

1



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

Atti Consiglio..... 591/A ..... X Legislatura

*Regione Puglia*

*Segretariato Generale della giunta Regionale*

Disegno di Legge N. **111** del 20/06/2017

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. E) del d.lgs. 23/06/2011 n. 118 di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Quindicesimo provvedimento 2017.





REGIONE  
PUGLIA

## RELAZIONE AL DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:
  - a. sentenze esecutive;
  - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;
  - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);
  - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
  - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.
2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.
3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.
4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da *"acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa"* le somme dovute dalla Regione Puglia ai seguenti titoli:

– compensi professionali ad avvocati già in servizio presso il soppresso Settore Legale della G.R. per l'attività svolta in qualità di difensore della Regione in virtù di incarichi conferiti in assenza di preventivo impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è dunque il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. 118/2011, della legittimità dei debiti fuori bilancio di seguito indicati:



### 1. Debito fuori bilancio

*Cont. 3324/02/LZ – Tribunale di Bari Sez. Lavoro – C.V. c/ Ministero del Tesoro, INPS e Regione Puglia - compensi professionali spettanti all'avv. Michele LANZELLOTTO, già in servizio presso il soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.*

- Con deliberazione n. 860 del 22/06/2004 la Giunta Regionale ratificava l'incarico all'avv.to interno Michele LANZELLOTTO per rappresentanza e difesa della Regione Puglia dinanzi al Tribunale di Bari nel giudizio in oggetto indicato.

- Il procedimento di cui sopra si concludeva con sentenza n. 8678/04 resa dal Tribunale di Bari – Sez. Lavoro con la quale veniva dichiarato il difetto di legittimazione attiva della Regione Puglia.

- L'Avv. Michele LANZELLOTTO, già in servizio presso il soppresso Settore Legale della G.R., esaurita la propria attività difensiva, con note Prot. nn. 11/L/19500 del 22/08/2005, A00\_024/2777 del 24/02/2015 e A00\_024/2689 del 27/02/2017, chiedeva alla Regione Puglia il pagamento delle competenze professionali spettantigli, allegando nota specifica per un importo complessivo di €.1.446,40.

- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria svolta, la suddetta nota è stata rideterminata ex officio nell'importo complessivo di €.1.301,76 per le motivazioni che saranno specificate nel provvedimento di liquidazione.

### 2. Debito fuori bilancio.

*Cont. 2742/01/CO-LZ – Tribunale di Bari Sez. Lavoro – A.R. c/ Ministero del Tesoro, INPS e Regione Puglia - compensi professionali spettanti all'avv. Michele LANZELLOTTO, già in servizio presso il soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.*

- Con deliberazione n. 862 del 22/06/2004 la Giunta Regionale ratificava l'incarico all'avv.to interno Michele LANZELLOTTO per rappresentanza e difesa della Regione Puglia dinanzi al Tribunale di Bari nel giudizio in oggetto indicato.

- Il procedimento di cui sopra si concludeva con sentenza n. 9409/02 resa dal Tribunale di Bari – Sez. Lavoro con la quale veniva dichiarato il difetto di legittimazione passiva della Regione Puglia.

- L'Avv. Michele LANZELLOTTO, già in servizio presso il soppresso Settore Legale della G.R., esaurita la propria attività difensiva, con note Prot. nn. 11/L/19500 del 22/08/2005, A00\_024/2777 del 24/02/2015 e A00\_024/2689 del 27/02/2017, chiedeva alla Regione Puglia il pagamento delle competenze professionali spettantigli, allegando nota specifica per un importo complessivo di €.1.192,44.

- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria svolta, la suddetta nota è stata rideterminata ex officio nell'importo complessivo di €.1.073,19 per le motivazioni che saranno specificate nel provvedimento di liquidazione.

### 3. Debito fuori bilancio.

*Contt. nn. 6983/02/P e 2120/02/P C.D. e G.M. c/Regione dinanzi al Tribunale del Lavoro e 10000/02/P; R.G c/Regione dinanzi alla Corte d'Appello di Bari - Competenze professionali in favore dell'avv. ISABELLA PERFIDO, già avvocato dirigente del soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.*

- Con distinti atti i Sigg. C.D., G. M. e R. G., presentavano ricorsi affinché il Tribunale di Bari – Sez. Lavoro accertasse e dichiarasse il loro diritto ad ottenere il riconoscimento sanitario dello stato di invalidità.



- Dopo la relazione fornita sui fatti di causa dall'Assessorato Sanità e Servizi Sociali della Regione, il Presidente pro-tempore della Giunta Regionale ravvisava l'opportunità di costituirsi nei predetti giudizi per autotutela, conferendo 3 distinti incarichi difensivi all'Avv. interno Isabella PERFIDO, dirigente del soppresso Settore Legale della Giunta;
- Con deliberazioni nn. 1319 del 30/09/2002, 512 del 14/05/2002 e 1158 del 06/08/2005, la G.R. ratificava i mandati difensivi conferiti in via d'urgenza dal Presidente al predetto avvocato interno, deliberando di resistere nei giudizi di che trattasi.
- I giudizi si concludevano come di seguito esposto:
  - a. Cont. 6983/02/P – Sentenza 14782/10, del Tribunale di Bari, con la quale veniva dichiarato il difetto di legittimazione passiva della Regione Puglia;
  - b. Cont. 2120/02/P – Ordinanza di cancellazione del 04/04/07 del Tribunale di Bari Sez. Lavoro;
  - c. Cont. 10000/02/P – Sentenza 5254 del 18/10/2010, Corte d'Appello di Bari Sez. Lavoro.
- L'Avv. Isabella PERFIDO, esaurita la propria attività, trasmetteva alla Regione Puglia 3 distinte note specifiche redatte in conformità ai minimi tariffari, acquisite agli atti dell'Avvocatura regionale in data 05/10/2011 prot.11/L/18457, pari ad €. 3.654,15.
- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria espletata dall'ufficio liquidazioni le suddette note sono state rideterminate "ex officio" nell'importo complessivo di €.3.288,74 per le motivazioni che saranno specificate nel provvedimento di liquidazione.

**4. Debito fuori bilancio.**

*Contt. nn. 828/04/SH - Tribunale Di Lecce, C. F. c/Regione - Competenze professionali in favore dell'avv. Isabella PERFIDO, già avvocato Coordinatore del soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.*

- Con atto di citazione il Sig. C. F. presentava ricorso affinché il Giudice di Pace di Ostuni accertasse e dichiarasse il diritto ad ottenere il contributo "una tantum" a titolo di beneficio ex art. 2 II co. della Legge 31/1991.
- Il Giudice di Pace di Ostuni emetteva la sentenza 178/04 con la quale condannava la Regione al pagamento della somma di €. 1.240,96 in favore dell'attore.
- Avverso tale sentenza si opponeva la Regione conferendo, con deliberazione di Giunta Regionale n. 1157 del 06/08/05, mandato di rappresentanza e difesa all'Avv. interno Isabella Perfido, Coordinatore pro-tempore del soppresso Settore Legale della G.R.
- Con sentenza 1341 del 28/02/08 il Tribunale di Lecce dichiarava il difetto di legittimazione passiva della Regione Puglia.
- L'Avv. Isabella PERFIDO, esaurita la propria attività, trasmetteva alla Regione Puglia nota specifica redatta in conformità ai minimi tariffari, acquisita agli atti dell'Avvocatura regionale in data 16/11/2009 prot.11/L/22199, pari ad €. 1.348,87.
- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria svolta, la suddetta nota è stata confermata nell'importo complessivo di €.1.348,87.

**5. Debito fuori bilancio.**

*Contt. nn. 7286/01/N – TAR Bari – B. E. c/Regione - Competenze professionali in favore dell'avv. ISABELLA PERFIDO, già avvocato dirigente del soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.*



- Con atto di citazione il Sig. B. E. presentava ricorso innanzi al Tar Bari per l'annullamento previa sospensiva del Decreto n. 17670 del 20/06/2001 con il quale veniva disposta la sospensione dei lavori edili relativi ad un fabbricato in San Severo.
- Con deliberazione n.1989 del 17/12/2001 la Giunta Regionale ratificava l'incarico all'avv.to interno Isabella PERFIDO per rappresentare e difendere la Regione Puglia dinanzi al TAR Bari.
- Il Tar Puglia (seconda sez.) con Ordinanza 01070/2010 dichiarava perento il ricorso, nulla per le spese.
- L'Avv. Isabella PERFIDO, esaurita la propria attività, trasmetteva alla Regione Puglia nota specifica redatta in conformità ai minimi tariffari, acquisita agli atti dell'Avvocatura regionale in data 07/10/2010 prot.11/L/13604, pari ad €.1.941,23.
- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria svolta, la suddetta nota è stata rideterminata "ex officio" nell'importo complessivo di €.1.747,11, per le motivazioni che saranno specificate nel provvedimento di liquidazione.

#### 6. Debito fuori bilancio.

***Contt. nn. 1646/98/CO – TAR Bari – G. M. c/Regione - Competenze professionali in favore dell'avv. ISABELLA PERFIDO, già avvocato dirigente del soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.***

- Con ricorso ex art. 414 c.p.c. il dott.G. M., convenzionato con il Servizio Sanitario Nazionale, chiese il pagamento della rivalutazione monetaria e degli interessi legali delle somme percepite con notevole ritardo a titolo di corrispettivo per prestazioni sanitarie rese in favore degli assistiti.
- Con DGR n. 3733 del 01/09/98 veniva nominata difensore della Regione l'Avv. interno Isabella PERFIDO.
- Il Tribunale di Bari in funzione di Giudice del Lavoro con Sentenza 10588 del 26/09/2011 ha dichiarato il difetto di legittimazione della Regione Puglia ed ha compensato le spese.
- L'Avv. Isabella PERFIDO, esaurita la propria attività, trasmetteva alla Regione Puglia nota specifica redatta in conformità ai minimi tariffari, acquisita agli atti dell'Avvocatura regionale in data 16/11/2009 prot.11/L/22199, pari ad €. 2.300,38.
- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria svolta, la suddetta nota è stata rideterminata "ex officio" nell'importo complessivo di €. 2.070,35 per le motivazioni che saranno specificate nel provvedimento di liquidazione.

#### 7. Debito fuori bilancio.

***Cont. 1835/01/P – Tribunale di Taranto Sez. Lavoro – G.C. c/ Regione Puglia - compensi professionali spettanti all'avv. Isabella PERFIDO, già avvocato dirigente del soppresso Settore Legale della G.R., per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo impegno di spesa.***

- Con ricorso innanzi al Tribunale di Taranto il Sig. G. C. ha convenuto in giudizio la Regione Puglia per vederla condannare al pagamento del danno patrimoniale oltre interessi e rivalutazione, in quanto escluso dal Concorso interno per posti di qualifica "C".
- Con deliberazione n.57 del 25/02/2003 la Giunta Regionale ratificava l'incarico all'avv.to interno Isabella PERFIDO per rappresentare e difendere la Regione Puglia dinanzi al Tribunale.
- Il Tribunale di Taranto Sez. Lavoro con Sentenza n. 3725 del 2008 dichiarava il difetto di giurisdizione in favore del giudice amministrativo, spese compensate.



- L'Avv. Isabella PERFIDO, esaurita la propria attività, trasmetteva alla Regione Puglia nota specifica redatta in conformità ai minimi tariffari, acquisita agli atti dell'Avvocatura regionale in data 16/11/2009 prot. 11/L/22199, pari ad €. 2.152,83.
- In esecuzione della DGR n. 1222/13, come rettificata con DGR. n. 2003/13 e a seguito dell'istruttoria svolta, la suddetta nota è stata rideterminata "ex officio" nell'importo complessivo di €.1.937,55 per le motivazioni che saranno specificate nel provvedimento di liquidazione.

Al finanziamento della spesa di €. 12.767,54 si provvede con imputazione alla Missione 1; Programma 11; Titolo 1; sul pertinente Cap. 1313 - "Spese per competenze professionali dovute ai Legali interni ante regolamento reg.le 2/2010".

All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dell'avente diritto si provvederà, al maturare del credito, con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il disegno di legge allegato alla presente relazione riveste carattere di urgenza in considerazione dei pregiudizi che potrebbero derivare all'Ente dal ritardo nel pagamento dei debiti indicati all'articolo 1) che, in assenza del preventivo riconoscimento della loro legittimità e della necessaria variazione al bilancio di previsione, non può aver luogo.

Il Presidente della G.R  
dott. Michele Emiliano






**REGIONE  
PUGLIA**

**Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2017, n. \_\_\_\_\_**

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 di debiti fuori bilancio relativi a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Quindicesimo provvedimento 2017.

**Art. 1**

**(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126)**

Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti ad avvocati già in servizio presso il soppresso Settore Legale della Giunta Regionale per i giudizi di seguito elencati:

in favore degli ex già Legali interni, di seguito elencati:

Cont. n.	AVVOCATO	Sent.	Onorari €.
3324/02/LZ	Michele LANZELLOTTO	8678/04	1.301,76
2742/01/LZ	Michele LANZELLOTTO	9409/04	1.073,16
6983/02/P	Isabella PERFIDO	14782/10,	
2120/02/P		Ord.04/04/07,	3.288,74
10000/02/P		5254/10	
828/04/SH	Isabella PERFIDO	1341/08	1.348,87
7286/01/N	Isabella PERFIDO	01070/10	1.747,11
1646/98/CO	Isabella PERFIDO	10588/11	2.070,35
1835/01/P	Isabella PERFIDO	3725/08	1.937,55

per un importo complessivo pari a €12.767,54

**Art. 2**

**(Norma finanziaria e variazione al bilancio di previsione 2017)**

Al finanziamento della spesa di € 12.767,54 derivante dai debiti fuori bilancio indicati all'art1, si provvede con imputazione alla Missione 1; Programma 11; Titolo 1; sul Cap. 1313 - "Spese per competenze professionali dovute ai Legali interni ante regolamento reg.le 2/2010".

