



1  
CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

Atti Consiglio 653/A X Legislatura

*Regione Puglia*

*Segretariato Generale della giunta Regionale*

Disegno di Legge N. **171** del 02/08/2017

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs 23 giugno 2011, n. 118 di debito fuori bilancio relativo a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Trentasettesimo provvedimento 2017.



## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

*"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a. sentenze esecutive;*
  - b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
  - c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
  - d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
  - e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*
- 2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*
- 3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*
- 4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta.*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "Acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa" le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali e oneri accessori spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quali difensori della Regione in virtù di incarico conferito in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.



Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. n. 118/2011, della legittimità dei seguenti debiti fuori bilancio:

***e.1) – compensi avvocati esterni***

**Debito fuori bilancio n. 1**

Con nota del 17/6/2016, prot. 24/8223 del 21/6/2016, l'avv.to Niccolò Alessandro Dello Russo dello Studio Polis in Bari (ora denominato PolisAvvocati s.t.p. coop) ha sollecitato, per sé e per l'avvocato Michele Laforgia, il pagamento di compensi professionali relativi ad una pluralità di incarichi conferiti dal 2006 al 2013. Il responsabile liquidatore incaricato dall'Avvocato Coordinatore di *procedere ad una pronta liquidazione in considerazione della decurtazione accordata, previa verifica delle parcelle*, dopo il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio, ha liquidato parte dei crediti reclamati. Occorre dunque procedere al riconoscimento di legittimità del debito residuo di cui alla nota citata ai fini della successiva liquidazione in favore dello studio PolisAvvocati s.t.p. coop, che di seguito si indica:

**Cont. n. 1378/08/RM – Tribunale di Taranto. D.B. + 15 c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Michele Laforgia per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

- Con delibera di Giunta Regionale n. 1987 del 28/10/2008, è stato conferito l'incarico all'avvocato Michele Laforgia - alle condizioni previste dall'art.11 della L.R. n. 22/97 e D.G.R. n. 3566/98 - di costituire la Regione parte civile nel procedimento penale n.9909/05 R.G.P.M. n. 496/07 R.G. GIP pendente dinanzi al Tribunale di Taranto. D.B. + 15 (Settore di spesa:Sanità-Assistenza farmaceutica – Valore: Indeterminato) Determina dirigenziale di acconto n. 1079/08 - € 1.000,00;
- Con decreto in data 67/2010, il GUO ha disposto il rinvio a giudizio di n. 16 imputati.
- La sentenza del Tribunale di Taranto 2^ sez. penale n. 1496/2013 ha stabilito la condanna di parte degli imputati.
- L'avvocato Laforgia, con nota del 17/6/2016 innanzi citata, ha reclamato il pagamento della specifica riguardante il contenzioso 1378/08/RM.
- Successivamente, con e-mail del 14/12/2016, lo studio Polis ha inoltrato l'autocertificazione redatta secondo la direttiva impartita con delibere di G.R. n. 189 e 1204/14, risultata priva di parte degli allegati citati;
- A seguito di sollecito e di puntuale ricostruzione del fascicolo in argomento, completata l'istruttoria e verificata la congruità della specifica, su cui è stata operata la decurtazione del 20% sull'onorario, offerta al fine di una pronta liquidazione, il legale officiato risulta creditore di € 13.870,52 di cui imponibile € 10.932,00 + CAP € 437,28, ritenuta IVA € 2.501,24, ritenuta d'acconto € 2.186,40, netto a pagare € 6.244,36.

**Debito fuori bilancio n. 2**

**Cont. n. 1562/93/CA – Corte di Appello - Bari - C.G. + 7 c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti agli eredi dell'avv. Potito Ciarcia per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**



-Con delibera n. 798 del 4/6/2007 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Potito Ciarcia di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio dinanzi alla Corte di Appello di Bari instaurato da C.G. + 7 avverso la sentenza n. 1886/06 del Tribunale di Foggia che li vedeva condannati al pagamento della somma ingiunta nel d.l. 1009/92 el Tribunale di Foggia, in favore del Banco di Napoli. (Valore della causa: € 124.299,75. Settore di spesa: Assessorato Risorse Agroalimentari). Determina dirigenziale acconto n. 406 del 13/07/2007 di € 1.000,00.

- In corso di causa gli oppositori hanno rinunciato agli atti nei confronti del Banco Napoli - Intesa Sanpaolo/SGA, che ha dichiarato di accettare.

-Il giudizio si è concluso in data 24/4/2013 con la cancellazione dal ruolo della causa, ai sensi dell'art. 309 del c.p.c.

- Gli eredi dell'avvocato Potito Ciarcia, Ciarcia Caterina e Ciarcia Maria Donatella, a mezzo raccomandata dell'avvocato Pasquale Forte, pervenuta in data 14/4/2014, prot. 24/5668, hanno reclamato le competenze spettanti al de cuius per l'attività prestata, esibendo la notula presentata all'udienza del 3/2/2010, per l'ammontare di € 15.534,50, oltre IVA e CAP.

-Con raccomandata del 7/11/2015, pervenuta il 13/11/2015, prot. 24/15626, e successivamente con PEC del 26/5/2017, prot. 24/6920, con cui è stata trasmessa idonea documentazione comprovante l'attività prestata dal professionista e la qualità degli eredi - è stata reiterata la richiesta del pagamento.

-All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale sulla parcella, la stessa, rideterminata per quanto attiene gli onorari calcolati ai minimi e non ai medi, e detratto l'acconto corrisposto, ammonta a € 9.903,77.

### Debito fuori bilancio n. 3

**Cont. n. 3053/07/SH –T.S.A.P. – C.d.S.- N.G.+ 2 c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Pierluigi Balducci per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

#### T.S.A.P. – Roma

- Con delibera n. 444 del 25/3/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Pierluigi Balducci di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio intrapreso da N.G. + 2 dinanzi al Tribunale Superiore Acque Pubbliche di Roma per l'annullamento, previa sospensiva, della Deliberazione di Giunta Regionale n. 833/07, nonché ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale. (Valore della causa:Indeterminabile di particolare importanza. Settore di spesa: Tutela delle Acque). Atto dirigenziale di acconto n.295 del 8/4/2008 € 2.000,00.

- Con nota pervenuta in data 3/2/2009, prot. 11/L/2764, l'avvocato Balducci ha trasmesso copia della sentenza n. 7 /2009 del TSAP con cui ha respinto il ricorso e condannato controparte alle spese legali.

### CASSAZIONE



-Con delibera n. 1244 del 3/11/2010 la Giunta Regionale ha conferito l'incarico di difendere la Regione nel giudizio di impugnazione della sentenza n. 7/2009, dinanzi alla Corte di Cassazione. (Valore della causa: Indeterminabile di particolare importanza. Settore di spesa: Tutela delle Acque). Atto dirigenziale di acconto n. 839 del 10/09/2009 di € 2.000,00.

-Con sentenza n. 6994/2010, la Suprema Corte ha cassato in parte la sentenza n. 7/2009, rinviando al TSAP.

#### TSAP – Riassunzione

-Con delibera n. 2389 del 3/11/2010 la Giunta Regionale ha conferito l'incarico all'avvocato Balducci di difendere la Regione nel giudizio di riassunzione proposto. Atto dirigenziale di acconto n. 762/2010.

- Con Raccomandata pervenuta il 25/11/2011, prot. 11/L/22303, l'avvocato Balducci ha comunicato che, in sede di riassunzione, la causa si è definitivamente conclusa con la dichiarazione di sopravvenuto difetto di interesse da parte dei due ricorrenti.

**Cont. n. 3054/07/SH – T.S.A.P. – C.d.S. - C.L.+ 2 c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Pierluigi Balducci per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

#### T.S.A.P. – Roma

- Con delibera n. 440 del 25/3/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Pierluigi Balducci di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio intrapreso da C.L. + 2 dinanzi al Tribunale Superiore Acque Pubbliche di Roma per l'annullamento, previa sospensiva, della Deliberazione di Giunta Regionale n. 833/07, nonché ogni altro atto presupposto, connesso e consequenziale. (Valore della causa: Indeterminabile di particolare importanza. Settore di spesa: Tutela delle Acque). Atto dirigenziale di acconto n.295 del 8/4/2008 € 2.000,00.

- Con nota pervenuta in data 3/2/2009, prot. 11/L/2764, l'avvocato Balducci ha trasmesso copia della sentenza n. 6 /2009 del TSAP con cui ha respinto il ricorso e condannato controparte alle spese legali.

#### CASSAZIONE

Con delibera n. 1243 del 3/11/2010 la Giunta Regionale ha conferito l'incarico di difendere la Regione nel giudizio di impugnazione della sentenza n. 6/2009, dinanzi alla Corte di Cassazione. (Valore della causa: Indeterminabile di particolare importanza. Settore di spesa: Tutela delle Acque). Atto dirigenziale di acconto n. 714 del 24/8/2009 di € 2.000,00.

-Con sentenza n. 6995/2010, la Suprema Corte ha cassato in parte la sentenza n. 6/2009, rinviando al TSAP.

#### TSAP – Riassunzione



-Con delibera n. 2390 del 3/11/2010 la Giunta Regionale ha conferito l'incarico all'avvocato Balducci di difendere la Regione nel giudizio di riassunzione proposto. Atto dirigenziale di acconto n. 761/2010.

-Con Raccomandata pervenuta il 25/11/2011, prot. 11/L/22303, l'avvocato Balducci ha comunicato che, in sede di riassunzione, la causa si è definitivamente conclusa con la dichiarazione di sopravvenuto difetto di interesse da parte dei due ricorrenti.

-Con la medesima Raccomandata l'avvocato Balducci ha trasmesso la notula per le spettanze maturate relativamente ai contenziosi n. 3053 e n. 3054/07/SH, per i tre gradi di giudizio, per l'importo di € 44.340,36.

- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale sulla parcella, rideterminata per quanto attiene le spese non imponibili e per l'adeguamento dell'aliquota IVA, il legale, al netto degli acconti percepiti di € 9.741,06, risulta creditore della somma di € 44.157,62 di cui imponibile € 33.703,34, CAP € 1.348,13, ritenuta IVA € 7.711,33, spese esenti € 1.394,82, ritenuta d'acconto € 6.740,67, per un netto a pagare di € 29.705,62.

#### Debito fuori bilancio n. 4

**Cont. n. 140/10/RO - TAR Bari - Gestione e Management Sanitario S.p.A. c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Fulvio Mastroviti per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarichi conferiti senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

- Con delibera n. 1295 del 27/5/2010 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Fulvio Mastroviti di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio dinanzi al TAR Bari instaurato dalla società Gestione e Management Sanitario che, con istanza di trasposizione di ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ex art. 10 DPR 1199/71, ha dichiarato di insistere nel ricorso e nell'istanza di sospensione chiedendo l'annullamento dell'atto impugnato dinanzi al TAR Bari. (Valore della causa: indeterminabile. Settore di spesa: Sanità). Determina dirigenziale di impegno della spesa presumibile di € 4.500,00 n.457 dell' 8/6/2010 di cui acconto liquidato € 1.500,00.

- Con nota raccomandata del 30/6/2010 – prot. 11/L/13403 del 5/7/2010 - l'avvocato Mastroviti ha trasmesso copia della sentenza n. 2661/10 del TAR Bari, sez. III, che ha dichiarato inammissibile il ricorso e ha condannato alla refusione delle spese di giudizio la controparte.

-Con la medesima nota il legale ha trasmesso la nota specifica di € 5.098,80, per le attività prestate.

- Con Raccomandata del 23/10/2013, l'avvocato ha trasmesso nuovamente la notula, opportunamente modificata per quanto attiene l'aliquota IVA, sollecitandone il pagamento.



- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale sulla parcella, il legale risulta creditore della somma di € 5.183,78 di cui imponibile € 4.085,58 (onorario e diritti al netto dell'acconto di € 1.201,92), CAP € 163,42, ritenuta IVA € 934,78, ritenuta d'acconto € 817,12.

- Poiché con separato atto si provvederà alla riscrizione di residui passivi perenti dell'anno 2010 per € 3.000,00, di cui all'atto dirigenziale n. 457/2010 - imp. 509 sul capitolo 1312, si rende necessario il riconoscimento della legittimità del debito di € 2.183,78.

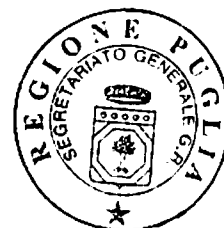
- Al finanziamento della spesa complessiva di € 70.115,69 inerente i debiti fuori bilancio dal n. 1 al n. 4, si provvede:

mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione del bilancio per l'importo di € 70.115,69 in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa della Missione 20, Programma 3, Titolo 1 capitolo 1110091 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali dell'Avvocatura" e contestuale variazione del bilancio in aumento per l'importo di € 70.115,69 sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1, Programma 11, titolo 1 del capitolo 1312 del bilancio in corso.

- All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dei creditori si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale

Dott. Michele Emiliano





## Regione Puglia

Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2017, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 relativo a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione - **Trentasettesimo provvedimento 2017.**

### Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti ad avvocati esterni per incarichi conferiti in assenza di preventivo impegno di spesa relativi ai contenziosi di seguito indicati, ammontanti a complessivi € 70.115,69:

1. Cont.n.1378/08/RM – Tribunale Taranto R.P. c/D.B. + altri - Michele Laforgia - PolisAvvocati s.t.p. coop € 13.870,52;
2. Cont. n.1562/93/CA – Corte di Appello Bari - C.G. +7 – Eredi Ciarcia € 9.903,77;
3. Contt.nn. 3053-3054/07/SH - N.G. c/R.P. e C.L. c/R.P. T.S.A.P. – C.d.S - T.S.A.P. Pierluigi Balducci € 44.157,62;
4. Cont. n. 140/10/RO - TAR Bari - Gestione e Management Sanitario c/R.P.- Fulvio Mastroviti € 2.183,78.

### Art. 2

(Norma finanziaria e variazione al bilancio di previsione 2017)

Al finanziamento della spesa derivante dal debito fuori bilancio indicato all'articolo precedente si provvede: mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i





contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione del bilancio per l'importo di € 70.115,69 in diminuzione sia in termini di competenza che di cassa della Missione 20, Programma 3, Titolo 1 capitolo 1110091 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali dell'Avvocatura" e contestuale variazione del bilancio in aumento per l'importo di € 70.115,69 sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 1, Programma 11, titolo 1 del capitolo 1312 del bilancio in corso.

