



Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. 33 del 08/04/2020

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Settimo provvedimento 2020 (DFB Avv.ti Bregante e Di Gioia)

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

- "1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
- a. sentenze esecutive;*
 - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
 - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
 - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
 - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
- 2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
- 4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta."*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "Acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa" le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali e oneri accessori spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quali difensori della Regione in virtù di incarico conferito in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 **lettera e)** del d.lgs. n. 118/2011, della legittimità dei seguenti debiti fuori bilancio inerenti a procedimenti di conferimento/ratifica di incarichi legali antecedenti la fine dell'esercizio finanziario 2011.

Debito fuori bilancio n.1

Cont. n. 411/93/DL – Tribunale Bari – Regione Puglia c/ CNIPA. Compensi professionali spettanti all'avv. Amedeo Bregante per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza adeguato impegno di spesa.

-Con deliberazione n. 5423 del 08/08/1994, la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza all'avv. Amedeo Bregante di rappresentare e difendere la Regione Puglia dinanzi al Tribunale di Bari nel giudizio avverso il CNIPA. La Regione Puglia ha, infatti, ingiunto al CNIPA la restituzione di lire 27.260.817, lire 48.373.184 e lire 49.058.877 ricevute da quest'ultima a titolo di sovvenzioni regionali per l'attuazione di corsi di formazione professionale, adducendo l'insussistenza del credito. Con atto di citazione del 18/2/1993 il CNIPA proponeva opposizione. (Settore di spesa: Formazione Professionale. Valore della causa: L 124.692.878).

- Acconto di L. 2.964.500 liquidato con atto dirigenziale n. 5423/1994.

-La controversia si concludeva con sentenza n.2718/09 del Tribunale di Bari, seconda sez. civile, dott.ssa Raffaella Simone.

-L'avvocato Bregante, con nota protocollata il 12/12/2019 al n.AOO_024/14785, facendo seguito alla trasmissione della sentenza n. 2718/2009 del Tribunale di Bari, ha inviato notula di € 8.079,71.

- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile del procedimento di liquidazione, appurato che il credito vantato dall'avv. Bregante non è prescritto (vi è, infatti, una raccomandata del 9/9/2011 interruttiva della prescrizione) la parcella è risultata congrua.

-Acquisita la disponibilità del creditore alla riduzione della parcella del 20% al fine di accelerare i tempi di liquidazione, il debito da riconoscere in favore dell'avvocato Bregante è pari a **€ 6.508,64** di cui € 5.151,04 imponibile, € 1.133,23 IVA, € 224,37 spese esenti.

Debito fuori bilancio n.2

Cont. n. 1077/93/DL – Tribunale Bari – A.A. + 22 c/ Regione Puglia e CNIPA. Compensi professionali spettanti all'avv. Amedeo Bregante per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza adeguato impegno di spesa.

-Con deliberazione n. 1869 del 31/03/1994, la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza il 12/08/93 all'avv. Amedeo Bregante di rappresentare e difendere la Regione Puglia dinanzi al Tribunale del Lavoro di Bari nel giudizio di opposizione avverso n.23 decreti ingiuntivi proposti da A.A.+22 (Settore di spesa: Formazione Professionale. Valore della controversia: singoli decreti ingiuntivi). -Acconto di L. 6.897.000 liquidato con DGR n. 1869/94.

- n. 4 controversie si concludevano con sentenze del Tribunale di Bari sez. Lavoro n. 12744/09 (D.E.T.M. c/R.P.); n. 12747/09 (A.G. c/R.P.), n. 4722/10 (L.V.c/R.P.) e n. 12746/09 (A.A. c/R.P.).

-Con nota protocollata il 20/12/2019 n.AOO_024/15382, l'avvocato Bregante ha consegnato *brevi manu* una notula dell'importo di € 3.158,32 al lordo della ritenuta di acconto. L'avvocato ha precisato con nota allegata alla parcella che "la difesa è consistita nell'opposizione avverso ben 23 decreti ingiuntivi" e che "tuttavia il diritto al compenso del sottoscritto si è prescritto con riferimento a 19 cause di opposizione". Per la redazione della è stato applicato per intero il compenso per la causa di maggior valore e il 20% per ciascuno degli altri tre procedimenti.

- All'esito della verifica operata dal responsabile del procedimento di liquidazione, la parcella è risultata congrua.

Acquisita la disponibilità del creditore alla riduzione della parcella del 20% al fine di accelerare i tempi di liquidazione, il debito da riconoscere in favore dell'avvocato è pari a € **2.526,66** di cui imponibile € 2.071,03, € 465,63 IVA.

Debito fuori bilancio n.3

Cont. n. 2449/96/FR Soc. Ferrovie del Gargano S.r.l. c/Regione Puglia- opposizione a decreto di perenzione – TAR Puglia, Sez. di Bari. Compensi professionali spettanti all'avv. Tommaso Di Gioia per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza adeguato impegno di spesa.

-Con deliberazione n. 258 del 04/03/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza il 12/12/2007 all'avvocato Tommaso Di Gioia di rappresentare e difendere la Regione Puglia dinanzi al TAR Puglia, Sez. Bari a seguito del ricorso in opposizione al decreto di perenzione proposto in data 04.12.2007 dalla Società Ferrovie del Gargano S.r.l. contro la Regione Puglia atto ad ottenere la reinscrizione sul ruolo del ricorso a suo tempo presentato e rubricato al n. 2881/96 con il quale la Società Ferrovie del Gargano S.r.l. chiedeva l'annullamento, previa sospensiva, della D.G.R. n. 2632 del 19/6/96, recante il rifiuto di attivare il procedimento amministrativo di liquidazione della fattura n. 13-C/96 del 17/4/96 dell'importo di L. 250.000.000, emessa dalla stessa Società per il saldo finale del 25% dell'importo totale della convenzione n. 3234/90. (Settore di spesa: Trasporti – Valore della causa: € 130.000,00 circa. Acconto di € 1.000,00 liquidato con delibera G.R. n. 258/08).

-Con ordinanza del 18/12/2007 il TAR Puglia sede di Bari, Sez. Terza, accoglieva il ricorso in opposizione, annullava il decreto n. 2143 con cui era stato dichiarato perento il ricorso, disponeva la iscrizione del ricorso n. 2881/1996 nel ruolo ordinario e fissava al 21.05.2008 la data della pubblica udienza per la discussione nel merito del ricorso.

-La controversia si concludeva con Sentenza n. 1504/2008 del 21/05/2008 con la quale il TAR Puglia Sede di Bari – Sez. III, accoglieva il ricorso in epigrafe, per l'effetto annullava la deliberazione della Giunta Regionale Pugliese n. 2632 del 19.06.1996 impugnata e condannava la Regione Puglia al pagamento delle spese di giudizio per complessivi € 4.000,00 in favore della Società Ferrovie del Gargano s.r.l.

-L'avvocato Di Gioia, facendo seguito alla trasmissione della succitata sentenza, ha inoltrato alla pec della Sezione Avvocatura Regionale in data 11/06/2019 n. prot. AOO_024/7224 nota contenente la parcella di € 6.680,09 (al lordo di ritenuta di acconto), credito che non risulta

prescritto in quanto l'avvocato ha continuato l'incarico nel giudizio dinanzi al Consiglio di Stato.

-All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile del procedimento di liquidazione, la parcella risulta congrua e dunque il legale officiato risulta creditore della somma di € **6.680,09**.

-Acquisita in data 13/1/2020 la disponibilità del creditore alla riduzione della parcella del 20% al fine di accelerare i tempi di liquidazione, il debito da riconoscere in favore dell'avvocato Di Gioia è di € **5.164,17** di cui imponibile € 4.070,12 CAP € 162,80, IVA € 931,24.

Debito fuori bilancio n. 4

Cont. n. 2449/96/FR Soc. Ferrovie del Gargano S.r.l. c/Regione Puglia – CdS. Compensi professionali spettanti all'avv. Tommaso Di Gioia per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza adeguato impegno di spesa.

-Con deliberazione n. 1784 del 30/09/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza il 23/07/2008 all'avvocato Di Gioia di rappresentare e difendere la Regione Puglia dinanzi al CdS a seguito della sentenza n. 1504/08, notificata dalla Società Ferrovie del Gargano s.r.l. alla Regione Puglia in data 14/07/08. (Settore di spesa: Trasporti – Valore: lire 250.000.000. Acconto di € 2.000,00).

-La controversia si concludeva con sentenza n. 3661/19 del 31/5/2019.

-Con nota trasmessa l'11/06/2019 prot. n. AOO_024/7224 l'avvocato Di Gioia ha inoltrato parcella di € 6.322,62.

- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile del procedimento di liquidazione, il legale officiato è risultato creditore della somma di € 3.529,76, avendo apportato correzioni sull'importo dell'onorario, sulla percentuale del rimborso forfettario al 12,5% e non al 15% e avendo detratto l'acconto netto di € 1.633,98.

-Acquisita la disponibilità del creditore alla riduzione della parcella del 20% al fine di accelerare i tempi di liquidazione, il debito da riconoscere in favore dell'avvocato Di Gioia è di € **2.923,80** di cui imponibile € 1.910,31, CAP € 76,41, IVA € 437,08, spese esenti € 500,00.

Al finanziamento della spesa complessiva di € **17.123,27** inerente i debiti fuori bilancio dal n. 1 al n.4 si provvede mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali";

-All'impegno, liquidazione e pagamento in favore del creditore si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale

Dott. Michele Emiliano





Regione Puglia

Legge Regionale _____ 2020, n. _____

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 della legittimità di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Settimo provvedimento 2020.

Art.1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

1. Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti agli avvocati esterni per incarichi conferiti in assenza di preventivo o adeguato impegno di spesa relativi ai contenziosi di seguito indicati, ammontanti a complessivi € 17.123,27 compresi oneri di legge e spese esenti:

1. Cont. n. 411/93/DL – Tribunale Bari – Regione Puglia c/ CNIPA avv. Amedeo Bregante € 6.508,64;
2. Cont. n. 1077/93/DL – Tribunale Bari – A.A. + 22 c/ Regione Puglia e CNIPA avv. Amedeo Bregante € 2.526,66;
3. Cont. n. 2449/96/FR Soc. Ferrovie del Gargano S.r.l. c/Regione Puglia- opposizione a decreto di perenzione – TAR Puglia, Sez. di Bari avv. Tommaso Di Gioia € 5.164,17;
4. Cont. n. 2449/96/FR Soc. Ferrovie del Gargano S.r.l. c/Regione Puglia – CdS avv. Tommaso Di Gioia € 2.923,80.

2. I debiti fuori bilancio sopra elencati ineriscono a procedimenti di conferimento e ratifica di incarichi legali esterni antecedenti la fine dell'esercizio finanziario 2011.

Art. 2

(Norma finanziaria e variazione al bilancio)

1. Alla spesa di cui all'art. 1 si provvede mediante imputazione alla Missione 1 programma 11 titolo 1 Capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi", mediante variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali".