



Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. 36 del 08/04/2020

Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. a) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118. Regolarizzazione carte contabili in favore del Tesoriere Regionale Banco di Napoli Intesa S. Paolo, mesi da gennaio a marzo 2019 e da luglio a dicembre 2019. Sezione Competitività Filiere Agroalimentari

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

ALI /SDL/2020/00 008

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in una obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Al fine di non far subire all'Amministrazione Regionale maggior pregiudizio, occorre riconoscere con legge, ai sensi del comma 1, lett. a), art.73 cit., la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalle ordinanze di assegnazione delle somme, scaturite dai ricorsi degli agricoltori nei confronti della Regione Puglia.

Ai sensi del comma 4 dell'art. 73 cit., il Consiglio regionale è tenuto a provvedere entro trenta giorni dalla ricezione del disegno di legge, decorsi inutilmente i quali la legittimità del debito fuori bilancio si intende riconosciuta.

In relazione allo specifico debito fuori bilancio, si espone quanto segue:

l'indennità compensativa - dovuta agli imprenditori agricoli che esercitano la propria attività nelle zone agricole svantaggiate e di montagna dall'anno 1989 all'anno 1993, in applicazione della Deliberazione del Consiglio Regionale del 13 maggio 1986 n.151 (Disposizioni per l'attuazione in Puglia del Regolamento CEE N. 797/85 del Consiglio del 12.3.1985, relativo al miglioramento dell'efficienza delle strutture agrarie, Delibera di Giunta N. 471 del 3.2.1986) e della L. R. 29/82 - non fu concessa in quanto il capitolo di Bilancio n. 121060, a suo tempo istituito per il pagamento della predetta indennità, anche per effetto della Legge regionale n. 10/89, non fu dotato delle risorse finanziarie occorrenti.

Pertanto, numerosi imprenditori agricoli, beneficiari della indennità compensativa dall'anno 1989 al 1993, hanno incardinato procedimenti giudiziari innanzi al Pretore o al Giudice di Pace per vedere soddisfatte le proprie istanze creditorie.

Le sentenze conclusive dei giudizi, nonostante le argomentazioni a difesa addotte, hanno statuito la soccombenza della Regione Puglia.

Gli agricoltori e i loro difensori hanno fatto valere il proprio credito nei confronti della Regione Puglia pignorando le somme presso la Tesoreria Regionale, quale terzo pignorato, a seguito delle ordinanze di assegnazione emesse dei Giudici dell'esecuzione mobiliare dei Tribunali di Napoli e Bari.

La Sezione Bilancio e Ragioneria con la circolare n. 7 del 4 marzo 2015 ha disposto che i pagamenti non regolarizzati effettuati dal tesoriere per azioni esecutive devono essere imputati all'esercizio in cui sono stati eseguiti.

La Sezione Bilancio e Ragioneria, con posta certificata, ha trasmesso alla Sezione Competitività delle Filieri Agroalimentari i provvisori di uscita e le Ordinanze di Assegnazione del Tribunale di Bari e di Napoli relative alle regolarizzazioni per i mesi da gennaio a marzo 2019 e da luglio a dicembre 2019.

Di conseguenza, ai fini della regolarizzazione contabile occorre riconoscere con legge, ai sensi del comma 1, lett. a) dell'art. 73, la legittimità del debito fuori bilancio, derivante dalle ordinanze giudiziarie di assegnazione delle somme, per il quale il Tesoriere Regionale ha provveduto direttamente al pagamento.

Considerato che per effetto di una interpretazione estensiva della Corte dei Conti (Corte dei conti sez. di controllo Campania parere n. 384/2011 - Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo Basilicata Parere n. 18/2013 - Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo Liguria parere n. 105/2016), è consentito procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ex art. 73 del decreto 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, non solo in presenza di sentenze esecutive e decreti ingiuntivi ma anche in presenza di provvedimenti giudiziari esecutivi, quali sono le ordinanze di assegnazione, da cui derivino debiti pecuniari e che nessun margine di apprezzamento discrezionale è lasciato alle amministrazioni, le quali con deliberazione di riconoscimento di debiti fuori bilancio, esercitano una mera funzione ricognitiva, non potendo in nessun caso impedire il pagamento dei relativi debiti (Corte Sicilia- Sez. riunite- delibera n. 2/2005).

Si rileva, inoltre, che il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio avviene esclusivamente per la regolarizzazione contabile dei provvisori di uscita emessi dal Tesoriere Regionale nell'ambito del rapporto contrattuale intercorrente con la Regione Puglia.



Con nota prot. n. AOO-116-2431 del 17.02.2020 la Sezione Bilancio e Ragioneria ha trasmesso la determinazione n. 9 del 10.02.2020, con la quale è stata data copertura per l'esercizio finanziario 2019, ai pagamenti effettuati dal tesoriere regionale per le carte contabili non regolarizzate alla data del 31.12.2019, comprese quelle di competenza della Sezione Competitività delle Filiere Agroalimentari relative ai mesi da gennaio a marzo 2019 e da luglio a dicembre 2019 per un importo di euro 259.105,24.

Pertanto, ai sensi dell'art. 73 del D.Lgs. n. 118/2011 si sottopone all'approvazione del Consiglio Regionale il presente schema di disegno di legge, dando atto della avvenuta regolarizzazione contabile, con imputazione sul capitolo 1110097 del bilancio 2019, per la somma di euro 259.105,24, con determinazione n. 9 del 10.02.2020.

Si allegano al presente schema di disegno di legge in supporto dvd: determinazione dirigenziale n. 9 del 10.02.2020 della Sezione Bilancio e Ragioneria, i provvisori di uscita unitamente alle ordinanze di assegnazione e la tabella riepilogativa.

Il Presidente

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Riccardo Giuliano', written over the printed text 'Il Presidente'.

Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. a) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118. Regolarizzazione carte contabili in favore del Tesoriere Regionale Banco di Napoli Intesa S. Paolo, mesi da gennaio a marzo 2019 e da luglio a dicembre 2019. Sezione Competitività Filiere Agroalimentari.

Art. 1

(Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. a del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

1. Il debito fuori bilancio, relativo ai provvisori d'uscita per i mesi da gennaio a marzo 2019 e da luglio a dicembre 2019, scaturito dai pignoramenti presso la Tesoreria Regionale, quale terzo pignorato, a seguito delle ordinanze di assegnazione del Giudice dell'Esecuzione Mobiliare di Bari e Napoli in favore degli Avv. G. A. P., F. F., P. M., P.O., dello Studio Legale Associato P.& Partners, della società G. srl, dei sigg. C. N., C. P., B. S., D. A., C. P., C. G., G. F., M. F., T., P. F., R. G., Q. F., T. M., C. F., P. N., S. M., Z. M., P. S., M. F., G. P., M. C., M. M., T. G., R. V., M. B., M. G., Z. I., P. C., G. G., B. N., P. C., C. D., I. G., L. L., L. N., L. N., P. M., S. C., Z. S., M. G., R. F., F. D., M. M., Z. M., D. M., T. F., R. N., M. G., G. R. M., T. P., C. G., N. N., T. C., C. M. A., D. A., C. D., R. G., G. R. M., T. V. G., B. F., R. M. R., S. G., I. A., L. G., S. R., P. G., S. M., T. L. A., R. M. A., G. N., C. A., A. A., B. L., M. G., N. N., S. R., G. L., R. G., M. M., B. F., A. A. e L. B., per l'importo di €. 259.105,24, già regolarizzato dalla Sezione Bilancio e Ragioneria regolarizzazione con determinazione dirigenziale n. 9 del 10.02.2020, è riconosciuto legittimo ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. a) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 ss.mm.ii.

Art.2

(Norma finanziaria)

1. Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui al precedente art. 1 pari a complessivi €.259.105,24 si provvede mediante imputazione sul capitolo 1110097 "Oneri rivenienti dalla regolarizzazione delle carte contabili (L.R. n. 17/2005 art. 4 – l.r. n. 28/20014 art. 82/bis)" del bilancio autonomo 2019 Missione 1, Programma 03, Titolo 1, Macroaggregato 10, giusta regolarizzazione con determinazione dirigenziale n. 9 del 10.02.2020 della Sezione Bilancio e Ragioneria in adempimento ai principi contabili dell'allegato 4/2, punto 6.3 del D.lgs. n. 118/2011.

