



Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. 78 del 15/05/2019

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale - Primo provvedimento 2019.

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a. sentenze esecutive;*
 - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
 - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
 - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
 - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
- 2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
- 4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa" le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali, e oneri accessori, spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarichi conferiti in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. 118/2011, della legittimità dei debiti fuori bilancio di seguito indicati.

Debito fuori bilancio n. 1

Cont. 1110/98/RM – Tribunale di Bari – sig.ra D.G.D. c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Carlino Carrieri.

-Con DGR n. 442 del 24/03/2009, la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito in via d'urgenza all'avv. Carlino Carrieri per provvedere al recupero di un credito regionale in danno di G.D.D. ed Altri.

-Con la determinazione n. 660 del 09/07/2009 veniva liquidato l'acconto pari ad € 1.633,99 oltre CAP e IVA.
-Il Tribunale Civile di Bari emetteva il decreto ingiuntivo n. 908/2010, ingiungendo alle Controparti di pagare il debito nei confronti della Regione Puglia.
-Con DGR n. 1774 del 30/07/2010, la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito all'avv. Carlino Carrieri per resistere alle opposizioni proposte avverso il predetto decreto ingiuntivo sia da G.D.D. che dall'avv. G.P. e per il Medesimo dagli Eredi.
-Con la determinazione n. 869 del 14/11/2008 veniva liquidato in favore del legale officiato l'acconto pari ad € 3.205,13 oltre CAP e IVA.
-Il Tribunale di Bari, riunendo i due giudizi, con sentenza 2472/15 del 27/05/2015, accoglieva l'opposizione proposta da G.D.D. condannando alle spese, in solido tra loro, la Regione Puglia e gli Eredi dell'avv. G.P., opposti; rigettava l'opposizione degli Eredi dell'avv. G.P. con la condanna alla rifusione delle spese in favore della Regione Puglia e per l'effetto confermava l'opposto D.I. n. 908/2010.
-L'avv. Carlino Carrieri, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con nota del 03/06/2015, acquisita al prot. AOO_024/8940 del 22/06/2015 dell'Avvocatura, trasmetteva la nota specifica per il pagamento delle competenze professionali per l'importo di € 21.616,36 compreso CAP e IVA detratto l'acconto percepito ex fattura 7/2010, contenendo la richiesta nei limiti della condanna alle spese come quantificata dal Tribunale di Bari nella citata sentenza 2472/2015.
-A seguito dell'istruttoria, la suddetta parcella è stata rettificata nell'importo di € 20.089,77 compreso CAP, IVA, spese esenti per € 546,80 e ritenuta d'acconto, per la detrazione dell'ulteriore acconto percepito ex fattura 14/2009.
-Alla copertura della spesa pari ad € 20.089,77 compreso spese e oneri di legge si provvede mediante la presente procedura del riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lett. e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 2

Cont. 194/05/L; 195/05/L; 196/05/L; 197/05/L; 198/05/L; 199/05/L; 200/05/L; 201/05/L - TAR Bari - Assoc. C. di Puglia c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Pietro Nicolardi.

-Con DGR n. 603 del 15/04/2005, la Giunta Regionale ratificava gli incarichi di rappresentanza e difesa conferiti in via d'urgenza all'avv. Pietro Nicolardi per resistere agli 8 ricorsi, relativi ad altrettanti bacini, promossi dinanzi al Tar Puglia Bari dall'Associazione C. di Puglia, per impugnare i bandi di gara finalizzati al completamento del ciclo dei rifiuti.
-Non risulta adottata alcuna determinazione per la liquidazione dell'acconto sui compensi professionali.
-Il Tar Puglia di Bari con sentenze nn. 4089 del 28/09/2005, 4086 del 28/09/2005, 4091 del 28/09/2005, 4092 del 28/09/2005, 4087 del 28/09/2005, 4090 del 28/09/2005, 4085 del 28/09/2005, 4088 del 28/09/2005, dichiarava inammissibili i ricorsi e compensava le spese di giudizio.
-L'avv. Pietro Nicolardi, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con note del 24/01/2014, acquisite al protocollo dell'Avvocatura ai nn.AOO_024/1447; AOO_024/1450; AOO_024/1451; AOO_024/1458; AOO_024/1448; AOO_024/1454; AOO_024/1452; AOO_024/1456, tutte in data 29/01/2014, trasmetteva le specifiche per il pagamento delle competenze professionali per l'importo, rispettivamente, di: € 27.274,50 oltre CAP e IVA; 27.303,75 oltre CAP e IVA; 27.303,75 oltre CAP e IVA; 27.303,75 oltre CAP e IVA; 27.186,75 oltre CAP e IVA; 27.303,75 oltre CAP e IVA; 27.245,25 oltre CAP e IVA; 27.303,75 oltre CAP e IVA; seguiva sollecito con nota del 23/10/2014 acquisita al prot. dell'Avvocatura AOO_024/15311 del 29/10/2014 e seguenti.
-A seguito dell'istruttoria, la prima parcella è stata confermata nell'importo di € 22.945,00 oltre rimborso forfettario, CAP, IVA e maggiorazione del 15% degli onorari stante la compensazione delle spese di giudizio, mentre le ulteriori 7 specifiche sono state riconosciute congrue nella misura del 20% ciascuna oltre rimborso forfettario, CAP, IVA e maggiorazione del 15% degli onorari; ne consegue che i compensi professionali da riconoscere al professionista per gli otto giudizi in oggetto ammontano complessivamente ad € 105.228,22 compreso oneri di legge e ritenuta d'acconto.
Con email del 26/11/2018 l'Ufficio Liquidazioni comunicava al Legale officiato gli importi dei compensi professionali da liquidare nei termini suddetti.

Con email di riscontro del 29/11/2018 ore 17,19, in atti al prot. AOO_024/14706 del 30/11/2018, l'avv. Pietro Nicolardi accettava la proposta di liquidazione per gli importi predetti.

-Alla copertura della spesa, pari ad € 105.228,22 compreso oneri di legge e ritenute, si provvede mediante la presente procedura del riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lett. e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 3

Cont. 488/08/SI/DL - Tribunale di Bari - sig. F.E.L. c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Alessandro Amato (Studio Associato).

-Con DGR n. 643 del 06/05/2008, la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito in via d'urgenza all'avv. Alessandro Amato per opporre il decreto ingiuntivo reso dal Tribunale di Bari in favore del sig. F.E.L. per l'attività professionale svolta da quest'ultimo in favore della Regione Puglia.

(Valore della controversia: € 55.837,07 – Settore di spesa: Avvocatura Regionale)

-Con la determinazione n. 436 del 13/06/2008 veniva liquidato l'acconto pari ad € 816,99 oltre CAP e IVA.

-Il Tribunale Civile di Bari con sentenza 5650/16 del 03/11/2016 accoglieva l'opposizione e per l'effetto revocava il decreto ingiuntivo n. 197/08, quantificando il credito nella minor somma di € 2.572,75 oltre oneri di legge, spese esenti e compensando le spese di lite.

-L'avv. Alessandro Amato, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con email del 02/01/2017, trasmetteva la nota specifica per il pagamento delle competenze professionali per l'importo di € 10.342,68 compreso CAP e IVA, detratto in misura inferiore l'acconto percepito ex fattura 75/2008.

-A seguito dell'istruttoria, la suddetta parcella è stata rettificata nell'importo di € 8.149,88 compreso CAP, IVA, spese esenti per € 578,91 e ritenuta d'acconto, per effetto della detrazione dell'acconto percepito ex fattura 75/2008 nella misura di € 816,99, della riduzione delle spese generali computate al 12,50% come previsto dalle tariffe ex D.M. 127/2004 e dell'applicazione della riduzione del 20% sui compensi offerta dal professionista con email del 25/02/2019, a fronte di una sollecita definizione della pratica.

-Alla copertura della spesa pari ad € 8.149,88 compreso spese e oneri di legge si provvede mediante la presente procedura del riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lett. e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 4

Cont. 3530/03/B; 3531/03/B; 3532/03/B - TAR Puglia Bari - sig. G.P. ed Altri c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Paolo De Leonardis.

-Con DGR n. 1953 del 23/12/2004, la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito in via d'urgenza all'avv. Paolo De Leonardis per resistere dinanzi al TAR Puglia Bari alla chiamata in causa della Regione Puglia in 3 distinti ricorsi promossi dai sig. G.P. ed Altri.

(Valore della controversia: Indeterminabile modesto - Settore di spesa: Sanità)

-Non risulta liquidato alcun acconto per i tre giudizi anzidetti.

-Il TAR Puglia Bari con sentenze nn. 4591/03 del 20/12/2003, 4590/03 del 20/12/2003, 4592/03 del 20/12/2003 accoglieva i ricorsi condannando l'A.U.S.L. FG/1 al pagamento degli interessi, oltre al rimborso delle spese di lite in favore dei Ricorrenti e, per l'effetto, disponeva l'estromissione della Regione Puglia per carenza di legittimazione passiva; nulla per le spese di lite.

-L'avv. Paolo De Leonardis, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con tre note in data 13/11/2008 trasmetteva le note specifiche delle competenze professionali per l'importo di € 1.767,56 compreso CAP 2% e IVA 20%, per ciascuno dei tre giudizi, nulla per l'acconto in quanto non liquidato; seguivano tre note di sollecito in data 15/03/2010.

-A seguito dell'istruttoria, l'importo delle suddette tre parcelle è stato rettificato in quello di € 1.832,26 compreso CAP e IVA, per l'adeguamento delle aliquote del CAP al 4% e dell'IVA al 22%.

-Alla copertura della spesa complessiva pari a complessivi € 5.496,78 compreso oneri di legge e ritenuta d'acconto si provvede mediante la presente procedura del riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lett. e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 5

Cont. 3690/98/CO - Corte di Appello e Tribunale (G.E.) di Bari - sig.ra F.C. + 1 c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Paolo De Leonardis.

-Con DGR n. 228 del 07/03/2005 e successiva DGR n.665/2005 (di rettifica del valore di causa), la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito in via d'urgenza all'avv. Paolo De Leonardis per proporre appello avverso la sentenza 1049/04 resa dal Tribunale di Trani riportante la condanna dell'Ente.

(Valore della controversia: € 644.191,06 (ex DGR 665/05) - Settore di spesa: Sanità)

-Con la determinazione n. 625 del 31/05/2005 veniva liquidato l'acconto pari ad € 816,99 oltre CAP e IVA.

-Con DGR n. 666 del 20/04/2005, la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito in via d'urgenza all'avv. Paolo De Leonardis per opporre l'atto di pignoramento azionato per l'esecuzione della sentenza 1049/04 resa dal Tribunale di Trani, a seguito del danno patito dai Ricorrenti.

-Con la deliberazione n. 1399 del 29/07/2008 la Giunta Regionale, al fine di evitare aggravii di spesa a carico dell'ente, decideva di definire in via transattiva i giudizi anzidetti nei termini indicati nella medesima DGR e meglio specificati nella nota 24/4637/PGS/2 del 05/11/2008 per l'esecuzione del deliberato, come segue: € 195.000,00 per sorte capitale ed € 15.000,00 per spese legali.

-L'avv. Paolo De Leonardis, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con nota del 15/03/2010, trasmetteva la nota specifica per il pagamento delle competenze professionali per l'importo di € 19.832,00 compreso CAP, IVA e spese esenti (C.U.), non detratti gli acconti percepiti.

-A seguito dell'istruttoria, la parcella è stata rettificata nell'importo di € 17.758,81 compreso CAP, IVA, spese esenti (contributo unificato) per € 800,00 e ritenuta d'acconto, per la detrazione degli acconti nella misura di € 816,99 ciascuno, corrisposti giusta ordinativi di pagamento nn. 11885/2005 e 11886/2005 - fatture 06/2005 e 07/2005.

-Alla copertura della spesa pari ad € 17.758,81 compreso spese e oneri di legge si provvede mediante la presente procedura del riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lett. e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 6

Cont. 2651/08/SI - Tribunale di Bari - O. srl c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Nicola Desina.

-Con DGR n. 576 del 21/04/2009, la Giunta Regionale ratificava l'incarico di rappresentanza e difesa conferito in via d'urgenza all'avv. Nicola Desina per resistere, dinanzi al Tribunale di Bari, al ricorso avverso l'ordinanza ingiunzione emessa in danno della società ricorrente volta al recupero di un finanziamento pubblico.

(Valore della controversia: € 25.361,63 - Settore di spesa: Contenzioso Amministrativo)

-Con la determinazione n. 1292 del 22/12/2009 veniva liquidato l'acconto pari ad € 408,50 oltre CAP e IVA.

-Il giudizio si definiva con l'abbandono, autorizzato con DGR 507/2017, per cessata materia del contendere.

-L'avv. Nicola Desina, avendo esaurito l'attività svolta in favore della Regione Puglia, con nota del 12/09/2017, trasmetteva la nota specifica per il pagamento delle competenze professionali per l'importo di € 4.970,50 oltre CAP, IVA e spese esenti detratto l'acconto percepito.

-Con mail del 26/03/2019 riformulava l'importo della nota specifica in € 2.409,02 comunicando altresì di beneficiare del cd regime forfetario ex lege 145/18 e per l'effetto non soggetto passivo all'iva ed esente da ritenuta d'acconto.

-A seguito dell'istruttoria, la parcella è stata rettificata nell'importo di € 2.339,21 compreso CAP e spese esenti per € 20,40 esente da ritenuta d'acconto, per la rettifica del rimborso spese generali pari al 12,50% e dell'acconto computato in € 408,50 oltre CAP ed IVA.

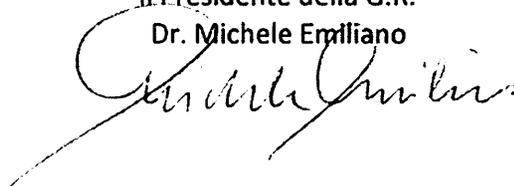
-Alla copertura della spesa pari ad € 2.339,21 compreso spese e oneri di legge si provvede mediante la presente procedura del riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lett. e) del d.lgs. 118/2011.

*Al finanziamento della spesa complessiva di € 159.062,67 inerente i debiti fuori bilancio n. 1, 2, 3, 4, 5 e 6 si provvede mediante variazione in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; capitolo 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali" e contestuale variazione in aumento di pari importo sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1; Programma 11; Titolo 1; capitolo 1312 del corrente bilancio.

All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dei creditori si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura Regionale.

Il Presidente della G.R.

Dr. Michele Emiliano

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Michele Emiliano', written over the typed name.

Legge Regionale _____ 2019, n. _____

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione - Primo provvedimento 2019.

Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

1. Sono riconosciuti legittimi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti ad avvocati esterni per incarichi conferiti in assenza di preventivo o adeguato impegno di spesa relativi ai contenziosi di seguito indicati, ammontanti a complessivi € 159.062,67 compresi oneri di legge e ritenute:

-Cont. 1110/98/RM – Tribunale di Bari – sig.ra D.G.D. c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Carlino Carrieri (€ 20.089,77).

-Cont. 194/05/L; 195/05/L; 196/05/L; 197/05/L; 198/05/L; 199/05/L; 200/05/L; 201/05/L - TAR Bari - Assoc. C. di Puglia c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Pietro Nicolardi (€ 105.228,22).

Cont. 488/08/SI/DL - Tribunale di Bari - sig. F.E.L. c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Alessandro Amato Studio Associato (€ 8.149,88).

Cont. 3530/03/B; 3531/03/B; 3532/03/B - TAR Puglia Bari - sig. G.P. ed Altri c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Paolo De Leonardis (€ 5.496,78).

Cont. 3690/98/CO - Corte di Appello e Tribunale (G.E.) di Bari - sig.ra F.C. + 1 c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Paolo De Leonardis (€ 17.758,81).

Cont. 2651/08/SI - Tribunale di Bari - O. srl c/ Regione Puglia - competenze professionali avv. Nicola Desina (€ 2.339,21).

2. I debiti fuori bilancio sopra elencati ineriscono a procedimenti di conferimento e ratifica di incarichi legali esterni antecedenti la fine dell'esercizio finanziario 2011.

Art. 2

(Norma finanziaria)

Al finanziamento della spesa complessiva di € 159.062,67 derivante dai debiti fuori bilancio indicati all'articolo precedente si provvede mediante variazione in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; capitolo 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali" e contestuale variazione in aumento di pari importo sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1; Programma 11; Titolo 1; capitolo 1312 del corrente bilancio.