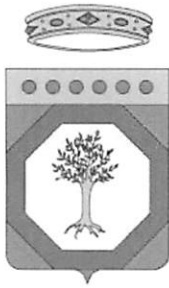




Regione Puglia
Segretariato Generale della Giunta Regionale

Disegno di Legge N. 90 del 16/07/2020

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.



REGIONE PUGLIA

PRESIDENTE GIUNTA REGIONALE

**SEZIONE SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE
MIGRAZIONI ED ANTIMAFIA SOCIALE**

SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE (S.D.L.)

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D. lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Sulla base di tale disposto normativo, il debito fuori bilancio, maturato al di fuori delle ordinarie procedure contabili preordinate alla spesa, è un debito in relazione al quale l'Ente deve procedere alla valutazione della sussistenza dei presupposti per ricondurlo al sistema di bilancio.

Dispone l'art. 73 del D.lgs 23 giugno 2011, n. 118:

(Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio delle Regioni)

1. Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze esecutive;**
- b) copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;**
- c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);**
- d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;**
- e) acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.**

2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all' articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.

4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa", di cui al comma 1 lettera e), le somme dovute dalla Regione Puglia per le quali non è stato assunto il relativo impegno di spesa, come illustrato dettagliatamente nella relazione che segue.

Tutto ciò considerato, con la presente legge, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 73 del D.lgs. n. 118/2011, si intende procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive come per legge.

Si riporta, di seguito, la relazione analitica della posizione debitoria predisposta dalla competente SEZIONE SICUREZZA DEL CITTADINO, POLITICHE PER LE MIGRAZIONI ED ANTIMAFIA SOCIALE.

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

Relazione sulla formazione del debito.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1, lettera e), del D. Lgs. 118/2011, della legittimità del debito fuori bilancio riveniente da prestazioni inerenti alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG), svolto dal 01/01/2018 al 31/07/2018.

Premessa

La Regione Puglia, ai sensi della L.R. 4 dicembre 2009, n. 32, assicura la programmazione, il monitoraggio e la valutazione degli interventi:

- per l'accoglienza, la partecipazione alla vita delle comunità locali, l'integrazione sociale e l'integrazione nel mercato del lavoro degli immigrati;
- per l'accoglienza e l'integrazione sociale dei richiedenti asilo, rifugiati, vittime di tratta, violenze e schiavitù e beneficiari di forme di protezione internazionale;
- per la promozione ed il perseguimento di obiettivi di sviluppo e miglioramento delle condizioni di vita nei Paesi di origine dei flussi migratori;
- per l'integrazione ed il coordinamento degli interventi rivolti agli immigrati e per la *governance* del sistema regionale degli attori pubblici e del privato-sociale attivi nel campo delle politiche migratorie;
- a valere su risorse proprie dell'Amministrazione regionale, oltre quelle provenienti dai fondi comunitari relativi al POR Puglia 2014/2020.

In data 27 maggio 2016 il Presidente della Giunta della Regione Puglia ha sottoscritto il Protocollo sperimentale contro il caporalato e lo sfruttamento lavorativo in agricoltura "cura – legalità – uscita dal ghetto" promosso dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, dal Ministero dell'Interno e dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali.

Con provvedimento n. 6 del 12/01/2018 la Giunta regionale ha approvato il **Piano Triennale dell'Immigrazione 2016/2018 - Programmazione 2016/2020**, così come previsto dalla L. R. n. 32/2009, in cui, tra le altre, sono previste specifiche azioni volte alla sperimentazione di modelli alternativi di accoglienza dei lavoratori migranti.

Con provvedimento n. 132 DEL 23/02/2016, la Giunta regionale, nell'accogliere la richiesta di assegnazione formulata dal Dirigente pro tempore della Sezione Sicurezza del cittadino, politiche per le migrazioni ed antimafia sociale, ha autorizzato lo stesso a disporre dell'Azienda Agricola Regionale "Fortore" per il perseguimento delle finalità sociali connesse allo stato emergenziale creatosi a seguito dell'incendio del cd. "gran ghetto" e per la sperimentazione di un innovativo sistema di gestione delle presenze di immigrati che coniughi l'aspetto abitativo e quello lavorativo.

Con provvedimento n. 596 del 26/04/2016 la Giunta regionale, allo scopo di affrontare l'emergenza abitativa creatasi a seguito dell'incendio del 15 febbraio 2016 del cd. "gran ghetto", garantendo temporaneamente accoglienza e ospitalità ai lavoratori stagionali immigrati attualmente presenti nel citato "ghetto" presso l'Azienda Agricola Regionale "Fortore", e di dare avvio alla su menzionata sperimentazione, ha adottato apposito schema di avviso di manifestazione d'interesse per la gestione dell'accoglienza e dei servizi alla persona, presso spazi attrezzati appositamente allestiti, nonché per la gestione del bene patrimoniale nell'ottica della promozione di attività agricole sostenibili e socialmente responsabili, e apposito schema di Convenzione tra la Regione Puglia e le Associazioni, per l'affidamento, in concessione a titolo gratuito per una durata massima di anni 5 rinnovabili, dell'Azienda Agricola di proprietà regionale "Fortore", per l'accoglienza e la promozione del lavoro di cittadini immigrati.

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

Con provvedimento n. N. 1979 del 5/12/2016 la Giunta regionale ha deliberato di procedere alla acquisizione di moduli abitativi per affrontare l'emergenza abitativa garantendo temporaneamente accoglienza e ospitalità ai lavoratori stagionali immigrati presenti sul territorio regionale e, contestualmente, di procedere all'attrezzamento dell'Azienda Agricola "Fortore" per il perseguimento delle finalità sociali connesse all'utilizzo della stessa;

La Regione Puglia ha avviato presso le Prefetture di Foggia, Bari e Lecce, così come previsto dal citato Protocollo, l'implementazione di una serie di azioni aventi, tra gli obiettivi principali, quello del superamento dei "ghetti" da perseguire anche attraverso la realizzazione e/o predisposizione di una serie di interventi nell'ambito abitativo ispirati al principio della dignità e della tutela dei diritti fondamentali dell'uomo.

Si è ritenuto opportuno, allo scopo di ottimizzare la gestione logistica, la tutela della sicurezza e la cura degli immigrati nelle strutture temporanee di accoglienza e garantire la sicurezza alimentare intesa come tutela della salute, così come previsto dal citato protocollo d'intesa "cura – legalità – uscita dal ghetto", prevedere la fornitura di pasti giornalieri ai lavoratori stagionali immigrati;

RILEVATO CHE:

con nota prot. 1498 in data 15.12.2016 la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e antimafia sociale, a seguito dell'incendio scoppiato nella sera del 1 dicembre 2016 nel c.d. "gran ghetto" con conseguente esodo di immigrati nell'Azienda Agricola Regionale Fortore, stante la situazione emergenziale, chiedeva alla Sezione Protezione Civile l'approvvigionamento di pasti (pranzo e cena) per 100 persone sino al 31 marzo 2017;

la Sezione Protezione Civile con DD n. 259 in data 22.12.2016, a seguito di invito a tre ditte, ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, affidava alla ditta Pastore Srl, Via Boccaccio n. 5 in Casamassima, P.IVA 04209100728 la fornitura di pasti per 30 giorni prorogabili per la complessiva spesa di € 23.370,00, oltre IVA, a valere sul proprio cap. 531040 e sull'impegno di cui alla DD 122 del 04.11.2014. La fornitura veniva contrassegnata con il CIG semplificato (smart) Z881CAAE4C (in quanto inferiore a € 40.000,00);

a fronte di tale affidamento, con DD n. 108 in data 13.06.2017 (Cig Z881CAAE4C) veniva liquidato in favore di Pastore SRL il complessivo importo di € 55.293,42 (iva inclusa), per la fornitura di pasti da dicembre 2016 a tutto febbraio 2017, a fronte delle seguenti fatture: n.701/2016 di € 2.430,48; n.039/2017 di € 25.114,96; n.119/2017 di € 22.684,48; n.120/2017 di € 5.063,50;

con successiva DD n.121 in data 26.06.2017 (stesso Cig Z881CAAE4C) veniva liquidata una ulteriore fattura n.322/2017 di € 26.735,28 riferita la periodo 01 – 10 marzo 2017;

rendendosi necessaria la prosecuzione delle attività di fornitura pasti al suddetto "gran ghetto" di San Severo, la Giunta regionale con Deliberazione n. 212/2017 autorizzava la spesa di € 122.000,00 a valere sui capitoli 941042 e 941043 di competenza della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e antimafia sociale ed altresì invitava la Sezione Protezione Civile a provvedere in tal senso;

con successiva DGR n. 345/2017 la Giunta regionale metteva a disposizione, per l'iniziativa in questione, ulteriori € 250.000,00 a valere sui medesimi capitoli di spesa;

la Sezione Protezione Civile con procedure sotto soglia (€ 40.000,00) provvedeva ad impegnare ed affidare alla richiamata ditta Pastore SRL la fornitura dei pasti, come risulta dai successivi provvedimenti di impegno e successiva liquidazione sino al 31/12/2017.

CONSIDERATO CHE:

gli avvicendamenti susseguitisi nella Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le migrazioni e antimafia sociale e nella Sezione Protezione Civile, hanno comportato scollamenti e disallineamenti organizzativi nella gestione coordinata dei campi "Fortore" e "Arena" e nell'utilizzo delle risorse economiche disponibili, generando ritardi relativi alla

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

indizione di apposita e specifica gara di appalto, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), previa valutazione dei preventivi richiesti a tutti gli operatori economici iscritti portale EmPULIA (www.empulia.it) per la categoria merceologica 231300000 "Servizi di ristorazione e distribuzione pasti";

la redazione di apposito capitolato tecnico per tale gara ha comportato notevole impegno da parte delle strutture regionali coinvolte, anche e soprattutto a causa della assoluta specificità ed unicità del servizio richiesto;

con Atto Dirigenziale n. 44 del 25/07/2019, la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le Migrazioni e Antimafia sociale, ha provveduto a dare mandato alla **SEZIONE GESTIONE INTEGRATA ACQUISTI** di procedere con l'indizione di specifica gara di appalto, per la durata contrattuale di 6 mesi più, fino ad ulteriori trentuno (31) giorni aggiuntivi, mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), previa valutazione dei preventivi richiesti a tutti gli operatori economici iscritti portale EmPULIA (www.empulia.it) per la categoria merceologica 231300000 "Servizi di ristorazione e distribuzione pasti", da aggiudicarsi con il criterio del minor prezzo;

con successivo AD n. 48 del 04/09/2019, la Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le Migrazioni e Antimafia sociale ha proceduto alla aggiudicazione della Gara telematica mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, finalizzata all'aggiudicazione ai sensi del co. 4, lett. b), dell'art. 95 del medesimo d. lgs 50/2016, del servizio di ristorazione presso Casa Sankara-Ghetto Out c/o Az. Agricola regionale "Fortore"-San Severo CIG: 79920700CE, in favore di "GAM srl" – sede legale Km 2,00 - Lucera FG – P.IVA e codice fiscale n. 03632440719, per aver presentato il corrispettivo di € 5,80, oltre IVA, per giornata alimentare.

VALUTATO CHE:

in considerazione della necessità e opportunità di continuare con la fornitura dei pasti in favore dei lavoratori agricoli migranti presso gli insediamenti citati, e viste le sollecitazioni in tal senso scaturite nell'ambito dei lavori del tavolo permanente contro il caporalato in Capitanata, costituito presso la Prefettura di Foggia, la Ditta Pastore Srl, Via Boccaccio n. 5 in Casamassima, P.IVA 04209100728, ha continuato a svolgere il servizio per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018, per un totale di 212 giornate alimentari, maturando un credito pari ad € **596.250,00 oltre IVA al 4%**.

Tale fornitura, è stata regolarmente eseguita come risulta dalla relazione a firma di Faye Papa Latyr, Presidente dell'Associazione Ghetto Out Casa Sankara, all'uopo incaricata della verifica, che ne ha attestato la regolarità della fornitura e confermato i dati rilevabili dai documenti di trasporto e dalla relativa fattura fiscale.

Pertanto, la Regione Puglia è tenuta a corrispondere alla suddetta Ditta, a saldo dei pasti forniti dal 1 gennaio al 31 luglio 2018 e in forma più ampia a saldo dell'intero periodo nel quale ha assicurato la suddetta fornitura di pasti, l'importo complessivo di € 620.100,00 comprensivo di iva al 4% (596.250,00 + 23.850,00).

Dall'esame della documentazione esistente agli atti risulta in maniera certa che si tratta di importi dovuti dalla Regione Puglia a fronte della fornitura ricevuta e che, pertanto, si deve procedere, alla liquidazione della complessiva somma di € 620.100,00 (seicentotrentamila/00), con imputazione su Missione 12 – Programma 04 – Titolo 1 – Piano dei Conti Finanziario 1.03.01.02 - cap. **941040** "INTERVENTI A SOSTEGNO DELL'IMMIGRAZIONE. ART. 9 L.R. 32/2009" del bilancio corrente, previa variazione in diminuzione, in termini di competenza e cassa, dei capitoli:

941042 - "INTERVENTI A SOSTEGNO DELL'IMMIGRAZIONE. ART. 9 L.R. 32/2009 - TRASFERIMENTI CORRENTI A ALTRE IMPRESE" per € **500.000,00**

941043 - "INTERVENTI A SOSTEGNO DELL'IMMIGRAZIONE. ART. 9 L.R. 32/2009 - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE" per € **120.100,00**

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

All'impegno, liquidazione e pagamento in favore del creditore si provvederà con determinazione del Dirigente della Sezione Sicurezza del Cittadino, Politiche per le Migrazioni e Antimafia Sociale, successivamente al riconoscimento per legge del suddetto debito fuori bilancio.

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

Il Dirigente della Sezione Sicurezza del Cittadino,
Politiche per Le Migrazioni ed Antimafia Sociale

Dott. Domenico DE GIOSA _____

DE GIOSA
DOMENICO
14.07.2020
13:33:24
UTC

Il Segretario Generale della Presidenza

Dott. Roberto VENNERI _____

VENNERI ROBERTO
16.07.2020
10:22:15 UTC

Il Vice Presidente della G.R.

Dott. Antonio NUNZIANTE _____

NUNZIANTE
ANTONIO
16.07.2020
10:46:51 UTC

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo a servizi afferenti la fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) svolto dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.

Art. 1

(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1, lettera e), del D. lgs. 23 giugno 2011, n. 118)

E' riconosciuto legittimo, ai sensi e per gli effetti dell'art. 73, comma 1, lettera e), del D. lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D.lgs. 10 agosto 2014, n. 126, il debito fuori bilancio derivante da servizi afferenti la gestione dei campi migranti "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) svolto dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018 da parte della Ditta Pastore Srl, Via Boccaccio n. 5 in Casamassima, P.IVA 04209100728 per un importo complessivo di € 620.100,00, comprensivo di IVA al 4% (imponibile € 596.250,00 e IVA al 4% € 23.850,00), per le quali non è stato assunto il relativo impegno di spesa.

Art. 2

(Norma finanziaria)

Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui all'articolo 1 si provvede con variazione in diminuzione al bilancio del corrente esercizio della somma complessiva di € 620.100,00, comprensivo di IVA al 4% (imponibile € 596.250,00 e IVA al 4% € 23.850,00), relativa alla citata fornitura, con imputazione su Missione 12 – Programma 04 – Titolo 1 – Piano dei Conti Finanziario 1.03.01.02 - cap. 941040 "INTERVENTI A SOSTEGNO DELL'IMMIGRAZIONE. ART. 9 L.R. 32/2009" del bilancio corrente, previa variazione in diminuzione, in termini di competenza e cassa, dei capitoli:

- 941042 - "INTERVENTI A SOSTEGNO DELL'IMMIGRAZIONE. ART. 9 L.R. 32/2009 - TRASFERIMENTI CORRENTI A ALTRE IMPRESE" per € 500.000,00
- 941043 – "INTERVENTI A SOSTEGNO DELL'IMMIGRAZIONE. ART. 9 L.R. 32/2009 - TRASFERIMENTI CORRENTI A ISTITUZIONI SOCIALI PRIVATE" per € 120.100,00

Codice CIFRA: SIC/SDL/2020/00002

OGGETTO: Riconoscimento ai sensi dell'art. 73, c. 1, lett. e), D.lgs n. 118/2011 di debito fuori bilancio relativo alla fornitura di pasti ai lavoratori stagionali migranti presso "Fortore" e "Arena", San Severo (FG) per il periodo dal 1 Gennaio al 31 Luglio 2018.