



1

CONSIGLIO REGIONALE DELLA PUGLIA

Atti Consiglio..... 9/15/A ..... X Legislatura

*Regione Puglia*  
*Segretariato Generale della Giunta Regionale*

Disegno di Legge N. **103** del 19/06/2018

Riconoscimento ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d. lgs. 23 giugno 2011, n. 118 di debito fuori bilancio relativo a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione – Diciottesimo provvedimento 2018.

## RELAZIONE ALLO SCHEMA DI DISEGNO DI LEGGE

Il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, ha introdotto con l'art. 73 una specifica disciplina in materia di riconoscimento dei debiti fuori bilancio che trova applicazione a decorrere dall'esercizio finanziario 2015. Il debito fuori bilancio consiste in un'obbligazione verso terzi maturata senza che vi sia stata l'assunzione dell'impegno di spesa.

Dispone l'art. 73 che:

*"1. Il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:*

- a. sentenze esecutive;*
- b. copertura dei disavanzi di enti, società ed organismi controllati, o, comunque, dipendenti dalla Regione, purché il disavanzo derivi da fatti di gestione;*
- c. ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, delle società di cui alla lettera b);*
- d. procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e. acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo impegno di spesa.*

*2. Per il pagamento la Regione può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre esercizi finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditori.*

*3. Qualora il bilancio della Regione non rechi le disponibilità finanziarie sufficienti per effettuare le spese conseguenti al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, la Regione è autorizzata a deliberare aumenti, sino al limite massimo consentito dalla vigente legislazione, dei tributi, delle addizionali, delle aliquote ovvero delle maggiorazioni di aliquote ad essa attribuite, nonché ad elevare ulteriormente la misura dell'imposta regionale di cui all'articolo 17, comma 1, del decreto legislativo 21 dicembre 1990, n. 398, fino a un massimo di cinque centesimi per litro, ulteriori rispetto alla misura massima consentita.*

*4. Al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva, il Consiglio regionale provvede entro sessanta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità di detto debito si intende riconosciuta."*

Rientrano nella fattispecie di debito fuori bilancio derivante da "Acquisizione di beni e servizi in assenza di preventivo impegno di spesa" le somme dovute dalla Regione Puglia per compensi professionali e oneri accessori spettanti ad avvocati del libero foro per l'attività svolta quali difensori della Regione in virtù di incarico conferito in assenza di preventivo e/o adeguato impegno di spesa.

Oggetto del presente schema di disegno di legge è il riconoscimento, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera e) del d.lgs. n. 118/2011, della legittimità dei seguenti debiti fuori bilancio:

#### **Debito fuori bilancio n. 1**

**Cont. n. 2675/97/CO – P.A. c/Regione Puglia - Tribunale e Corte d'Appello. Compensi professionali spettanti all'avv. Bruno Decorato per l'attività svolta quale difensore della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

##### **Tribunale – Sez. Lavoro**

-Con delibera n. 8292 dell'11/11/1997 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito il 22/9/1997 in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Bruno Decorato di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio di opposizione al Decreto ingiuntivo n.11599/97 dinanzi alla Pretura di Taranto Sez. Lavoro, promosso dal dipendente P.A. (Valore della causa: non presente. Settore di spesa: Sanità). - Spesa presumibile L. 1.500.000. (Mandato di pagamento n. 429/98 di L. 918.000 – risultato non riscosso). .

-Il giudizio si è concluso con sentenza del Tribunale di Taranto n.2231/2001 che rigettava l'opposizione proposta dalla Regione, con condanna alle spese.

##### **Corte di Appello**

-Con delibera n. 1723 dell'11/12/2001 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito il 2/10/2001 in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Bruno Decorato, di proporre appello avverso la sentenza del Tribunale di Lecce n. 2231/01. (Valore della causa: fino a L. 10.000.000 - Settore della spesa: Sanità). Acconto L. 1.224.000, non liquidato.

-Con sentenza n. 75/2002, depositata in cancelleria in data 7/6/2002, la Corte di Appello di Lecce, rigettava l'appello proposto dalla Regione, compensando le spese.

-Con nota raccomandata 16/5/2011, prot. 11/L/10649 del 18/5/2011, l'avvocato Decorato ha presentato il preavviso di parcella relativamente al giudizio dinanzi al Tribunale di Lecce ed al giudizio dinanzi alla Corte di Appello di Lecce rispettivamente di € 1.666,31 e di € 1.234,67 e la documentazione correlata.

-All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, adeguate le aliquote IVA e CAP, il legale risulta creditore complessivamente di € 2.939,41 (imponibile € 2.316,68, CAP € 92,67 IVA € 530,06).

#### **Debito fuori bilancio n.2**

**Cont. n. 1168/98/CO – P.L. c/Regione Puglia – Pretura di Manduria – Sez. Lavoro. Compensi professionali spettanti all'avv. Bruno Decorato per l'attività svolta quale domiciliatario della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

-Con delibera n. 3020 del 14/7/1998 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico conferito il 19/5/98 in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato interno Colapietro di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio intrapreso da P.L. nei confronti della Regione e di nominare domiciliatario l'avvocato Bruno Decorato. - Spesa prevista L. 500.000. Acconto di L. 306.000 liquidato con mandato n. 7541/98, non riscosso.

-Il giudizio si è concluso con sentenza del Tribunale di Taranto sez Lavoro n. 3616/02.

-Con nota raccomandata dell'11/4/2011, prot. 11/L/8048 del 14/4/2011, l'avvocato Decorato ha inviato la parcella per i soli diritti di procuratore rappresentante di € 1.602,83.

-All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, adeguate le aliquote IVA e CAP, il legale risulta creditore complessivamente di € 1.568,54 (imponibile € 1.236,24, CAP € 49,45 IVA € 282,85).

### Debito fuori bilancio n.3

**Cont. n. 57/08/RM – BG ITALIA c/Regione Puglia – CdA Lecce – Sez. Penale. Compensi professionali spettanti all'avv. Michele LAFORGIA per l'attività svolta quale domiciliatario della Regione, in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

- Con delibera n. 282 del 6/3/2008, la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente pro-tempore all'avvocato Michele Laforgia, di costituire la Regione parte civile nel procedimento penale n. 8448/05 R.G.N.R.- n. 3137/06 R.G. GIP – udienza preliminare dinanzi al G.U.P. – contro BG ITALIA + 15. (Valore indeterminato). Acconto liquidato di € 1.000,00.

-In primo grado il Tribunale di Brindisi, con sentenza n. 675/09, ha dichiarato di "*non doversi procedere per estinzione del reato per oblazione*" nei confronti di alcuni degli imputati.

-Il Pubblico Ministero ha appellato tale sentenza; la Corte di Appello di Lecce, riqualificando l'impugnazione quale ricorso per cassazione, ha trasmesso gli atti alla Suprema Corte che, con sentenza resa all'udienza dell'8/2/2012, ha annullato con rinvio la sentenza pronunciata dal Tribunale di Brindisi. Il giudizio di rinvio si è concluso l'11/5/2012 con sentenza di non doversi procedere per intervenuta prescrizione.

-Il giudizio di primo grado, a carico degli altri coimputati, con sentenza del Tribunale di Brindisi n. 344/12 - n. 847/08 R.G., si è concluso con il rigetto dell'istanza risarcitoria.

- A seguito della decisione del Collegio e del parere reso dallo Studio Legale Laforgia, l'Amministrazione regionale impugnava, in virtù di procura speciale rilasciata in data 12/10/2012 dal Presidente pro tempore, la citata sentenza chiedendone la riforma con conseguente condanna dell'imputato e del responsabile civile BG I SpA al risarcimento dei danni in favore della parte civile;

-La Corte di Appello di Lecce – Sez. Unica Penale – con sentenza n. 1722/2015, ha in parte riformato la sentenza emessa dal Tribunale di Brindisi, e condannato la Regione, in solido con altre parti, al pagamento delle spese del giudizio.

-Il responsabile liquidatore dell'Avvocatura Regionale, a seguito della verifica di congruità operata in relazione alla notula di € 34.063,01 oltre IVA e CAP, pervenuta dallo studio officiato

in data 21/7/2016, ha rilevato la sussistenza dei presupposti per procedere alla liquidazione dei compensi professionali relativi al solo primo grado ed ha evidenziato la necessità di regolarizzare l'affidamento del mandato difensivo con l'adozione da parte della Giunta Regionale di ratifica ex art. 1 comma 4 sexies, L.R. n. 18/2006.

- A tanto ha provveduto la Giunta Regionale nella seduta del 20/3/2018 con DGR n. 403. Valore della causa *indeterminato* – Settore di spesa *Ecologia*.

- Su sollecitazione del responsabile liquidatore, l'avvocato Laforgia - Studio Polis in data 11/5/2018 ha riformulato la specifica in € 4.202,27, eliminando la voce *attività di studio per ricorso in Cassazione*.

-All'esito della verifica di congruità effettuata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, operata la riduzione del 20% proposta sull'onorario, offerta al fine di una pronta liquidazione il 21/6/2016, il legale officiato risulta creditore della somma di € **3.361,81** (imponibile € 2.649,60 CAP € 105,98, IVA € 606,23).

#### **Debito fuori bilancio n. 4**

**Cont. n. 1207/09/TO – TAR Bari – Daunia Wind c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Sabino PERSICHELLA per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

- Con delibera n.2102 del 10/11/2009 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. in data 11/1/2010 all'avvocato Sabino Persichella, di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio dinanzi al Tar Bari instaurato da Daunia Wind per il silenzio tenuto dalla Regione sull'*istanza di rilascio di autorizzazione unica per la realizzazione di una variante in corso d'opera al realizzando parco eolico in agro di Serracapriola*. (Valore della causa: Indeterminabile. Settore della spesa: Industria-Ecologia). Atto dirigenziale di impegno della presumibile spesa di € 4.599,18 e liquidazione dell'acconto di € 1.000,00 n. 1224/09.

- Il giudizio si concludeva con sentenza n. 2/2010 del TAR Bari Sez. Prima, favorevole alla ricorrente.

-Con nota del 25/6/2013, prot. 11/L/12339 del 4/7/2013, l'avvocato Persichella sollecitava il pagamento della notula inviata il 10/5/2010 di € 4.204,63.

-All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, adeguata l'aliquota IVA, l'avvocato Persichella risulta creditore della somma di € **4.274,71** di cui imponibile € 3.369,10, CAP di € 134,76, ritenuta IVA € 770,85.

-Poiché con separato atto si provvederà alla reinscrizione di residui passivi perenti dell'anno 2009 per € **3.599,18**, di cui all'atto dirigenziale n. 1224/2009 - imp. 999 sul capitolo 1312, si rende necessario il riconoscimento della legittimità del debito di € **675,53**.

#### **Debito fuori bilancio n. 5**

**Cont. n. 2839/07/DL – TAR Bari – L.M. + altri c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Sabino PERSICHELLA per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

- Con delibera n. 1707 del 15/9/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. all'avvocato Sabino Persichella di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio dinanzi al TAR Bari instaurato da L.M. + altri per l'annullamento, previa sospensiva, delle determinazioni n. 544/07 del Dirigente del Settore Formazione Professionale e di ogni atto connesso e presupposto. (Valore della causa: da € 25.900,00 a € 51.700,00. Settore della spesa: FP). Atto dirigenziale di acconto n. 1009/08 di € 1.500,00.

-Con nota del 23/9/2013 - prot. n. 11/L/16197 del 27/9/2013, l'avvocato Persichella ha trasmesso il decreto decisorio del Tar Bari sez I n.341/2013 sollecitando il pagamento della notula trasmessa con raccomandata del 27/11/2012 di € 3.538,07 insieme all'avviso di perenzione del TAR.

- Con prot.n. 11/L/17207 del 15/10/2013, è stata acquisita l'autocertificazione redatta dall'avvocato Persichella ai sensi della deliberazione di Giunta Regionale n. 189 del 21/02/2014, modificata e integrata con DGR n. 1204 del 23/06/2014.

- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, rideterminato l'onorario per quanto attiene la maggiorazione del 15% calcolata solo sull'onorario e non già sui diritti, adeguata l'aliquota IVA, l'avvocato Persichella risulta creditore della somma di € 2.901,48 di cui imponibile € 2.272,13, CAP di € 90,88, ritenuta IVA € 519,86, spese non imponibili € 18,60.

#### **Debito fuori bilancio n.6**

**Cont. n. 2947/07/DL – TAR Bari – Z.R. + altri c/Regione Puglia. Compensi professionali spettanti all'avv. Sabino PERSICHELLA per l'attività svolta quale difensore della Regione in virtù di incarico conferito senza preventivo e/o adeguato impegno di spesa.**

- Con delibera n. 1707 del 15/9/2008 la Giunta Regionale ha ratificato l'incarico, conferito in via d'urgenza dal Presidente p.t. all'avvocato Sabino Persichella di rappresentare e difendere la Regione Puglia nel giudizio dinanzi al Tar Bari instaurato da Z.R. + altri per l'annullamento, previa sospensiva, della determinazione n. 610/07 del Dirigente del Settore Formazione Professionale e di ogni atto connesso e presupposto. (Valore della causa: da € 25.900,00 a € 51.700,00. Settore della spesa: FP). Atto dirigenziale di acconto n. 1009/08 di € 1.500,00.

- Con nota del 23/9/2013, prot. 11/L/16191 del 27/9/2013, il legale ha trasmesso il decreto decisorio del Tar Bari sez I n.347/2013 sollecitando il pagamento della notula trasmessa con raccomandata dell'11/3/2013 - prot. n. 11/L/4556 del 12/3/2013 di € 3.438,28, insieme all'avviso di perenzione del TAR.

- Con prot. 11/L/17206 del 15/10/2013, è stata acquisita l'autocertificazione redatta dall'avvocato Persichella ai sensi della deliberazione di Giunta Regionale n. 189 del 21/02/2014, modificata e integrata con DGR n. 1204 del 23/06/2014.

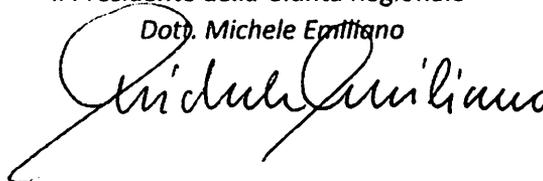
- All'esito della verifica di congruità operata dal responsabile della liquidazione dell'Avvocatura Regionale, adeguata l'aliquota IVA, l'avvocato Persichella risulta creditore della somma di € 3.466,69 di cui imponibile € 2.732,26, CAP di € 109,29, ritenuta IVA € 625,14.

- Al finanziamento della spesa complessiva di € 14.913,69 inerente i debiti fuori bilancio dal n. 1 al n. 6 si provvede mediante imputazione al capitolo 1312 "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi" della Missione 1, Programma 11, titolo 1, previa variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali".

-All'impegno, liquidazione e pagamento in favore dei creditori si provvederà con determinazioni dell'Avvocatura regionale.

Il Presidente della Giunta Regionale

Dot. Michele Emiliano





## Regione Puglia

Legge Regionale \_\_\_\_\_ 2018, n. \_\_\_\_\_

Riconoscimento di debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 relativo a servizi afferenti l'Avvocatura Regionale e variazione al bilancio di previsione -**Diciottesimo provvedimento 2018.**

### Art. 1

(Riconoscimento di debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118)

Sono riconosciuti legittimi ai sensi e per gli effetti dell'art. 73 comma 1 lett. e) del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118, come modificato dal d.lgs. 10 agosto 2014 n. 126, i debiti fuori bilancio inerenti a compensi professionali spettanti agli avvocati esterni per incarichi conferiti in assenza di preventivo o adeguato impegno di spesa relativi ai contenziosi di seguito indicati, ammontanti a complessivi € **14.913,69**:

1. Cont. n. 2675/97/CO – P.A. c/R. P. - Tribunale e CdA. - Bruno Decorato € 2.939,41;
2. Cont. n. 1168/98/CO – P.L. c/R.P. – Pretura di Manduria – Sez. Lavoro - Bruno Decorato € 1.568,54;
3. Cont. n. 57/08/RM – BG ITALIA c/R.P. – CdA Lecce – Sez. Penale. Michele LAFORGIA € 3.361,81;
4. Cont. n. 1207/09/TO – TAR Bari – Daunia Wind c/R.P. Sabino PERSICHELLA € 675,53;
5. Cont. n. 2839/07/DL – TAR Bari – L.M. + altri c/R.P. Sabino PERSICHELLA € 2.901,48;
6. Cont. n. 2947/07/DL – TAR Bari – Z.R. + altri c/R.P. Sabino PERSICHELLA € 3.466,69.

### Art. 2

(Norma finanziaria)

Alla spesa di cui all'art. 1 si provvede mediante imputazione alla Missione 1 programma 11 titolo 1 Capitolo **1312** "Spese per competenze professionali dovute a professionisti esterni relative a liti, arbitrati ed oneri accessori, ivi compresi i contenziosi rivenienti dagli enti soppressi", mediante variazione in diminuzione, sia in termini di competenza che di cassa, della Missione 20; Programma 3; Titolo 1; Cap. 1110090 "Fondo di riserva per la definizione delle partite potenziali".