



*Regione Puglia*  
*Segretariato Generale della Giunta Regionale*

**Disegno di Legge N. 10 del 25/02/2020**

**Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 73 c.1 lett. a) D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii. derivante da D.G.R. n. 1855 del 14.10.2019 di accettazione proposta transattiva “A. N. / Regione Puglia” – R.G. 6823/2018 Tribunale Civile di Bari Sezione Lavoro (cont. 903/18/GA).**

## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii., ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

In particolare, l'art. 73 al c. 1 lett. e) dispone che "1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: "... e) *acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa*".

Occorre riconoscere con legge, ai sensi della normativa citata, la legittimità del debito fuori bilancio derivante da D.G.R. n. 1855 del 14.10.2019 di accettazione proposta transattiva "A. N. / Regione Puglia" – R.G. 6823/2018 Tribunale Civile di Bari Sezione Lavoro (cont. 903/18/GA).

Secondo la costante interpretazione fornita dalle Sezioni di controllo della Corte dei Conti dell'analoga tipologia di debiti fuori bilancio riconoscibili a norma dell'art. 194 del d.lgs. 267/2000, recante il Testo unico degli Enti Locali, l'espressione "sentenze esecutive" va letta come riferita, estensivamente, a tutti i provvedimenti giudiziari esecutivi, e quindi anche ai decreti ingiuntivi esecutivi, da cui derivino debiti pecuniari a carico dell'ente.

### Premessa

1. il sig. A. N., con sentenza n. 500/17 del C.d.A. di Bari – Sez. Lavoro, in riforma della sentenza di primo grado (n. 5262/2014 Tribunale Civile di Bari – sez. lavoro) otteneva il riconoscimento ad essere inquadrato nel superiore livello 1 – area 1 del CCNL per operai agricoli e florovivaisti del 10.07.2002 e dell'art. 8 del CCPL di Bari del 28.02.2005 con decorrenza dal 1.04.2002 e con conseguente condanna della Regione al suddetto inquadramento e al pagamento delle corrispondenti differenze salariali, oltre interessi e rivalutazione come per legge, nonché al pagamento delle spese legali di entrambi i gradi di giudizio.

2. Sulla base della suddetta pronuncia, il sig. A.N., incardinava dinanzi al Tribunale di Bari - Sezione Lavoro, il giudizio (R.G. n. 6823/18 – cont. 903/18/GA) finalizzato alla

quantificazione delle riconosciute differenze retributive chiedendo la condanna della Regione Puglia al pagamento della somma di € 7.889,18 oltre € 646,98 a titolo di t.f.r. o della diversa somma eventualmente stabilita da c.t.u.. Il tutto oltre spese legali.

3. Nelle more, tuttavia, il Sig. A.N. avanzava una proposta transattiva proponendo, il pagamento in suo favore entro giugno 2019 delle differenze retributive pari ad € 7.889,18, oltre accessori; del t.f.r. pari ad € 646,98, con rinuncia agli interessi e alla rivalutazione; di un contributo per le spese legali di € 1.500,00, oltre accessori di legge, con rinuncia del medesimo al giudizio in corso e qualsivoglia altra pretesa ad esso collegata.

4. In realtà la proposta in esame richiamava una serie di precedenti fattispecie ad essa identiche, per le quali l'Avvocatura Regionale aveva già espresso favorevole alla chiusura bonaria (cfr. comunicazioni del 08.02.19, ns. prot. 3223 del 13.02.19) ed alle quali erano seguite apposite delibere Giunta Regionale di approvazione (nn. 357, 358, 359 del 21.03.17, n. 1234 del 28.07.17, n. 1961 del 29.11.17 e n. 740 del 15.05.18, n. 859 del 15.05.19).

5. In effetti, tenuto conto della sentenza esecutiva resa dalla Corte di Appello n.500/2017 e, dunque, dell'ormai stigmatizzato diritto all'inquadramento superiore e alle corrispondenti somme a titolo di differenze retributive alle quali la Regione era stata già condannata, la Sezione Demanio e Patrimonio riteneva opportuno evitare di proseguire un inutile e solo dispendioso giudizio avente, non solo, il rischio di una sicura e corposa condanna alle spese legali ma probabilmente anche alle spese per la c.t.u..

6. Conseguentemente, con nota prot. 15457 del 18.07.2019, l'amministrazione accettava, in linea con le precedenti transazioni, la proposta descritta in cambio della rinuncia da parte del ricorrente al giudizio in corso, senza null'altro a pretendere, precisando tuttavia che il pagamento non poteva pervenire prima della fine di settembre corrente anno; termine accettato da controparte.

7. pertanto, si proponeva alla Giunta Regionale di approvare la proposta transattiva dinanzi descritta, tesa alla definizione a saldo e stralcio della controversia pendente dinanzi il Tribunale di Bari Sezione Lavoro, iscritta al n. 6823/18 R.G. e al conseguente impegno, liquidazione e pagamento della relativa somma (Cont. 903/18/GA).

Tanto premesso, con D.G.R. n.1855 del 14.10.19, la Giunta Regionale deliberava di:

“- di approvare le premesse esplicitate in narrativa che qui si intendono espressamente richiamate;

- di accettare la proposta transattiva formulata dalla controparte nei termini e condizioni di cui in narrativa, ritenendola opportuna e conveniente per l'Amministrazione regionale;

- di dare incarico alla Dirigente del Servizio Programmazione Controlli e Archivi di adottare i consequenziali provvedimenti di competenza, ivi compreso l'impegno, la liquidazione e il pagamento delle correlative somme nei confronti del sig. A.N. a titolo di sorte capitale nonché del legale costituito avv. Leonardo Goffredo, a titolo di spese legali nei termini indicati nell'accordo transattivo descritto;

- di notificare il presente provvedimento all'Avvocatura regionale e, segnatamente, all'avv. Lucrezia Gaetano, per i consequenziali adempimenti;
- di disporre la pubblicazione del presente atto sul B.U.R.P.”

Considerato che al fine del pagamento occorre procedere al riconoscimento del debito fuori bilancio relativo all'importo derivante dell'approvata transazione che, all'esito dell'istruttoria preliminare, risulta complessivamente pari a € 16.259,54= e così suddiviso:

- a) € 8.536,16= per differenze retributive, TFR;
- b) € 670,58= per IRAP;
- c) € 1.262,27= per oneri riflessi;
- d) € 1.950,41= per interessi legali;
- e) € 1.651,44= per rivalutazione monetaria;
- f) € 2.188,68= per spese legali.

Al finanziamento della suddetta spesa si provvede, con la descritta imputazione:

-€ 8.536,16 per differenze retributive, TFR, alla Missione 9 Programma 4 Titolo 1 capitolo n. 131091 'Spese per la gestione degli impianti irrigui regionali, compresi oneri per transazioni giudiziali e sentenze Lr. 15/94 - oneri da contenzioso' C.R.A. 66.6" P.D.C.F. 1.10.05.04;

-€ 670,58 per IRAP alla Missione 9 Programma 4 Titolo 1 capitolo 904003 'Spese per la gestione degli impianti irrigui regionali, compresi oneri per transazioni giudiziali e sentenze Lr. 15/94 – IRAP' C.R.A. 66.6. – P.D.C.F. 1.02.01.01;

-€ 1.262,27 per oneri riflessi a carico dell'ente alla Missione 9 Programma 4 Titolo 1 capitolo 904004 'Spese per la gestione degli impianti irrigui regionali, compresi oneri per transazioni giudiziali e sentenze Lr. 15/94 – CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DELL'ENTE' C.R.A. 66.6. – P.D.C.F. 1.02.01.01;

-€ 1.950,41 per interessi legali alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 sul capitolo 1315 "Oneri per ritardati pagamenti. Quota interessi";

-€ 1.651,44 per rivalutazione monetaria alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 sul cap. 1316 "Oneri per ritardati pagamenti. Quota rivalutazione monetaria";

-€ 2.188,68 a titolo di spese legali (compresi accessori di legge e rit. di acconto) da imputare al capitolo 1317 "Oneri per ritardati pagamenti spese procedurali e legali", in favore del difensore, avv. Leonardo Goffredo, come da nota spese.

All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dei creditori si provvederà con determinazione della Sezione Demanio e Patrimonio.

La Dirigente del Servizio Programmazione, Controlli e Archivi

Dott.ssa Anna De Dominicis

La Dirigente della Sezione del Demanio e Patrimonio

Avv. Costanza Mureo

Il Direttore del Dipartimento

Dott. Angelosante Albanese

L'Assessore  
Avv. Raffaele Piemontese

Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2020, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art. 73 c.1 lett. e) D.Lgs. 118/2011 modificato dal D.L. del 30.04.2019 n. 34 art. 38 ter convertito e modificato dalla L. 28 giugno 2019 n° 58 e derivante da D.G.R. n. 1855 del 14.10.2019 di accettazione proposta transattiva "A. N. / Regione Puglia" – R.G. 6823/2018 Tribunale Civile di Bari Sezione Lavoro (cont. 903/18/GA).

Art. 1

(Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii.)

1. E' riconosciuto legittimo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e ss.mm.ii., il debito fuori bilancio dell'importo complessivo di € 16.259,54= derivante dalla D.G.R. n. 1855 del 14.10.2019 di accettazione proposta transattiva "A.N. / Regione Puglia" – R.G. 6823/2018 Tribunale Civile di Bari Sezione Lavoro n° cont. 903/18/GA (di cui € 14.070,86 per differenze salariali lorde in favore del ricorrente sig. A.N. ed € 2.188,68 per spese legali complessive in favore dell' avv. Leonardo Goffredo).

Art. 2

(Norma finanziaria)

1. Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui al precedente art. 1 si provvede con la seguente imputazione:

- € 8.536,16 per differenze retributive, TFR, alla Missione 9 Programma 4 Titolo 1 capitolo n. 131091 'Spese per la gestione degli impianti irrigui regionali, compresi oneri per transazioni giudiziali e sentenze Lr. 15/94 - oneri da contenzioso' C.R.A. 66.6" P.D.C.F. 1.10.05.04;
- € 670,58 per IRAP alla Missione 9 Programma 4 Titolo 1 capitolo 904003 'Spese per la gestione degli impianti irrigui regionali, compresi oneri per transazioni giudiziali e sentenze Lr. 15/94 – IRAP' C.R.A. 66.6. – P.D.C.F. 1.02.01.01;
- € 1.262,27 per oneri riflessi a carico dell'ente alla Missione 9 Programma 4 Titolo 1 capitolo 904004 'Spese per la gestione degli impianti irrigui regionali, compresi oneri per transazioni giudiziali e sentenze Lr. 15/94 – CONTRIBUTI SOCIALI A CARICO DELL'ENTE' C.R.A. 66.6. – P.D.C.F. 1.02.01.01;
- € 1.950,41 per interessi legali alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 sul capitolo 1315 "Oneri per ritardati pagamenti. Quota interessi";
- € 1.651,44 per rivalutazione monetaria alla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 sul cap. 1316 "Oneri per ritardati pagamenti. Quota rivalutazione monetaria";
- € 2.188,68 a titolo di spese legali (compresi accessori di legge e rit. di acconto) da imputare al capitolo 1317 "Oneri per ritardati pagamenti spese procedurali e legali", in favore del difensore, avv. Leonardo Goffredo, come da nota spese.