione disponibili ed altri stanno generando conseguenze positive sull'attuazione del Programma.

Si è lavorato sui temi della semplificazione, con gli Organismi intermedi per le loro funzioni specialistiche, sull'organizzazione e le relazioni funzionali che distinguono le responsabilità e ne ottimizzano i risultati, sulla formazione.

Tra i risultati più rilevanti, che sono stati oggetto della riflessione che ha portato alle scelte operate per la seconda Fase del PRA, si deve sottolineare l'approccio sistematico delle relazioni con il **Partenariato Socio Economico ed istituzionale**, che sta caratterizzando l'intero percorso di attuazione del Programma. Dopo la sottoscrizione del 2014, l'implementazione del codice di condotta del partenariato prosegue con specifiche

attività finalizzate a rafforzare e qualificare la partecipazione delle parti economico-sociali nel più ampio processo di qualificazione delle strategie di attuazione del Programma Operativo regionale. Al Partenariato è dedicata specifica Assistenza Tecnica che offre spunti di riflessione utili al confronto istituzionale nel processo di attuazione della programmazione.

Tra le azioni di **semplificazione**, rileva l'attività che ha portato alla mappatura degli strumenti legislativi regionali nelle aree di policy interessate dal PO. Oltre 1.100 leggi regionali sono state censite e valutate nell'ottica della nuova aggregazione degli ambiti tematici per Dipartimento. Per ciascuna legge e area di policy, il lavoro suggerisce elementi di semplificazione e/o implementazione per il miglioramento della qualità normativa. Sul tema si è agito anche sulla definizione di strumenti di **qualità per la formazione dei testi normativi**, con la redazione dei Regolamenti regionali nn. 11/2016 (AIR) e 12/2016 (VIR). Questa materia, inoltre, è stata oggetto di un percorso di formazione laboratoriale attivato dal Legislativo della Giunta regionale, rivolto a dirigenti e funzionari delle diverse strutture organizzative interessate.

Una ulteriore attività ha riguardato l'iniziativa di integrazione del **sistema di valutazione delle performance** con i risultati del PO, che ha condotto la Giunta regionale ad approvare il nuovo Sistema di Misurazione e Valutazione delle Performance, SMiVaP (DGR 217 del 23/02/2017), allineato con gli obiettivi strategici del PRA. I Dipartimenti regionali hanno così individuato gli obiettivi strategici 2017-2019 e assegnato le relative risorse, includendo target connessi all'attuazione degli interventi pianificati con il POR Puglia 2014-2020.

Per quel che riguarda la formazione , è stata svolta una puntuale ricognizione dei fabbisogni formativi da parte dei Responsabili di Policy per la predisposizione del nuovo piano biennale mentre, nel corso del 2017, l'attività di formazione è stata implementata con iniziative aperte a tutte le strutture regionali e offerte a livello nazionale. In relazione a specifici fabbisogni espressi da larga parte del personale interessato, sono state somministrate giornate di formazione su temi specifici come, ad esempio, riforma del Codice degli Appalti, Regimi di Aiuto, nuovo sistema di monitoraggio (MIR).

Al termine della prima fase, è stato svolto dalle strutture un esercizio di autovalutazione che ha permesso di riassumere i primi risultati in termini di miglioramento delle performance amministrativa nella gestione del Programma.

I benefici riscontrati sono stati generati da un insieme di fattori come:

- la gestione unitaria per fondi e policy;
- il rafforzamento dei rapporti con il Partenariato;
- i processi di semplificazione;
- l'aumento complessivo della dotazione organica;

che hanno prodotto:

- miglioramento della capacità di espressione di istanze plurali e dei fabbisogni;
- miglioramento della qualità degli interventi;
- miglioramento delle sinergie attivate con altri strumenti e fondi collegati alle azioni del Programma.

Pra II fase

L'esperienza maturata ha portato a valutare la necessità di concentrare gli interventi selezionando ambiti ritenuti trasversalmente cruciali, valorizzando quanto realizzato nella prima fase e dando spazio a quanto non è stato possibile attivare nel primo biennio:

- 1) sperimenteremo una metodologia per la redazione di Testi unici, selezionando al massimo due domini tematici, in un'azione pilota che restituisca elementi metodologici replicabili. L'intervento sarà realizzato coordinando le attività delle strutture Legislative della Giunta e del Consiglio regionale.
- 2) Predisporremo un Piano di Formazione del Personale integrato, attivando cantieri di formazione plurali e rafforzando sia competenze trasversali sia specialistiche.
- 3) Stiamo lavorando per l'organizzazione di un nucleo regionale di RUP delle gare di appalto che sia riferimento per tutte le strutture regionali. Un vero e proprio HUB, gestito e coordinato dalla Regione Puglia, in forza del quale attivare un processo virtuoso di miglioramento continuo dell'intero sistema regionale, quindi degli stessi beneficiari del Programma.
- 4) Puntiamo, nell'ottica del Piano Triennale ICT e dell'Agenda Digitale, alla piena integrazione, interoperabilità ed evoluzione dei sistemi informativi regionali che concorrono alla gestione dei procedimenti amministrativi, comprendendo l'attivazione di protocolli d'intesa con Agenzia delle Entrate, InfoCamere, Arachne, ANAC, per la condivisione di banche dati da interconnettere ai sistemi regionali di gestione documentale integrata e monitoraggio.

Infine, due interventi che riteniamo di particolare significato sono:

- 5) la costituzione di un gruppo di lavoro interistituzionale, fortemente volute dal Partenariato istituzionale, che nasce con l'ambizione di semplificare i procedimenti autorizzatori;
- 6) un spazio del nuovo portale del Por Puglia, in fase di progettazione, che sarà dedicato all'interazione con il Partenariato Socio Economico.

Detto questo, si può sostenere che il PRA è un ottimo esercizio per lavorare trasversalmente su temi che, alla fine, portano beneficio all'intera amministrazione e non solo a quella parte – sia pure ampissima – che lavora per l'attuazione dei programmi.

Come Regione Puglia, ai tavoli di confronto nazionali abbiamo sempre sostenuto che riteniamo non ancora coerente il sistema di monitoraggio per la valutazione degli effetti di miglioramento delle performance amministrative e finanziarie. Questo perché il Piano di rafforzamento mette in campo azioni che non producono effetti immediati, ma sostengono processi di cambiamento. Appunto processi, che in quanto tali, meritano una speciale attenzione.

Per quanto riguarda la pubblicazione degli atti inerenti al PRA, si sta provvedendo ad un aggiornamento completo della specifica sezione del nuovo portale dedicato al POR.