



*Regione Puglia*  
*Segretariato Generale della Giunta Regionale*

**Disegno di Legge N. 216 del 02/12/2019**

**Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Trentasettesimo provvedimento 2019.**

## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73, come modificato dall'art. 38 ter del DL 30 aprile 2019, n. 34 convertito con modificazioni dalla L. 28 giugno 2019, n. 58, che:

- "1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
- a. sentenze esecutive;*
  - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
  - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
  - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
  - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
- 2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
- 4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale o la Giunta regionale provvedono entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta."*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da *"acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa"* le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali e oneri accessori spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quali difensori della Regione in virtù di incarico conferito in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. n. 118/2011, della legittimità dei seguenti debiti fuori bilancio inerenti a procedimenti di conferimento/ratifica di incarichi legali:

#### **Debito fuori bilancio n.1**

**Cont. n. 1404/08/SI – C.d.A. Lecce – L.D. c/Regione Puglia – Compensi professionali spettanti all'avv. Giovanni SCHIAVONI per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

Con deliberazione n. 342 del 28/02/12 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito dal Presidente p.t. in data 13/01/12 all'avv. Giovanni Schiavoni al fine di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio di appello promosso da L.D. dinanzi alla Corte di Appello di Lecce - Sez. distaccata di Taranto - avverso la sentenza n. 560/11 resa dal Tribunale di Taranto - I Sez. Civ. (Settore di spesa: *Contenzioso Amministrativo* – Valore della controversia: € 136.618,16). Non risulta adottato alcun provvedimento di impegno della spesa di € 6.000,00, di cui € 2.000,00 a titolo di acconto, quantificata nella DGR di ratifica cit..

Trattasi di giudizio conclusosi con sentenza favorevole registrata con n.77/15 di rigetto dell'opposizione proposta da controparte (sig. L.D.) e con condanna alle spese in favore della Regione Puglia.

Con Racc. a/r del 20/02/2015 - protocollata al n. AOO\_024 3193 del 4/3/15 l'Avvocato Schiavoni ha richiesto a titolo di compensi il pagamento di € 10.810,00, comprensivo di rimborso spese forfettario al 15% oltre IVA e CAP, come liquidato in sentenza.

Con successive Racc. a/r di sollecito del 18/5/16 - prot. n.AOO\_024/6690 di pari data e del 16/9/19 – prot. n. AOO/024/10502 del 18/9/19, il suddetto importo di € 10.810,00 – a seguito di ricalcolo operato dal professionista – è stato ridotto ad € 8.893,45, (giusta i criteri di liquidazione contemplati nelle D.G.R. n.2987/97 e n. 3566/98 nonché della L.R. n.22/97 ed ai sensi del D.M. 8/4/04).

All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, i compensi sono stati ulteriormente ridotti ad € 7.977,00 giacché la maggiorazione del 30% per vittoria con condanna alle spese della controparte è stata applicata erroneamente anche sui diritti e il totale a titolo di diritti conteneva un errore di sommatoria pari a circa € 1.000,00.

In ultimo, l'avvocato Schiavoni, al fine di addivenire in tempi brevi alla liquidazione delle somme spettanti, ha proposto uno sconto del 20% sulla somma rideterminata di € 7.977,00 al netto di IVA e CAP; in ragione di ciò, quest'ultimo risulta creditore della somma onnicomprensiva di € 8.096,96 (imponibile € 6.381,60, CAP al 4% di € 255,26 ed IVA al 22% di € 1.460,10).

E' stata infine richiesta autocertificazione redatta ai sensi della deliberazione n. 189 del 21/02/14, modificata e integrata con DGR n. 1204 del 23/06/14 e con DGR n. 482 del 12/3/19, pervenuta in data 26/9/19.

#### **Debito fuori bilancio n.2**

**Cont. n. 1664/08/SI – Tribunale di Taranto – C.A.R. c/Regione Puglia – Compensi professionali spettanti all'avv. Giovanni SCHIAVONI per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

Con deliberazione n. 1788 del 30/09/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito dal Presidente p.t. in data 08/08/08 all'avv. Giovanni Schiavoni al fine di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio promosso da C. A.R. dinanzi al Tribunale di Taranto avente ad oggetto l'opposizione all'ingiunzione di pagamento- (emessa per la restituzione di finanziamento indebitamente percepito da controparte, sig. C. A.R.). Risulta adottato provvedimento di impegno della spesa di € 1.000,00 quantificata nella DGR di ratifica cit.. (Settore di spesa: *Contenzioso Amministrativo* – Valore della controversia: € 63.709,00).

Trattasi di giudizio conclusosi con sentenza sfavorevole registrata con n.231/15 di accoglimento delle avverse difese nel merito e con condanna alle spese nella misura del 70%.

Con Racc. a/r del 11/03/15, protocollata al n. A00\_3627 del 13/3/15 l'Avvocato Schiavoni ha richiesto a titolo di compensi il pagamento di € 6.480,00 (comprensivo di rimborso spese forfettario al 15%, spese non imponibili pari ad € 200,00, IVA e CAP), in errata applicazione dei parametri ministeriali (stabiliti nel D.M. 140/12 e succ. mod.).

Con successive Racc. a/r del 1/4/15 - prot. N.A00\_024/5028 dell'8/4/15 e Racc. a/r del 21/9/15 – prot. N.A024/13508 del 7/10/15, il suddetto importo di € 6.480,00 è stato aumentato ad € 8.365,20 (comprensivo di rimborso spese forfettario al 15% oltre IVA e CAP) in applicazione delle D.G.R. n.2987/97 e n. 3566/98 nonché della L.R. n.22/97 ed ai sensi del D.M. 8/4/04.

Con Racc. a/r del 18/5/16 – prot. n. A00/024/6689 di pari data ed ultima Racc. a/r del 16/9/19 – prot. N. A00 024/10495 del 18/9/19 , è seguita un'ulteriore riduzione, con detrazione dell'acconto riconosciuto, ad € 7.548,21 (comprensivo di rimborso spese forfettario al 15% oltre IVA e CAP).

All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, la suddetta somma di € 7.548,21 (comprensivo di rimborso spese forfettario al 15% oltre IVA e CAP e spese di € 200,00) è stata ritenuta congrua.

In ultimo, l'avvocato Schiavoni, al fine di addivenire in tempi brevi alla liquidazione delle somme spettanti, ha proposto uno sconto del 20% sulla somma rideterminata; in ragione di ciò quest'ultimo risulta creditore è creditore della somma omnicomprensiva di € 7.658,78 (imponibile € 5.878,61, CAP al 4% di € 235,14 ed IVA al 22% di € 1.345,03 spese € 200,00).

E' stata infine richiesta autocertificazione redatta ai sensi della deliberazione n. 189 del 21/02/14, modificata e integrata con DGR n. 1204 del 23/06/14 e con DGR n. 482 del 12/3/19, pervenuta in data 26/9/19.

### **Debito fuori bilancio n.3**

**Cont. n. 1663/08/SI – Tribunale di Taranto – A.D. c/Regione Puglia – Compensi professionali spettanti all'avv. Giovanni SCHIAVONI per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

Con deliberazione n. 1789 del 30/09/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito dal Presidente p.t. in data 08/08/08 all'avv. Giovanni Schiavoni al fine di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio promosso da A.D. dinanzi al Tribunale di Taranto avente ad oggetto l'opposizione all'ingiunzione di pagamento (emessa per la restituzione di finanziamento indebitamente percepito da controparte, sig. A.D.). Risulta adottato provvedimento di impegno della spesa di € 1.000,00 quantificata nella DGR di ratifica cit. (Settore di spesa: *Contenzioso Amministrativo* - Valore della controversia: € 349.200,22).

Trattasi di giudizio conclusosi con sentenza favorevole registrata con n.2440/13 di rigetto dell'opposizione proposta da controparte (sig. A.D.) e con condanna alle spese in favore della Regione Puglia.

Con Racc. a/r del 27/11/2013, protocollata al n. AOO\_024/19989 del 4/12/2013, l'Avvocato Schiavoni ha richiesto a titolo di compensi il pagamento € 6.268,01 (comprensivo di maggiorazione al 30%, decurtazione dell'acconto, oltre IVA e CAP) in errata applicazione dei parametri ministeriali stabiliti nel D.M. 140/2012 e succ. mod.

Con successive Racc. a/r del 20/3/2014 – protocollata al n.AOO\_024/4604 del 27/3/2014 e Racc. a/r del 10/3/15 protocollata il 13/3/2015, è stato nuovamente rivendicato il suddetto importo.

Con Racc. a/r del 18/5/16 – prot. n. AOO\_24/6687 di pari data ed ultima Racc. a/r del 16/9/19 – prot. n. AOO\_24/10664 del 18/9/19, il credito rivendicato è di € 17.088,31 detratto l'acconto ed esclusi gli accessori di legge (redatta ai sensi del D.M. 127/04).

All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, i compensi sono stati rideterminati in € 19.991,88 (€ 15.638,31 + CAP e IVA + spese € 150,00), considerato l'errore nella sommatoria di circa 1.000,00 e la maggiorazione del 30% stante la condanna alle spese della controparte. operata anche sui diritti.

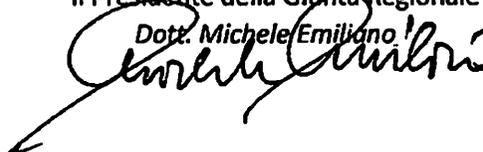
In ultimo, l'avvocato Schiavoni, al fine di addivenire in tempi brevi alla liquidazione delle somme spettanti, ha proposto uno sconto del 20% sulla somma rideterminata; in ragione di ciò quest'ultimo risulta creditore della somma omnicomprensiva di € 14.428,32 (imponibile € 11.253,40 - CAP € 450,14 - IVA € 2.574,78 + spese € 150,00).

E' stata infine richiesta autocertificazione redatta ai sensi della deliberazione n. 189 del 21/02/14, modificata e integrata con DGR n. 1204 del 23/06/14 e con DGR n. 482 del 12/3/19, pervenuta in data 26/9/19.

- Al finanziamento della spesa complessiva di € 30.184,06 inerente i debiti fuori bilancio dal n. 1 al n. 3 si provvede mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali".
- All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dei creditori si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale

Dott. Michele Emiliano



Codice CIFRA: AVV/SDL/2019/00 033

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett.a) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Trentasettesimo provvedimento 2019.



*Regione Puglia*

Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2019, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Trentasettesimo provvedimento 2019.

Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

1. Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti ad avvocati esterni per incarichi conferiti in assenza di preventivo o adeguato impegno di spesa relativi ai contenziosi di seguito indicati, ammontanti complessivi € 30.184,06 compresi oneri di legge e spese esenti:

1. Cont. n. 1404/08/SI – CdA Lecce – L.D. c/Regione Puglia - avv. Giovanni SCHIAVONI € 8.096,96;
2. Cont. n. 1664/08/SI – Tribunale di Taranto – C.A.R. c/Regione Puglia - avv. Giovanni SCHIAVONI € 7.658,78;
3. Cont. n. 1663/08/SI – Tribunale di Taranto – A.D. c/Regione Puglia - avv. Giovanni SCHIAVONI € 14.428,32.

Art. 2

(Norma finanziaria e variazione al bilancio)

1. Alla spesa di cui all'art. 1 si provvede mediante imputazione alla Missione 1 programma 11 titolo 1 Capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi", mediante variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali".

6

Codice CIFRA: AVV/SDL/2019/00

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett.a) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Trentasettesimo provvedimento 2019.