

1.



CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

Atti Consiglio.....698/A..... X Legislatura

Regione Puglia

Segretariato Generale della giunta Regionale

Disegno di Legge N. **147** del 18/07/2017

“Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell’ art. 73, comma 1, lettera e) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. - Obbligazioni assunte per il progetto ECOSEA IPA Adriatic 2007/2013”.



RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D. lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art 73 che:

1. *Il Consiglio regionale riconosce con legge, la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a) *sentenze esecutive;*
 - b) *copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
 - c) *ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
 - d) *procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
 - e) *acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
2. *Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
3. *Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all' articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
4. *Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio di cui al comma 1, lettera a), il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.*

Tra le fattispecie individuate dalla norma si riscontrano, al comma 1 lettera e) i debiti derivanti da acquisizioni di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.

Ai sensi del comma 4, art. 73 del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, il Consiglio regionale provvede al riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio entro sessanta giorni dalla ricezione del disegno di legge, decorsi inutilmente i quali, la legittimità del debito si intende riconosciuta.

Tutto ciò considerato, con la presente legge, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 73 del D.lgs. n. 118/2011, si intende procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dalla mancata assunzione di impegni di spesa per acquisizione di servizi.

Si riporta, di seguito, la relazione analitica delle posizioni debitorie predisposta dalla competente Sezione.



4.

- 1. Determina Dirigenziale n. 261 del 15/04/2014 per € 19.000,00
 - 2. Determina Dirigenziale n. 433 del 07/07/2014 per € 59.600,00
- Per un totale di € 78.000,00

Ciò posto,

premesse che:

- con D.G.R. n. 837 del 02/05/2012 la Regione Puglia individuava l'allora Servizio Caccia e Pesca, come partner pugliese al progetto "ECOSEA";
- con la medesima Delibera la Giunta Regionale demandava all'allora Servizio Caccia e Pesca il compito di assumere i provvedimenti relativi all'impegno delle risorse deputate, in luogo dell'allora Servizio Mediterraneo (già individuato quale referente unico della *governance* ai programmi di Cooperazione Territoriale 2007/2013);
- a seguito del processo di riorganizzazione della Regione Puglia e dell'approvazione del nuovo modello organizzativo, il precedente Servizio Caccia e Pesca ha assunto la denominazione di Sezione Gestione Sostenibile e Tutela delle Risorse Forestali e Naturali;
- il Dirigente della Sezione Gestione Sostenibile e Tutela delle Risorse Forestali e Naturali, giusta nota del Direttore di Dipartimento Agricoltura, sviluppo rurale e tutela ambientale giusta nota prot. n. 102 del 23/01/2017, è stato incaricato di dare continuità alle attività conclusive del "Programma di Cooperazione IPA Adriatic CBC 2007-2013, progetto ECO.SEA";
- precedentemente alla data del 23/01/2017, nelle more del definitivo assestamento organizzativo della struttura tecnico-amministrativa, l'incarico era affidato al Dirigente della Sezione

di seguito si riassume il percorso e gli elementi fondamentali che hanno caratterizzato lo svolgimento del programma:

- giusta nota prot. RA204634 del 13 settembre 2012, l'autorità di Gestione (Regione Abruzzo) ha comunicato che il progetto "ECOSEA-Protection, improvement and integrated management of the sea environment and of cross border natural resources", finanziato nell'ambito del Programma comunitario di cooperazione transfrontaliera IPA Adriatico (2°ord/0236/0), era così articolato:

TIPOLOGIA DI SPESA	QUOTA UE 85%	QUOTA FdR 15%	TOTALE €
Staff (personale interno regionale)	87.975,00	15.525,00	103.500,00
Acquisto beni di consumo	=====	=====	=====
Compenso e oneri Esperti esterni	240.125,00	42.375,00	282.500,00
Acquisto impianti e macchinari	17.000	3.000	20.000,00
Viaggi e missioni; Meeting; Promotion Costs	99.960	17.640	126.400,00
Totale			532.400,00

Successivamente l'AdG (Regione Abruzzo) con variegate note ha provveduto a variare il "Programma Operativo", così meglio in appresso riportato:



- 1^a Variazione, a seguito di budget-change proposto dalla Regione Veneto, giusta nota AdG n. RA297024 del 28/11/2013:

TIPOLOGIA DI SPESA	QUOTA UE 85%	QUOTA FdR 15%	TOTALE €
Staff (personale interno regionale)	79.390,00	14.010,00	93.400,00
Acquisto beni di consumo	=====	=====	=====
Compenso e oneri Esperti esterni	233.198,14	41.152,61	274.350,75
Acquisto impianti e macchinari	17.000	3.000	20.000,00
Viaggi e missioni; Meeting; Promotion Costs	99.960,00	17.640,00	117.600,00
Totale			505.350,75

- 2^a Variazione, a seguito di budget-change proposto dalla Regione Puglia, giusta nota prot. n. 96127 del 16/04/2015:

TIPOLOGIA DI SPESA	QUOTA UE 85%	QUOTA FDR 15%	TOTALE €
Staff (personale interno regionale)	48.84,50	8.515,50	56.770,00
Acquisto beni di consumo	=====	=====	=====
Compenso e oneri Esperti esterni	160.905,00	28.395,00	189.300,00
Acquisto impianti e macchinari	93.500,00	16.500,00	110.000,00
Viaggi e missioni; Meeting; Promotion Costs	84.660,00	14.940,00	99.600,00
Totale			455.670,00

- 3^a Variazione, a seguito di budget-change proposto dalla Regione Puglia, giusta nota prot. n. 57088 del 15/03/2016:

TIPOLOGIA DI SPESA	QUOTA UE 85%	QUOTA FDR 15%	TOTALE €
Staff (personale interno regionale)	20.491,53	3.616,15	24.107,68
Acquisto beni di consumo	1360,00	240,00	1.600,00
Compenso e oneri Esperti esterni	136.760,47	24.134,20	160.894,67
Acquisto impianti e macchinari	180.200,00	31.800,00	212.000,00
Viaggi e missioni; Meeting; Promotion Costs	89.307,50	15.760,15	105.067,65
Totale			503.670,00

- 4^a Variazione, a seguito di budget-change proposto dalla Regione Puglia, giusta nota prot. n. 6125 del 12/01/2017:

TIPOLOGIA DI SPESA	QUOTA UE 85%	QUOTA FdR 15%	TOTALE €
Staff (personale interno regionale)	29.120,27	5.138,87	34.259,14
Acquisto beni di consumo	1360,00	240,00	1.600,00
Compenso e oneri Esperti esterni	131.688,52	23.239,15	154.927,67
Acquisto impianti e macchinari	150.506,95	26.560,05	177.067,00
Viaggi e missioni; Meeting; Promotion Costs	115.443,76	20.372,43	135.816,19
		Totale	503.670,00

A fronte del percorso innanzi descritto la Regione Puglia ha provveduto ad adottare formalmente il solo provvedimento di avvio del programma, consistito nella adozione della Deliberazione di Giunta Regionale n. 2480 del 17/12/2013 e con la quale si sono istituiti i Capitoli in Entrata e in Spesa, nonché, con riferimento alle originarie previsioni, articolava le tipologie di spesa, con una modesta variazione, come in appresso riportato:

TIPOLOGIA DI SPESA	CAPITOLO DI BILANCIO				TOTALE
	QUOTA UE		QUOTA FdR		
Staff (personale interno regionale)	1083595	50.634,94	1083601	8.935,58	59.570,52
Oneri previdenziali Staff	1083596	22.006,91	1083602	3.883,57	25.890,48
IRAP Staff	1083597	6.748,15	1083603	1.190,85	7.939,00
	Totale parziale				93.400,00
Acquisto beni di consumo	=====	=====	=====	=====	=====
Compenso e oneri Esperti esterni	1083598	256.190	1083604	45.210	301.400,00
Acquisto impianti, macchinari e attrezzature	1083600	17.000	1083605	3.000	20.000,00
Viaggi e missioni; Meeting; Promotion Costs	1083599	99.960	1083606	17.640	117.600,00
			Totale		532.400,00

Conseguentemente, nell'ambito dell'articolazione sopra descritta, per l'attuazione del progetto ECOSEA, il Servizio Caccia e Pesca era tenuto a realizzare, secondo tempi e modalità concordati in sede di *Steering Committee* e sulla base della strategia di comunicazione definita nel WP2; tra queste rientrano quelle riguardanti iniziative di promozione e comunicazione oltre alla realizzazione di filmati e video, finanziati, appunto con il capitolo di spesa n. 1083599 (quota U.E.) e con il capitolo di spesa n. 1083606 (quota FdR).

Le attività sono state svolte dal Servizio Caccia e Pesca, con l'ausilio ed il supporto della "Assistenza Tecnica" che era stata affidata a seguito di regolare gara alla ditta "PJ CONSULTING s.r.l. – ACG Auditing & Consulting Group s.r.l.

Al fine di intraprendere dette attività, il Servizio in parola provvedeva all'adozione di due distinti provvedimenti di impegno di spesa:

1. Determina Dirigenziale n. 261 del 15/04/2014 per € 19.000,00
 2. Determina Dirigenziale n. 433 del 07/07/2014 per € 59.600,00
- Per un totale di € 78.600,00

– le spese intraprese, a seguito di affidamento diretto e di gare telematiche sulla piattaforma regionale EmpULIA, a far carico sui due capitoli sopra descritti, sono quelle in appresso indicate:

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE	PREVISIONE DI SPESA/ SPESA EFFETTIVA €	AMMONTARE PROGRESSIVO DELLA SPESA €
D.D. n. 369 del 07/05/2014 liquidazione	618,00	618,00
D.D. n. 370 del 07/05/2014 liquidazione	800,00	1.418,00
D.D. n. 452 del 18/07/2014 Indizione gara n. 1	2.000	
D.D. n. 488 del 04/09/2014 aggiudicazione gara n. 1	350,00	
D.D. n. 518 del 17/10/2014 liquidazione	427,00	1.845,00
D.D. n. 522 del 22/10/2014 Indizione gara n. 2	39.900,00	
D.D. n. 536 del 28/10/2014 liquidazione	800,00	2.645,00
D.D. n. 559 del 13/11/2014 liquidazione	475,80	3.120,80
D.D. n. 606 del 05/12/2014 liquidazione	732,00	3.852,80
D.D. n. 09 del 28/01/2015 aggiudicazione gara n. 2 ditta DNEXT s.r.l.	33.329,00	
D.D. n. 38 del 12/03/2015 Liquidazione ditta DNEXT s.r.l.	4.066,14	7.918,94
D.D. n. 159 del 24/06/2015 Liquidazione	1.500,00	9.418,94
D.D. n. 183 del 13/07/2015 Indizione gara n. 3	42.000,00	
D.D. n. 258 del 28/09/2015 Liquidazione ditta DNEXT s.r.l.	4.066,14	13.485,08
D.D. n. 282 del 07/10/2015 Liquidazione	1.850,20	15.335,28

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE	PREVISIONE DI SPESA/ SPESA EFFETTIVA	SPESA PROGRESSIVA
D.D. n. 284 del 08/10/2015 Liquidazione	1.650,00	16.985,28
D.D. n. 317 del 04/11/2015 aggiudicazione gara n. 3 ditta Spazio Eventi s.r.l.	39.040,00	
D.D. n. 356 del 02/12/2015 Liquidazione ditta DNEXT s.r.l.	14.231,48	31.216,76
D.D. n. 5 del 26/01/2016 Liquidazione ditta Spazio Eventi s.r.l.	7.808,00	39.024,76
D.D. n. 90 del 28/04/2016 Addendum Contrattuale ditta DNEXT s.r.l.	12.000,00	
D.D. n. 356 del 26/01/2016 Liquidazione ditta Spazio Eventi s.r.l.	11.712,00	50.736,76
D.D. n. 275 del 04/08/2016 Indizione gara n. 4	25.400,00	
D.D. n. 128 del 26/09/2016 Liquidazione Addendum ditta DNEXT s.r.l.	3.600,00	54.336,76
D.D. n. 129 del 26/09/2016 Liquidazione ditta DNEXT s.r.l.	8.400,01	62.736,77
D.D. n. 131 del 29/09/2016 Aggiudicazione gara n. 4 ditta TEA Production s.r.l.	17.615,58	
D.D. n. 154 del 03/11/2016 liquidazione parziale fattura 6/2016 ditta TEA Production s.r.l.	15.863,23	78.600,00

Ciò posto, in relazione alle attività di Promotion Costs, Meeting e Viaggi e missioni connesse al Programma ECO.SEA, agli atti d'ufficio, altresì, emerge che rimangono da liquidare le seguenti somme:

- 1) Ditta: "Spazio Eventi s.r.l." (Partita IVA 06320660720) con sede in Bari via Torre di Mizzo, 9
Oggetto della spesa: Programma di Cooperazione IPA Adriatic CBC 2007-2013, progetto ECO.SEA, "affidamento dei servizi di comunicazione nell'ambito del progetto ECOSEA" CUP: B98F13000650006, CIG: 6063282.

Fattura n. 38 del 30/09/2016, registrata al n. 7912 il 04/10/2016, emessa a titolo di saldo,

di importo pari a

€ 19.520,00-IVA inclusa



- 2) Ditta "DNEXT s.r.l." (Partita IVA 07116020723) con sede in via Tenente Vitti 82 Monopoli (BA)
 Oggetto della spesa: Programma di Cooperazione IPA Adriatic CBC 2007-2013, progetto ECO.SEA, "affidamento del servizio di ideazione, progettazione e realizzazione di filmati e video promozionali nell'ambito del progetto ECOSEA" CUP: B98F13000650006, CIG: 5775631.
 Fattura n. 5 del 19/09/2016, registrata al n. 3394 del 20/09/2016, emessa a titolo di saldo,
 di importo pari a € 18.297,62 – IVA inclusa
- 3) Ditta: "TEA Production Soc. Coop." (Partita IVA 01793110766) con sede in C/so Garibaldi n.27, 85058 Vietri di Potenza (PZ)
 Oggetto della spesa: Programma di Cooperazione IPA Adriatic CBC 2007-2013, progetto ECO.SEA, "affidamento del servizio di organizzazione del meeting di partenariato e dell'evento finale previsti per i giorni 26 e 27 settembre 2016 nell'ambito del progetto ECOSEA", CUP: B98F13000650006, CIG: 6489575.
 Fattura n. 6 del 29/09/2016, registrata al n. 7911 del 04/10/2016, emessa a titolo di saldo per un importo di € 17.615,58, liquidata parzialmente per un importo di € 15.863,23 e, quindi, con un importo residuo pari a € 1.752,35 – IVA inclusa

Per un importo del debito complessivo pari a : TOTALE € 39.569,97.

Le somme di cui sopra, a fronte della effettiva incapienza dei capitolo di spesa n. 1083599 (quota U.E.) e n. 1083606 (quota FdR), si qualificano come "debito fuori bilancio" riveniente da atti e provvedimenti giuridicamente vincolanti nonché relativi a prestazioni effettivamente fornite in ottemperanza ad obblighi contrattuali a carico della Regione Puglia, e che per il pagamento di detto debito ricorrono le condizioni previste all'art. 73, comma 1, lettera e) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii.

Considerato che l'acquisizione dei suddetti servizi ha effettivamente prodotto un'utilità nelle attività di implementazione del progetto ECOSEA, poiché, in assenza degli stessi, non sarebbe stato possibile raggiungere gli obiettivi progettuali e svolgere tutte le attività previste in capo alla Regione nell'ambito del progetto stesso, e che peraltro gli esiti sono stati complessivamente molto positivi: a titolo di esempio, il video documentario prodotto dalla società DNEXT, è risultato essere finalista in quattro festival internazionali dedicati all'ecologia, alla corretta alimentazione e alla tutela del mare; "Voice from the waters" (Bangalore, India), "Food Film Fest" (Bergamo, Italia), "Viva film Festival" (Sarajevo, Bosnia-Erzegovina), Zagreb Green Fest (Zagreb, Croazia). Si tratta del documentario del progetto EcoSea (Protezione, miglioramento e gestione integrata dell'ambiente marino e delle risorse naturali transfrontaliere).



Preso atto che la mancata assunzione degli adeguati e necessari impegni di spesa relativi ai servizi suddetti è stata causata da un errore di monitoraggio finanziario degli importi iscritti nei capitoli di spesa dedicati al progetto ECOSEA, attività che era stata demandata contrattualmente alla società incaricata di prestare assistenza tecnica (PJ Consulting s.r.l.);

Rilevato, peraltro, che le problematiche relative al monitoraggio finanziario sono anche scaturite dalle profonde trasformazioni inerenti la gestione finanziaria e di bilancio intervenute proprio nell'anno 2015, esercizio finanziario durante il quale sono divenute cogenti le prescrizioni fissate dal D.Lgs. 118/2011 comportando una difficile fase di transizione per l'Ente, che ha dovuto modificare i propri schemi di bilancio, la struttura degli atti amministrativi e la definizione di nuovi adempimenti contabili;

Tutto ciò premesso, e fatta salva, in relazione alla verifica delle possibili inadempienze contrattuali, la possibilità di azione di rivalsa nei confronti della società PJ Consulting srl affidataria dei servizi di assistenza tecnica, al fine di minimizzare i costi di possibili contenziosi, si propone il riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio dell'importo totale di € 39.569,97, ai sensi dell'articolo 73, comma 1, lettera e), del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), come modificato dal decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Dopo l'avvenuto riconoscimento del debito, si provvederà con i successivi atti della Sezione Gestione Sostenibile delle Risorse Forestali e Naturali al fine di adempiere alle obbligazioni già assunte.

L'Assessore Proponente

Dott. Leonardo Di Gioia



“Riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 73, comma 1, lettera e) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e ss.mm.ii. - Obbligazioni assunte per il progetto ECOSEA IPA Adriatic 2007/2013”

Art. 1

(Riconoscimento di legittimità di debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 73, comma 1 lettera e) del Dlgs 23 giugno 2011, n. 118)

Sono approvati e riconosciuti legittimi, ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all’art. 73, comma 1, lettera e) del D.lgs 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dal D.lgs 10 agosto 2014, n. 126, i debiti relativi al pagamento dell’acquisizione di servizi in assenza del preventivo impegno di spesa, per complessivi € 39.569,97 come di seguito dettagliati:

POSIZIONE DEBITORIA n. 1 - Oggetto della spesa: servizi di comunicazione nell’ambito del progetto ECOSEA	€ 19.520,00
POSIZIONE DEBITORIA n. 2 - Oggetto della spesa: servizio di ideazione, progettazione e realizzazione di filmati e video promozionali nell’ambito del progetto ECOSEA (CUP: B98F13000650006, CIG: 5775631)	€ 18.297,62
POSIZIONE DEBITORIA n. 3 - Oggetto della spesa: servizio di organizzazione del meeting di partenariato e dell’evento finale nell’ambito del progetto ECOSEA (CUP: B98F13000650006, CIG: 6489575)	€ 1.752,35
TOTALE debito	€ 39.569,97

Art. 2

(Norma finanziaria)

Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio di cui al precedente art. 1, per un totale di €. 39.569,97 sono imputate sulla Missione 1 Programma 11 Titolo 1 capitolo 1318, “Spesa finanziata con prelievo somme dal capitolo 1110090” previa variazione in diminuzione in termini di competenza e cassa sulla Missione 20 Programma 21 Titolo 1 cap. 1110090 per pari importo.

