



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

Atti Consiglio 540/A X Legislatura

1.

Regione Puglia
Segretariato Generale della giunta Regionale

Disegno di Legge N. **72** del 29/05/2017

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 di debiti fuori bilancio inerenti rimborso di oneri di patrocinio legale in favore di Amministratori e Dipendenti regionali e variazione al bilancio di previsione - Quinto provvedimento 2017.



RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

- a. sentenze esecutive;*
- b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*

2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.

3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.

4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta".

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da *"acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa"* le somme dovute dalla Regione Puglia per rimborso degli oneri difensivi sostenuti da Dipendenti e Amministratori Regionali coinvolti in procedimenti giudiziari di responsabilità civile, penale o amministrativa, in conseguenza di atti e/o fatti connessi con l'espletamento del servizio o con l'assolvimento di obblighi istituzionali e in assenza di preventivo impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. 118/2011, della legittimità dei debiti fuori bilancio di seguito indicati.

e.4) – Rimborso oneri di patrocinio legale



Debito fuori bilancio n. 1

Cont. 10/15/LO/PATLEG Rimborso degli oneri difensivi sostenuti dagli ex Amministratori Regionali N.V. e E.G. e dal dipendente A.B. nel giudizio di responsabilità penale R.G.N.R. 13074/11 – R.G. GIP 10319/12 Tribunale di Bari.

-Con istanza datata 01/04/2015, acquisita al protocollo dell'Avvocatura Regionale con il n. AOO_024/4891 in data 02/04/2015, gli ex Amministratori Regionali N.V e E.G. nonché il dipendente regionale A.B. chiedevano il riconoscimento *ex post* del patrocinio legale e il conseguente rimborso degli oneri per l'attività di difesa sostenuta in loro favore dal prof. avv. Vincenzo Bruno Muscatiello nel giudizio di responsabilità penale R.G.N.R. 13074/11 – R.G. GIP 10319/12 promosso dinanzi al Tribunale di Bari.

-Il Tribunale di Bari Sez. G.I.P. con ordinanza del 08/01/2013 (depositata in data 11/01/2013) ha disposto l'archiviazione per l'infondatezza della notizia di reato.

-In allegato alla predetta istanza, sono state inviate le note specifiche del prof. avv. Vincenzo Bruno Muscatiello in ragione di € 2.740,60 comprensivi di cassa e iva per ciascuno degli Indagati.

-Preso atto dell'esito favorevole dell'istruttoria preliminare sulla sussistenza dei presupposti per la concessione del patrocinio de quo esperita dal Legale interno intestatario del fascicolo ed acquisito il parere favorevole all'assunzione a carico dell'Amministrazione Regionale degli oneri di difesa, espresso in data 13/04/2016 dall'Avvocato Coordinatore (ai sensi dell'art. 4, comma 3, lettera h) della L.R. n. 18/2006) da liquidare, con applicazione dei criteri e parametri utilizzati dall'Avvocatura per la quantificazione del compenso da corrispondere ai Legali esterni officiati dalla Regione (giusta punto 6 D.G.R. 2892/12); a seguito dell'istruttoria svolta dall'ufficio, l'onere è stato confermato nell'importo complessivo di € 8.221,80 compresi oneri di legge, in ragione di € 2.740,60 per ciascuno dei 3 Indagati.

-La suddetta somma era liquidata in favore dei Beneficiari con determinazione dirigenziale dell'Avvocatura n. 499/2016, che veniva restituita dalla Sezione Ragioneria, con nota AOO_116/19613/VRC del 27/12/2016, priva degli adempimenti contabili richiesti per incapienza del pertinente capitolo di spesa 3130 "rimborso oneri di patrocinio in favore di Amministratori e Dipendenti Regionali" del bilancio 2016.

-Non essendosi perfezionato il provvedimento di impegno e liquidazione della spesa nell'esercizio finanziario 2016 in cui è sorta, in capo all'Amministrazione Regionale, l'obbligazione giuridica del rimborso, occorre provvedere alla copertura della predetta spesa complessiva di € 8.221,80 mediante procedura del riconoscimento del debito fuori bilancio ex art 73 lettera e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 2

Cont. 07/15/LO/PATLEG Rimborso degli oneri difensivi sostenuti dal dipendente L. D.L. nel giudizio di responsabilità penale R.G. N.R. 1590/15 – R.G. GIP 2743/15 Tribunale di Lecce.

-Con istanza datata 15/04/2016, acquisita al protocollo dell'Avvocatura Regionale con il n. AOO_024/5162 del 15/04/2016, il dipendente regionale L. D.L. chiedeva il riconoscimento *ex post* del patrocinio legale e il conseguente rimborso degli oneri per l'attività di difesa sostenuta in suo favore dall'avv. Americo Barba nel giudizio di responsabilità penale R.G.N.R. 1590/15 – R.G.GIP 2743/15 promosso dinanzi al Tribunale di Lecce.



-Il Tribunale di Lecce Sez. G.I.P. con decreto del 16/07/2015 (depositato in pari data) ha disposto l'archiviazione per l'insussistenza di elementi idonei a sostenere l'accusa in giudizio.

-In allegato alla predetta istanza, è stata inviata la copia della fattura cartacea n. 06/2016 del 11/03/2016 emessa, in favore dell'Assistito, dall'avv. Americo Barba pari ad € 2.000,00 comprensiva di cassa forense, iva e spese esenti.

-Preso atto dell'esito favorevole dell'istruttoria preliminare sulla sussistenza dei presupposti per la concessione del patrocinio de quo esperita dal Legale interno intestatario del fascicolo ed acquisito il parere favorevole all'assunzione a carico dell'Amministrazione Regionale degli oneri di difesa, espresso in data 02/12/2016, dall'Avvocato Coordinatore (ai sensi dell'art. 4, comma 3, lettera h) della L.R. n. 18/2006), da liquidare con applicazione dei criteri e parametri utilizzati dall'Avvocatura per la quantificazione del compenso da corrispondere ai Legali esterni officiati dalla Regione (giusta punto 6 D.G.R. 2892/12); a seguito dell'istruttoria svolta dall'ufficio, il rimborso spettante è stato confermato nell'importo di € 2.000,00 compreso CAP, IVA e spese esenti.

- La suddetta somma veniva impegnata e liquidata in favore del dipendente con determinazione dirigenziale dell'Avvocatura n. 624/2016, successivamente restituita dalla Sezione Ragioneria con nota AOO_116/767/VRC del 19/01/2017 priva degli adempimenti contabili richiesti per incapienza del pertinente capitolo di spesa 3130 "rimborso oneri di patrocinio in favore di Amministratori e Dipendenti Regionali" del bilancio 2016.

- Non essendosi perfezionato il provvedimento di impegno e liquidazione della spesa nell'esercizio finanziario 2016 in cui è sorta in capo all'Amministrazione regionale l'obbligazione giuridica del rimborso, occorre provvedere alla copertura della predetta spesa complessiva di € 2.000,00 mediante procedura del riconoscimento del debito fuori bilancio ex art 73 lettera e) del d.lgs. 118/2011.

Debito fuori bilancio n. 3

Cont. 506/12/LO/PATLEG Rimborso degli oneri difensivi sostenuti dall'ex Amministratore M. B. nel giudizio dinanzi alla Corte dei Conti Sez. Giurisdizionale della Puglia R.G. 29186/IP.

-Con istanza datata 03/04/2012, acquisita al protocollo dell'Avvocatura Regionale con il n. 11/L/6785 del 03/04/2012, l'ex Amministratore M.B. chiedeva il riconoscimento *ex post* del patrocinio legale e il conseguente rimborso degli oneri per l'attività di difesa sostenuta in suo favore dall'avv. Davide Bellomo nel giudizio dinanzi alla Corte dei Conti Sez. Giurisdizionale della Puglia in Bari R.G. 29186/IP.

-Dalla documentazione allegata all'istanza di rimborso risulta che con ordinanza 189/09 del 13/10/2009 la Corte dei Conti Sez. Giurisdizionale della Puglia, pronunciandosi sul ricorso proposto dall'istante a seguito alla sentenza assolutoria n. 19/2003/A del 03/06/2003, ha disposto il dissequestro dei beni pignorati.

-In allegato all'istanza, è stata inviata nota specifica delle competenze dell'avv. Davide Bellomo per l'assistenza legale prestata pari ad € 104.282,20 comprensiva di cassa forense, iva ed € 2.514,41 per spese esenti.

-Preso atto dell'esito favorevole dell'istruttoria preliminare sulla sussistenza dei presupposti per la concessione del patrocinio legale esperita dal Legale interno intestatario del fascicolo ed acquisito il parere favorevole all'assunzione a carico dell'Amministrazione Regionale degli oneri di difesa, espresso in data 02/12/2016, dall'Avvocato Coordinatore (ai sensi dell'art. 4, comma



3, lettera h) della L.R. n. 18/2006), da liquidare con applicazione dei criteri e parametri utilizzati dall'Avvocatura per la quantificazione del compenso da corrispondere ai Legali esterni officiati dalla Regione (giusta punto 6 D.G.R. 2892/12); a seguito dell'istruttoria svolta dall'ufficio, il rimborso spettante è stato quantificato nell'importo di € 32.967,99 compreso CAP, IVA ed € 2.514,41 per spese esenti poiché gli onorari sono stati computati come per i giudizi dinanzi alla Giustizia amministrativa di primo grado (T.A.R.) nella misura minima dello scaglione fino a € 1.549.400,00 per effetto del valore di causa pari ad € 1.549.370,70 (3 miliardi di lire).

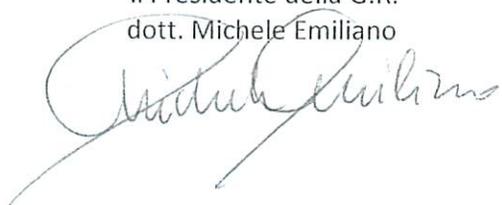
-Alla copertura della spesa pari ad € 32.967,99 si provvede mediante la procedura di riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ex art 73 lettera e) del d.lgs. 118/2011.

Stato

*Al finanziamento della spesa complessiva inerente i debiti f.b. nn. 1, 2 e 3 si provvede mediante variazione del bilancio per l'importo di € 43.189,79 in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Program. 31; Titolo 1; cap. 1110091 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali dell'Avvocatura" e contestuale variazione in aumento di pari importo sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1; Program. 11; Titolo 1 cap. 3130 "Spese per patrocinio legale a favore di Amministratori e Dipendenti Regionali".

All'impegno, liquidazione e pagamento, in favore dei Beneficiari, si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della G.R.
dott. Michele Emiliano



Legge Regionale _____ 2017, n. _____

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 di debiti fuori bilancio inerenti rimborso di oneri di patrocinio legale in favore di Amministratori e Dipendenti regionali e variazione al bilancio di previsione - Quinto provvedimento 2017.

Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti rimborso di oneri di patrocinio legale in favore di Amministratori e Dipendenti regionali connessi ai contenziosi di seguito elencati:

1. **Cont. 07/15/LO/PATLEG:** Importo complessivo pari ad **€ 2.000,00;**
2. **Cont. 10/15/LO/PATLEG:** Importo complessivo pari ad **€ 8.221,80;**
3. **Cont. 506/12/LO/PATLEG:** Importo complessivo pari ad **€ 32.967,99.**

Art. 2

(Norma finanziaria e variazione al bilancio di previsione 2016)

Al finanziamento della spesa complessiva di € 43.189,79 derivante dai debiti fuori bilancio indicati all'articolo precedente si provvede con imputazione alla Missione 1; Programma 11; Titolo 1; Cap. 3130 - "Spese per patrocinio legale a favore di Amministratori e Dipendenti Regionali" previa variazione in diminuzione, in termini di competenza e cassa, di pari importo, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110091 - "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali dell'Avvocatura".

