



*Regione Puglia*  
*Segretariato Generale della Giunta Regionale*

Disegno di Legge N. **241** del 15/11/2018

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs 23 giugno 2011 n. 118 di legittimità dei debiti fuori bilancio relativi a compensi professionali a seguito di sentenze disposte dai Tribunali. Variazione di bilancio di previsione -

## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

*"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a. sentenze esecutive;*
- b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa;*

*2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori;*

*3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita;*

*4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta";*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa.

Con DGR n. 146 del 12.02.2008 è stato definitivamente approvato il Programma Operativo FESR della Regione Puglia per il ciclo di programmazione 2007/2013.

Con DGR n. 441 del 24.03.2009 la Giunta Regionale ha approvato il nuovo schema di Avviso per l'erogazione di "Aiuti ai programmi di investimento promossi da Micro e Piccole Imprese".

Con DGR n. 750 del 07.05.2009 (pubblicata sul BURP n. 79 del 03.03.2009) è stato approvato il Programma pluriennale dell'Asse VI del PO FESR 2007/2013 e autorizzato il Responsabile della Linea di Intervento VI, nominato con la DGR n. 185 del 17.02.2009, ad adottare atti di impegni e spese sui Capitoli di cui alla citata DGR nei limiti delle dotazioni finanziarie del PPA.

Con DGR n. 1271 del 21.07.2009 la Giunta Regionale ha apportato alcune modifiche alla richiamata Convenzione, per adeguare il testo alla nuova denominazione sociale di "Puglia Sviluppo S.p.A." ed alle attuali disposizioni statutarie.

Con DGR n. 2632 del 28.12.2009 è stato adottato il Regolamento n. 36 del 30.12.2009 "Regolamento dei regimi di aiuto in esenzione per le imprese turistiche" pubblicato sul BURP n. 210 suppl. del 31.12.2009, con particolare riferimento al Titolo II e s. m. ed i..

Con determinazione del Dirigente di Servizio Ricerca e Competitività n. 83 del 12.02.2010 (pubblicata sul BURP n. 37 del 25.02.2010) è stata impegnata la somma di € 25.000.000,00= ed è stato pubblicato l'Avviso per l'erogazione di "Aiuti agli investimenti iniziali alle piccole imprese operanti nel Settore Turistico" e s. m. ed i..

Con determinazione del Dirigente di Servizio Ricerca e Competitività n. 430 del 22.04.2010 sono state approvate le "Linee Guida" (pubblicate sul BURP n. 77 del 29.04.2010) e s.m. ed i.;

La Regione Puglia ha affidato a Puglia Sviluppo S.p.A. le funzioni di organismo intermediario per l'attuazione, tra gli altri, del regime di "Aiuti agli investimenti iniziali alle piccole imprese operanti nel settore turismo" - Titolo II - Regolamento regionale 30 dicembre 2009, n. 36 "Regolamento dei regimi di aiuto in esenzione per le imprese turistiche" e s.m.i..

Con nota prot. n. 4513/BA del 25.06.2015, acquisita agli atti del Servizio in pari data prot. n. AOO\_0005976, Puglia Sviluppo S.p.A. inoltrava, ai sensi e per gli effetti ex art. 10 bis L.241/90 e succ. mod, comunicazione all'impresa Valandre Vacanze S.r.l., per conoscenza al Soggetto Finanziatore Banca Popolare Pugliese S.p.A. ed a questa Amministrazione, di non accoglibilità della istanza di accesso. Con successiva nota prot. n. 5285/BA del 10.07.2015, acquisita agli atti del Servizio in data 14.07.2015 prot. n. AOO\_158/0006759, Puglia Sviluppo S.p.A., a seguito delle verifiche condotte in ottemperanza a quanto previsto dal "Regolamento generale dei regimi di aiuto in esenzione n. 36 e s.m.i." e dall'"Avviso per la presentazione delle istanze di accesso", sulla base della documentazione presentata, tenuto conto dell'istanza di rigetto inoltrata con nota 4292/BA del 17.06.2015, successivamente rettificata con nota 4513/BA del 25.06.2015 ed in assenza di controdeduzioni prodotte dall'impresa, comunicava la permanenza di condizioni ostative al prosieguo dell'attività istruttoria e richiedeva di emettere comunicazione di inammissibilità all'impresa. Con note prot. n. AOO\_158/0006819 del 16.07.2015 e prot. n. AOO\_158/0006882 del 17.07.2015 veniva data comunicazione di inammissibilità dell'istanza di accesso. Avverso le suddette comunicazioni la Ditta Valandre Vacanze S.r.l. faceva ricorso al TAR di Lecce, trasmesso dall'Avvocatura regionale in data 26.10.2015 ed acquisito agli atti in data 28.10.2015 prot. n. AOO\_158/0010005. Con nota prot. n. AOO\_158/0010067 del 30.10.2015 veniva trasmessa all'Avvocatura regionale la relazione sui fatti di causa. Con nota del 23.05.2016 l'Avvocatura regionale ha trasmesso copia dell'atto di precetto relativo all'ordinanza del TAR di Lecce n. 664/2015, acquisita agli atti in data 26.05.2016 prot. n. AOO\_158/0004352, con la quale il TAR di Lecce accoglie l'istanza cautelare e per l'effetto dispone che la P.A. rivaluti al domanda di agevolazione presentata dalla ricorrente.

Con sentenza n. 784/2016 il Tar di Lecce ha accolto il ricorso ed affermato che *"l'esclusione della ricorrente dal finanziamento appare illegittima in quanto motivata con riferimento all'assenza di requisiti non espressamente richiamati dalla lex specialis"*, condannando la Regione Puglia al pagamento delle spese di giudizio per € 3.000,00 oltre accessori di legge.

A seguito di atto di significazione e di atto di pignoramento dell'avv. Marco Campa, ed a seguito di pignoramento presso terzi n. 1738/2018 notificato in data 12.04.2018, il G.E. ha ordinato al Banco di Napoli S.p.A., terzo debitore, di assegnare al creditore precedente le somme indicate nel provvedimento del 15.10.2018, per € 7.700,00 comprensive di spese ed accessori per legge.

Avverso la predetta sentenza n. 784/2016, e per la riforma della stessa, la Regione Puglia proponeva ricorso presso il Consiglio di Stato n. 6185/2016. Con sentenza n. 04088/2017 il Consiglio di Stato ha respinto il ricorso confermando la sentenza impugnata, condannando la Regione Puglia al pagamento delle spese di giudizio per € 3.000,00 oltre accessori di legge.

Con atto di precetto del 04.04.2018 dell'avv. Francesco G. Romano, sono state richieste alla Regione Puglia le somme liquidate con la su richiamata sentenza n. 04088/2017 del Consiglio di Stato.

Con nota del 15.05.2018 prot. n. AOO\_158/0003785 al fine di predisporre il relativo atto di liquidazione e pagamento veniva invitato lo studio legale della parte ricorrente a produrre fattura pro-forma con specifica indicazione degli onorari, spese, IVA, CAP e ritenuta d'acconto.

In data 17.05.2018 prot. n. AOO\_158/0003834 è stata acquisita la specifica delle spese legali rivenienti dalla sentenza del Consiglio di Stato n. 04088/2017 che ammontano a complessivi € 4.852,97 (€ 580,06 avv. Francesco G. Romano per attività di precetto ed € 4.272,91 Soc. Valandre Vacanze, in quanto trattasi di spese anticipate dalla Società) di cui € 4.168,06 per nota spese e compensi legali ed € 684,91 per attività di precetto.

Al finanziamento della spesa € 12.552,97 si provvede mediante attribuzione della spesa sul capitolo 1317 "Oneri per ritardati pagamenti spese legali e procedurali".

All'impegno, liquidazione e pagamento in favore del **Tesoriere Regionale – Banco di Napoli S.p.A.** che provvederà a dare esecuzione all'ordinanza su richiamata, dell'avv. **Francesco G. Romano** e della **Valandre Vacanze S.r.l.** si provvederà con atto dirigenziale della Sezione Competitività e Ricerca dei Sistemi Produttivi.

Assessore allo Sviluppo Economico  
**Cosimo BORRACCINO**



Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2018, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. a) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118.

**Art. 1**

(Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. a) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

**"Il debito fuori bilancio dell'importo di € 12.552,97, derivante dal pignoramento presso terzi n. 1738/2018 a seguito di sentenza del TAR di Lecce n. 786/2016 e dalla sentenza del Consiglio di Stato n. 04088/2017, in favore dell'avv. Marco Campa, dell'avv. Francesco G. Romano e della Valandre Vacanze S.r.l. è riconosciuto legittimo ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. a) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126."**

**Art. 2**

(Norma finanziaria)

La copertura del debito con riferimento al pagamento pari ad € 12.552,97, è assicurata dalla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 del capitolo – Macroaggregato 10 – Capitolo di spesa 1317 "Oneri per ritardati pagamenti spese legali e procedurali" - Piano dei conti finanziario: 1.10.5.4 – CRA 66.03.