



Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. **206** del 16/10/2018

Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell' art. 73, comma 1 lett. a) del D. Lgs.vo 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i. relativi a Sentenze esecutive afferenti la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo. Terzo provvedimento

OGGETTO: Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1 lett. a) del D. Lgs.vo 23 giugno 2011 n. 118 e s.m.i. relativi a sentenze esecutive afferenti la Sezione Amministrazione Finanza e Controllo.

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

L'iter procedurale per il riconoscimento del debito fuori bilancio ha subito una sostanziale riforma a seguito dell'entrata in vigore, con efficacia a partire dall'esercizio finanziario 2015, dell'art 73 del D.lgs 23 giugno 2011, n. 118, così come novellato dal D.lgs 10 agosto 2014, n. 126.

Sulla base di tale disposto normativo, il debito fuori bilancio, maturato al di fuori delle ordinarie procedure contabili preordinate alla spesa, è debito estraneo alla volontà dell'ente, che deve pertanto procedere al suo riconoscimento al fine di ricondurlo al sistema bilancio.

Dispone l'art 73 del D.lgs 23 giugno 2011, n. 118:

(Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni)

1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;
- b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all' articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.

4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.

Tra le fattispecie individuate dalla norma si riscontrano, al comma 1 lettera a., i debiti rinvenienti da "sentenze esecutive". Tale tipologia debitoria, invero, si impone all'ente "ex se", in base al comando imperativo che il provvedimento giudiziale contiene, senza dipendere dal riconoscimento o meno della sua legittimità.

Pertanto, sotto questo profilo, l'organo consiliare dell'ente deve procedere al riconoscimento del debito senza alcun margine di valutazione sul piano della legittimità, ed il riconoscimento appare doppiamente doveroso, dovendo l'ente ottemperare all'ordine del giudice così come il privato cittadino.

Sul piano giuridico, rientrano nel novero delle sentenze esecutive, sulla base di copiosa giurisprudenza sul punto, tutti i provvedimenti giudiziari esecutivi, ivi compresi i decreti ingiuntivi, da cui derivino debiti di natura pecuniaria a carico dell'ente.

Ai sensi del comma 4, art. 73, del D.lgs 23 giugno 2011, n. 118, il Consiglio regionale provvede al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio entro sessanta giorni dalla ricezione della proposta, decorsi inutilmente i quali la legittimità del debito si intende riconosciuta.

Tutto ciò considerato, con la presente legge, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 73 del Dlgs n. 118/2011, si intende procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive come per legge.

Si riporta la relazione analitica delle posizioni debitorie predisposta dalla competente Sezione, che qui si approva.

DESCRIZIONE DELLA POSIZIONE DEBITORIA DA REGOLARIZZARE

TOTALE € 7.429,60

Generalità del creditore: Dr. Carlo Cancellaro;

Oggetto della Spesa: Esecuzione Sentenza Tribunale Ordinario di Foggia, Prima Sezione Civile, n. 2054 del 20 settembre 2017, per liquidazione spese e competenze del giudizio.

Importo del debito fuori bilancio: € 7.429,60 per spese e competenze del giudizio;

Relazione sulla formazione del debito: La sig.ra Anna Popolo ha convenuto in giudizio la Gestione Liquidatoria della ex USL FG/2 e la Regione Puglia al fine di far accertare e dichiarare la responsabilità per colpa grave della struttura nosocomiale Mascia di San Severo, in relazione ad intervento chirurgico cui si era sottoposta nel 1989 e nel corso del quale nell'addome della sig.ra era stata lasciata una garza, successivamente rimossa nel 2007. Nel corso del giudizio si sono costituiti anche i medici dell'equipe che aveva proceduto all'intervento, e sono state acquisite prove documentali e per testi.

Con Sentenza n. 2054/2017, il Tribunale di Foggia, in accoglimento della domanda attorea, ha condannato la Gestione Liquidatoria della ex USL FG/2 e la Regione Puglia al risarcimento del danno in favore della sig.ra Anna Popolo per danno patrimoniale e non patrimoniale, oltre alla rifusione delle spese e competenze del giudizio nei confronti dei medici della equipe che si sono originariamente costituiti, tra cui il dr Carlo Cancellaro.

Con atto di precetto notificato il 20 giugno 2018, l'avv. Michele Cancellaro ha chiesto alla Gestione Liquidatoria ex USL FG/1 il pagamento delle spese di giudizio liquidate in favore del dr Carlo Cancellaro, per € 4.835,00 oltre accessori come per legge.

In considerazione della in capienza delle casse della Gestione Liquidatoria ex USL FG/2, ed in virtù di principi giurisprudenziali ormai consolidati per cui è la regione il soggetto legittimato a rispondere delle posizioni debitorie pregresse delle ex UUSLL, si procede al pagamento di quanto richiesto con atto di precetto in favore dell'istante.

Per quanto sopra, si procede al riconoscimento della Sentenza Tribunale Ordinario di Foggia, Prima Sezione Civile, n. 2054 del 20 settembre 2017, per liquidazione spese e competenze del giudizio per complessivi € 7.429,60.

Il Dirigente della Sezione AFC
(Benedetto G. Pacifico)

Il Direttore del Dipartimento Promozione della Salute
(Giancarlo Ruscitti)

Il Presidente
(Michele Emiliano)

Legge Regionale _____ 2018, n. _____

(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera a., del Dlgs 23 giugno 2011, n. 118)

Art. 1

(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera a., del Dlgs 23 giugno 2011, n. 118)

“E' approvato e riconosciuto legittimo, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 73, comma 1, lettera a., del D. Lgs.vo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D. Lgs.vo 10 agosto 2014, n. 126, il debito relativo alla sentenza esecutiva:

1. Sentenza Tribunale Ordinario di Foggia, Prima Sezione Civile, n. 2054 del 20 settembre 2017 per complessivi € 7.429,60, in favore del Dr. Carlo Cancellaro;

Art. 2

(Norma finanziaria)

“Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui al precedente art.1 si provvede con imputazione come segue:

Missione 1 - Programma 11 – Piano dei Conti Finanziario 1.10.05.04 - **Capitolo 1317** – codice UE 08 - CRA 66.03 - *“Oneri per ritardati pagamenti. Spese procedurali e legali”* per € 7.429,60.

Art. 3

(Entrata in Vigore)

“La presente legge entra in vigore il giorno successivo a quello della pubblicazione”