



*Garante regionale dei diritti
delle persone sottoposte a misure
restrittive della libertà - Puglia*

RELAZIONE ANNUALE DELL'ATTIVITA'

ANNO 2014

Dott. PIERO ROSSI
GARANTE REGIONALE
Maggio 2015

GARANTE REGIONALE DEI DIRITTI DELLE PERSONE SOTTOPOSTE A MISURE RESTRITTIVE DELLA LIBERTÀ

RELAZIONE SULL'ATTIVITÀ SVOLTA NELL'ANNO 2014

La presente relazione sull'attività svolta nell'anno 2014 dal Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale della Regione Puglia viene inviata al Presidente del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 8, del Regolamento Regionale n. 21 del 29 settembre 2009.

Ufficio del Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale della Regione Puglia, viale Unità d'Italia, 24/c - 70120 BARI

*Sportello per l'ascolto: si riceve il martedì dalle 15.30 alle 17.30
Ascolto telefonico: tel. 080 – 5402074*

Segreteria amministrativa ed organizzativa: tel. 080 – 5405769

e-mail: uffgarantelibert@consiglio.puglia.it

Siti internet:

www.consiglio.puglia.it (link Garante dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale),

www.osservatoriomigranti.org

PREMESSA

L'anno trascorso ha definitivamente consolidato il ruolo dell'Ufficio del Garante, sia nella interlocuzione istituzionale che all'interno del dibattito nazionale (Coordinamento nazionale dei garanti regionali e territoriali; Conferenza nazionale dei garanti regionali).

Tanto è stato il frutto di una definitiva strutturazione della organizzazione dell'ufficio, sia sotto il profilo amministrativo che delle relazioni stabilite e talvolta formalizzate con le organizzazioni del terzo settore e del volontariato sociale, attive su tutto il territorio regionale.

Cresce costantemente il carico funzionale, con riferimento ai fascicoli aperti e ai casi presi in esame, diventa più efficace l'azione istituzionale di sostegno e controllo sul rispetto dei diritti fondamentali in carcere.

Aumenta anche la presenza, e il peso di essa, nel dibattito politico legislativo regionale e nella sottoscrizione di atti negoziali tra Pubblica Amministrazione, Enti Pubblici ed Enti Locali.

Il presente documento, collaziona dati e atti in maniera sintetica e meno descrittiva rispetto a quanto riportato nelle relazioni degli anni passati (cui, a compendio, si fa comunque rimando); si compone, infine di una serie di allegati che possono rappresentare un'ottima fonte di informazioni sullo stato dell'arte, sia in ambito normativo nazionale e regionale che della situazione detentiva e dei principali presidi di tutela dei diritti dei detenuti, a partire da quello sanitario.

La più recente legiferazione nazionale

La legge del 9 agosto 2013, n. 94, che ha previsto in primo luogo, la sospensione dell'esecuzione della pena non superiore a tre anni (quattro per i detenuti in condizioni particolari), con concessione di misure alternative alla detenzione, - con esclusione delle pene per reati di mafia, reati sessuali a danno dei minori e per violenze in famiglia - ;

l'estensione dell'istituto della liberazione anticipata, da valutarsi dal Magistrato di Sorveglianza, sempre con esclusione di pene inconseguenza di condanne per reati gravi; l'ampliamento dell'applicazione di misure alternative alla detenzione per i recidivi che hanno commesso reati di piccola entità e dell'assegnazione a lavori di pubblica utilità, alternativi alla carcerazione, per alcool dipendenti e tossicodipendenti;

la legge del 21 febbraio 2014, n. 10, che ha istituito il reato di spaccio di quantitativi contenuti, riducendone sensibilmente la pena, mutando la fattispecie, da circostanza attenuante a reato autonomo; che ha esteso la possibilità di affidamento in prova ai Servizi sociali fino a quattro anni di pena; che ha incrementato la detrazione di pena concessa con la liberazione anticipata, portandola da 45 a 75 giorni a semestre, che ha definitivamente statuito la disposizione della misura alternativa della detenzione domiciliare in caso di pena detentiva non superiore ai diciotto mesi, anche residuale, con la possibilità di utilizzo del braccialetto elettronico;

la sentenza della Corte costituzionale, del 12 dicembre 2014, che ha dichiarato illegittima la legge cosiddetta Fini-Giovanardi in materia di tossicodipendenza, che pertanto ha ripristinato la vigenza del DPR n. 309/90, cosiddetta Iervolino-Vassalli, con conseguenze penali più tenui per i fatti di lieve entità, poi ulteriormente attenuate dalla legge del 16 maggio 2014, n. 79, che per quei fatti di lieve entità, ha conferito un tasso di ulteriore depenalizzazione;

la legge dell' 11 agosto 2014, n. 117, con la previsione di provvedimenti risarcitori, in forma di sconto di pena ovvero di ristoro economico, a seconda che persista o meno lo stato di carcerazione, a favore dei detenuti che abbiano patito condizioni detentive degradanti,

sono tutte innovazioni normative che costituiscono la risposta concreta dell'Ordinamento nazionale all'intimazione giunta dalla Corte europea dei Diritti dell'Uomo (C.E.D.U.) nella sentenza "Torreggiani" del 2013, per la violazione dell'articolo 3 della Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali.

Un orientamento che tutti gli addetti ai lavori hanno però apprezzato come effettivamente adeguato a tentare la strada della soluzione strutturale e non più episodica del problema del sovraffollamento penitenziario, ripristinando una ragionevole aspettativa di effettiva applicazione del Dettato Costituzionale.

La situazione regionale

Sul territorio pugliese insistono undici istituti di pena.

Da nord a sud: San Severo, Lucera, Foggia, Trani maschile e femminile (si tratta di due edifici diversi ubicati in due diverse zone della città), Bari, Altamura, Turi (unico istituto di reclusione, laddove in tutti gli altri casi si tratta di case circondariali), Brindisi, Taranto, Lecce.

In Puglia risultano astrette al 30/04/15 (fonte: www.ristretti.it), 3.277 persone (un anno fa erano 3.600), a fronte di una capienza regolamentare pari a 2.400 unità; di esse 168 sono donne e 517 sono cittadini stranieri.

Nel dettaglio, questa la situazione nei principali istituti:

	regolamentari	presenti	donne	Stranieri
ALTAMURA	52	54	-	-
BARI "FRANCESCO RUCCI"	301	380	9	67
TRANI -	227	276	-	46
TRANI – femminile	46	27	27	3
TURI -	110	139	-	5
BRINDISI -	117	149	1	38
FOGGIA -	375	539	27	87
LUCERA -	145	135	-	52
SAN SEVERO -	65	84	-	9
LECCE "N.C."	632	973	76	169
TARANTO	306	521	28	37

La situazione di insostenibile sovraffollamento che, alla fine del 2012, era valutato, in media, nell'ordine di oltre il 180%, ha segnato una forte controtendenza che pare stabilizzarsi.

Viene costantemente monitorata, da parte del Provveditorato Regionale e delle Direzioni degli istituti, la salvaguardia dei requisiti imposti riguardanti la superficie minima, in cella, disponibile per detenuto.

Permane qualche problema di costante e diffusa attuazione del principio della cosiddetta vigilanza dinamica che prevede il definitivo ripristino della regola della permanenza in cella, esclusivamente per il tempo necessario al pernottamento.

Assistenza sanitaria negli istituti di pena pugliesi. Istituzione dei REMS

Gran parte delle argomentazioni su questo tema sono quelle adottate in occasione della redazione della relazione dello scorso anno, alla quale si fa espresso rimando in questa sede.

Occorre, qui, riferire in ordine ad un rinnovato impegno dell'Amministrazione Regionale riguardo allo studio afferente al completamento dell'assetto organizzativo dell'assistenza sanitaria in carcere, di cui avremo riscontro nei prossimi mesi, auspicabilmente con l'istituzione di Unità operative per almeno i quattro principali istituti (Lecce, Foggia, Trani e Taranto) essendo il quinto sede del più volte citato CDT e quindi destinato a essere sede di Unità operativa complessa.

Medio tempore, anche questo Ufficio, in collaborazione con la direzione della Casa Circondariale di Bari (sede dell'unico Centro Diagnostico Terapeutico regionale), su incarico del Presidente della Regione Puglia, ha dato seguito ad uno studio ricognitivo dello stato di attuazione della Sanità penitenziaria regionale, dandone riscontro in una pubblicazione che si allega a questa relazione.

In detto lavoro viene ribadita la necessità di dar seguito ad una stabilizzazione del personale impegnato, dell'incremento dell'assistenza di base - ma con una particolare attenzione a quella psichiatrica e psicologica - e di quella specialistica in tutti gli istituti ed un continuo aggiornamento della strumentazione diagnostica a disposizione.

Quanto all'assistenza psichiatrica per gli internati, occorre ricordare che, alla data del 31 marzo 2015, i sei Ospedali Psichiatrici Giudiziari attivi si trovano a Castiglione delle Stiviere (MV), l'unico ad avere anche un reparto femminile, Reggio Emilia, Montelupo Fiorentino, Aversa (CE), Napoli, e Barcellona Pozzo di Gotto (ME). Gli ospiti di tali strutture, a marzo 2015, risultavano essere 76 donne e 656 uomini. Le Regioni, secondo quanto stabilito dall'articolo 1, comma 2 del D.L. 52/2014 (convertito in Legge 81 del 30/5/2014), sono tenute entro il 31 marzo 2015 a dimostrare l'assunzione di decisioni concludenti per l'accoglienza dei cittadini provenienti dagli OPG.

Le cosiddette REMS, (Residenze per l'esecuzione delle Misure di sicurezza) sono le strutture residenziali sanitarie, afferenti al Sistema Sanitario territoriale, in collaborazione con il Ministero della Giustizia che dovranno, d'ora innanzi, essere i luoghi dell'esecuzione della misura di sicurezza, con la contemporanea presa in carico degli ospiti per l'attivazione di percorsi terapeutico riabilitativi.

Anche la Puglia, insieme ad altre regioni, segna il passo nella soluzione del problema e si accinge ad accogliere un numero di internati, verosimilmente non superiore alle cinquanta unità, per collocarle nei REMS di Spinazzola (presso la sede dell'ospedale) e di Francavilla Fontana (Br), con la disponibilità complessiva di sessantadue posti.

Occorre segnalare che aumentano le situazioni di disagio psichico e che l'Amministrazione Penitenziaria, in Puglia ha previsto una organizzazione che cerca di far fronte a questo tipo di problema. Per esempio è stato istituito un reparto ad evidenza psichiatrica nella Casa circondariale di Lecce.

Operatività dell'Ufficio

Grazie alla collaborazione con operatori volontari e con associazioni di volontariato – con alcune delle quali sono stati stipulate convenzioni, adottate per determina - l'Ufficio ha ormai definitivamente messo a punto un sistema di incremento dell'assunzione di informazioni utili alla presa in carico di utenti istanti.

E' anche importante segnalare che i volontari che coadiuvano l'Ufficio del Garante e che conferiscono all'ufficio stesso informazioni che risultano di competenza del Garante stesso, hanno affrontato un percorso di condivisione dei linguaggi propri del mondo dell'espiazione di pena, talchè risultano orientati all'espletamento di un servizio di tipo omogeneo nell'offerta e nella tecnica di ascolto, seppure nell'autonomia e nella specificità delle competenze e delle matrici formative rispettive.

Gli sportelli di ascolto dei detenuti sono attivi a Foggia, Bari, Lecce, Brindisi, Taranto, Trani e Turi, con la piena collaborazione delle direzioni degli istituti e a breve saranno funzionanti anche a Lucera e Altamura,.

In tutti gli undici istituti di pena, naturalmente, il Garante svolge la sua attività di ascolto, in prima persona, su richiesta degli interessati o a valle di una richiesta espressa secondo altre modalità di cui alla tabella che segue.

La presa in carico è determinata anche dalla segnalazione di altri garanti territoriali e regionali che sottopongono questioni riguardanti detenuti residenti, da liberi, in altre regioni e attualmente astretti in Puglia.

Inoltre, il target di riferimento può conferire telefonicamente chiamando ad una utenza dedicata, in giorni ed orari prestabiliti. Tale contatto, prevalentemente, ha la funzione di un primo approccio, spesso finalizzato ad ottenere un incontro che viene stabilito in accordo con l'istante.

Attualmente, il carico funzionale è complessivamente costituito da trecento casi, con un trend di crescita ancora costante. I casi vengono considerati archiviati soltanto in caso di remissione in libertà trasferimento fuori regione dell'interessato, ovvero per palese difetto di competenza dell'Ufficio.

Particolare cura viene dedicata alla continuità della relazione d'aiuto, sia in caso di trasferimento dentro il territorio regionale che, fuori di esso, in quest'ultimo caso, grazie alla rete tra garanti regionali.

Presto verrà messo a punto un servizio di ulteriore abbassamento della soglia di accesso, con la realizzazione di sportelli di ascolto dei familiari in visita, presso i principali istituti di pena, con l'occasione migliorando anche l'impatto per il trascorrimento dei residui tempi di attesa (che, ad onor del vero, vanno assottigliandosi ovunque, grazie ad un efficace sistema di prenotazione messo a punto dalle direzioni).

Con riferimento alla funzione di "aiuto alla persona", il carico funzionale dell'Ufficio, a tutto marzo 2015, è quello riportato nella tabella che segue, con le specificazioni di cui alle rappresentazioni grafiche, successive.

Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	F	43	Taranto	Istituto di pena	Archiviato	Varie
I	F	43	Taranto	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	F		Bari	Istituto di pena	Archiviato	Varie
I	F	55	Napoli	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	F	54	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	F	47	Lecce	Interessato	In carico	Affettività
I	F	44	Taranto	Interessato	In carico	Varie
I	F	43	Foggia	Interessato	In carico	Territorialità - trasferimento
I	F	43	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	F	53	Taranto	Istituto di pena	In carico	Salute
I	F	53	Taranto	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	F	49	Taranto	Istituto di pena	In carico	Salute
I	F	47	Lecce	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	F	45	Bari	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
I	F	45	Taranto	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Salute
I	F	43	Taranto	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Taranto	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Taranto	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare

Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
I	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	F	42	Taranto	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	F	42	Taranto	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
I	F	33	Lecce	Istituto di pena	In carico	Salute
I	F	32	Taranto	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	F	31	Taranto	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	F	28	Taranto	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
I	F	45	Bari	Istituzioni	In carico	Varie
I	M	54	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	54	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Affettività
I	M	50	Lecce	Altro garante	Archiviato	Affettività
I	M	79	Bari	Avvocato	Archiviato	Territorialità - trasferimento
I	M		Altamura	Avvocato	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	55	Bari	Interessato	Archiviato	Salute
I	M	64	Bari	Interessato	Archiviato	Salute
I	M	56	Lecce	Interessato	Archiviato	Varie
I	M	45	Sorveglianza speciale	Interessato	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	44	Arresti domiciliari	Interessato	Archiviato	Varie
I	M	43	Bari	Interessato	Archiviato	Salute
I	M	43	Lecce	Interessato	Archiviato	Varie
I	M	43	Taranto	Interessato	Archiviato	Varie
I	M	42	Bari	Interessato	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	40	Bari	Interessato	Archiviato	Salute
I	M	39	Bari	Interessato	Archiviato	Salute
I	M	38	Lecce	Interessato	Archiviato	Salute
I	M	25	Bari	Interessato	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	40	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	80	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	69	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	59	Turi	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	56	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	55	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Varie
I	M	55	Turi	Istituto di pena	Archiviato	Varie
I	M	50	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	48	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	48	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità - trasferimento
I	M	47	Taranto	Istituto di pena	Archiviato	Affettività
I	M	46	Turi	Istituto di pena	Archiviato	Salute

Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
I	M	44	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Varie
I	M	44	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	M	44	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	44	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
I	M	43	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	M	37	Taranto	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	36	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Varie
I	M	35	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	M	35	Turi	Istituto di pena	Archiviato	Affettività
I	M	50	Taranto	Istituzioni	Archiviato	Salute
I	M	43	Melfi (pz)	Istituzioni	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	M	31	Trani	Istituzioni	Archiviato	Varie
I	M	44	Domiciliari	Istituzioni	Archiviato	Varie
I	M	63	Turi	Rete primaria	Archiviato	Salute
I	M	50	Napoli	Rete primaria	Archiviato	Affettività
I	M	43	Taranto	Rete primaria	Archiviato	Varie
I	M	26	Bari	Rete primaria	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	M		Arresti domiciliari	Rete primaria	Archiviato	Territorialità – trasferimento
I	M	53	Altamura	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	34	Bari	Rete primaria	Archiviato	Richiesta generica preliminare
I	M	67	Bari	Altro garante	In carico	Salute
I	M	49	Lecce	Altro garante	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	49	Siano (cz)	Altro garante	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	42	Sulmona	Altro garante	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	28	Altamura	Altro garante	In carico	Affettività
I	M	53	Altamura	Avvocato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Foggia	Avvocato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	38	Lecce	Avvocato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Varie
I	M	25	Bari	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	46	Bari	Interessato	In carico	Salute
I	M	62	Palermo	Interessato	In carico	Varie
I	M	58	Foggia	Interessato	In carico	Salute
I	M	58	Monza	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	54	Lecce	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	51	Taranto	Interessato	In carico	Salute

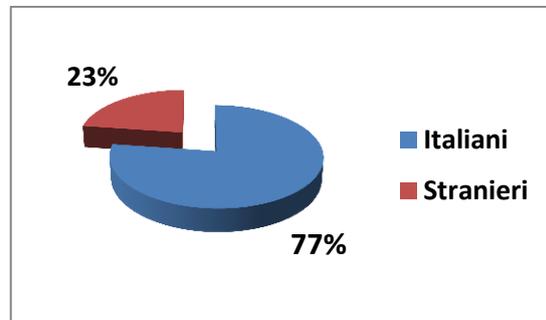
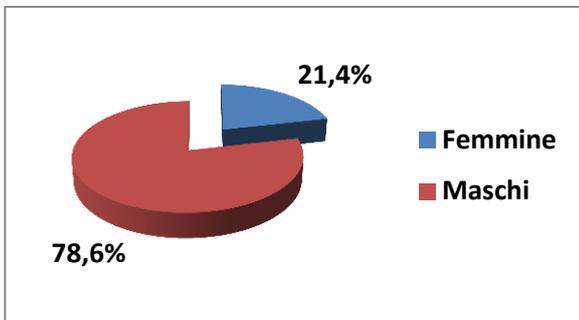
Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
I	M	45	Taranto	Interessato	In carico	Salute
I	M	44	Foggia	Interessato	In carico	Affettività
I	M	43	Foggia	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	M	43	Paliano(Frosinone)	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	43	Taranto	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Trani	Interessato	In carico	Salute
I	M	41	Lecce	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	41	Taranto	Interessato	In carico	Salute
I	M	41	Taranto	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	40	Lecce	Interessato	In carico	Affettività
I	M	40	Taranto	Interessato	In carico	Salute
I	M	39	Foggia	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	39	Trani	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	38	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	M	38	Lecce	Interessato	In carico	Varie
I	M	38	Lecce	Interessato	In carico	Affettività
I	M	36	Bari	Interessato	In carico	Varie
I	M	36	Lecce	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	36	Taranto	Interessato	In carico	Salute
I	M	30	Brindisi	Interessato	In carico	Salute
I	M	29	Bari	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	28	Bari	Interessato	In carico	Salute
I	M	27	Lecce	Interessato	In carico	Salute
I	M	27	Lecce	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	26	Lecce	Interessato	In carico	Affettività
I	M	41	Bari	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	44	Rossano calabro	Interessato	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	63	Bari	Interessato	In carico	Salute
I	M	48	Bari	Interessato	In carico	Salute
I	M	42	Bari	Istituto di pena	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	78	Turi	Istituto di pena	In carico	Territorialità – trasferimento
I	M	65	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
I	M	65	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
I	M	63	Taranto	Istituto di pena	In carico	Salute

Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	42	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
I	M	42	Trani	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	40	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	37	Taranto	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	36	Turi	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	M	32	Turi	Istituto di pena	In carico	Affettività
I	M	25	Taranto	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
I	M		Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	78	Turi	Istituzioni	In carico	Salute
I	M	43	Lecce	Istituzioni	In carico	Territorialità - trasferimento
I	M	35	Taranto	Istituzioni	In carico	Territorialità - trasferimento
I	M	45	Lecce	Istituzioni	In carico	Affettività
I	M	42	Foggia	Istituzioni	In carico	Affettività
I	M	36	Foggia	Istituzioni	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	59	Bari	Rete primaria	In carico	Salute
I	M	45	Bari	Rete primaria	In carico	Varie
I	M	43	Dimesso	Rete primaria	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Foggia	Rete primaria	In carico	Salute
I	M	43	Larino(cb)	Rete primaria	In carico	Territorialità - trasferimento
I	M	43	Lecce	Rete primaria	In carico	Salute
I	M	43	Lecce	Rete primaria	In carico	Varie
I	M	43	Siano (cz)	Rete primaria	In carico	Affettività
I	M	43	Trani	Rete primaria	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	43	Turi	Rete primaria	In carico	Salute
I	M	42	Taranto	Rete primaria	In carico	Salute
I	M	41	Taranto	Rete primaria	In carico	Varie

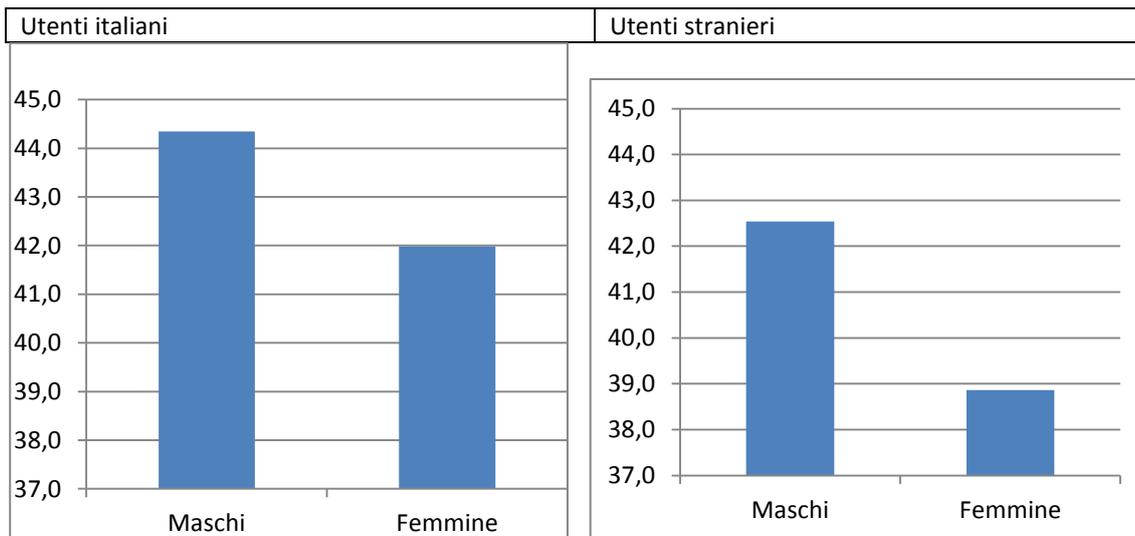
Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
I	M	37	Bari	Rete primaria	In carico	Richiesta generica preliminare
I	M	35	Lecce	Rete primaria	In carico	Territorialità - trasferimento
I	M	43	Turi	Rete primaria	In carico	Salute
S	F	44	Bari	Interessato	Archiviato	Richiesta generica preliminare
S	F	43	Taranto	Istituto di pena	Archiviato	Varie
S	F	43	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Richiesta generica preliminare
S	F	43	Lecce	Rete primaria	Archiviato	Territorialità - trasferimento
S	F	36	Taranto	Interessato	In carico	Territorialità - trasferimento
S	F	35	Taranto	Interessato	In carico	Varie
S	F	23	Taranto	Interessato	In carico	Affettività
S	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	F	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	F	43	Taranto	Istituto di pena	In carico	Varie
S	F	42	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	F	42	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	F	42	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	F	37	Bari	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
S	F	31	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	F	41	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	F	46	Bari	Istituto di pena	In carico	Varie
S	F	36	Taranto	Rete primaria	In carico	Salute
S	M	43	Taranto	Interessato	Archiviato	Affettività
S	M	39	Bari	Interessato	Archiviato	Salute
S	M	39	Lecce	Interessato	Archiviato	Territorialità - trasferimento
S	M	47	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
S	M	43	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità - trasferimento
S	M	31	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Territorialità - trasferimento
S	M	30	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
S	M	25	Bari	Istituto di pena	Archiviato	Salute
S	M	43	Lecce	Rete primaria	Archiviato	Territorialità - trasferimento
S	M	44	Lecce	Altro garante	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	43	Lucera	Altro garante	In carico	Affettività
S	M	31	Lucera	Altro garante	In carico	Varie
S	M	48	Turi	Interessato	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	47	Lecce	Interessato	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	45	Bari	Interessato	In carico	Varie
S	M	43	Bari	Interessato	In carico	Affettività
S	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Affettività

Nazionalità	Sesso	Età	Istituto	Promotore	Stato pratica	Richiesta
S	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	43	Lecce	Interessato	In carico	Salute
S	M	40	Lecce	Interessato	In carico	Varie
S	M	36	Bari	Interessato	In carico	Affettività
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	78	Turi	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	60	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	57	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	56	Lecce	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	50	Bari	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	M	48	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	47	Bari	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	M	45	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	43	Lecce	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	M	43	Taranto	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	43	Taranto	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	43	Bari	Istituto di pena	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	39	Taranto	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	38	Bari	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	31	Bari	Istituto di pena	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	30	Foggia	Istituto di pena	In carico	Affettività
S	M	26	Bari	Istituto di pena	In carico	Salute
S	M	43	Lecce	Rete primaria	In carico	Salute
S	M	35	Lecce	Rete primaria	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	24	Bari	Rete primaria	In carico	Richiesta generica preliminare
S	M	46	Bari	Rete primaria	In carico	Territorialità - trasferimento
S	M	55	Bari	Interessato	In carico	Richiesta generica preliminare

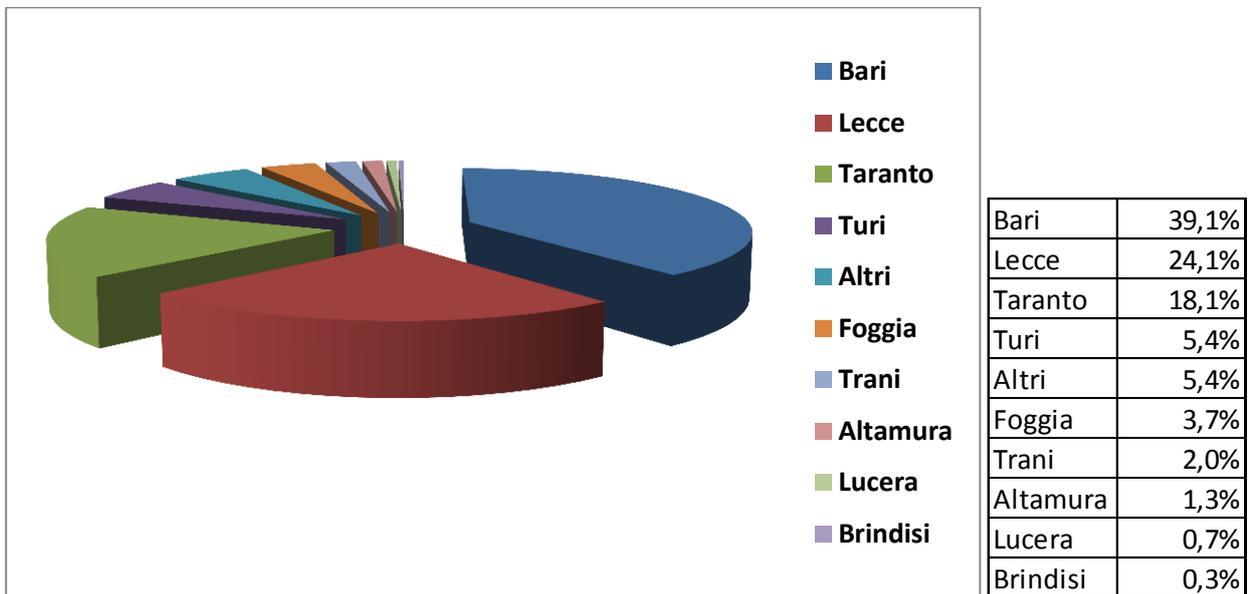
Totale complessivo: 299 casi (di cui 68 stranieri e 64 donne)



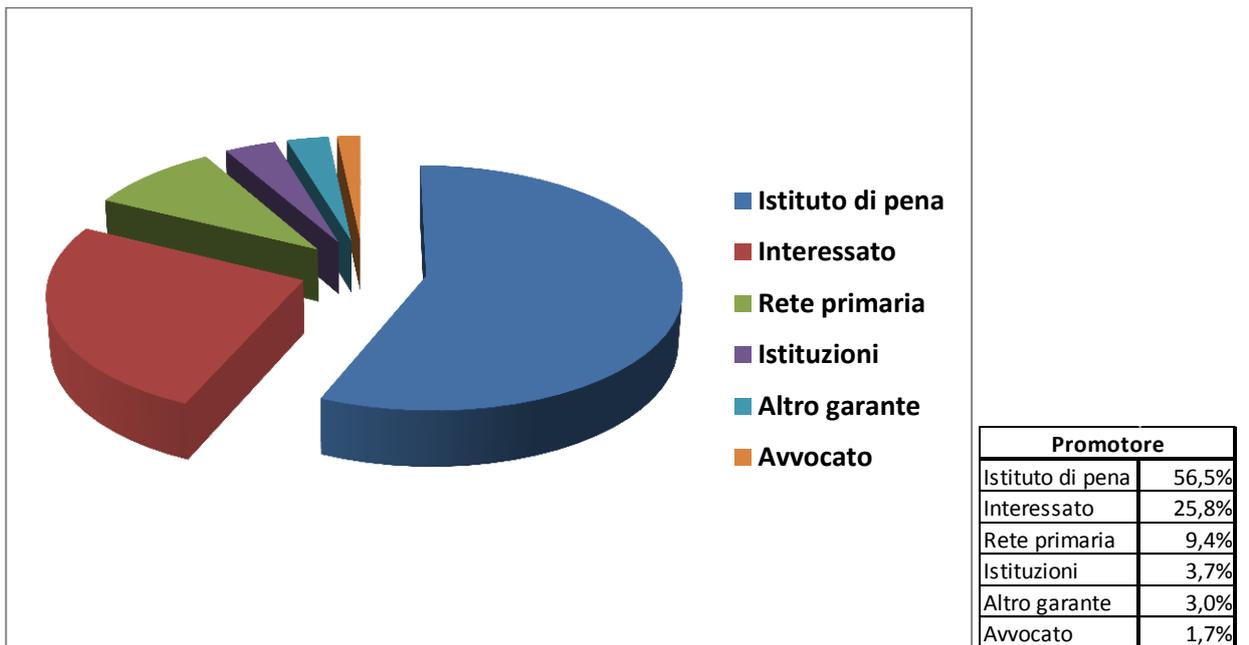
Età media dell'utenza



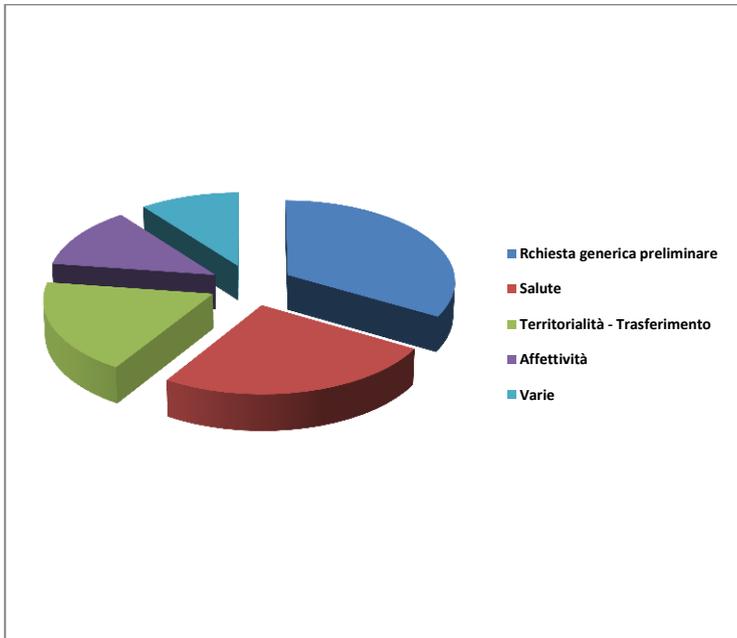
Distribuzione del carico per istituto di pena



Origine dell'invio dei casi in carico

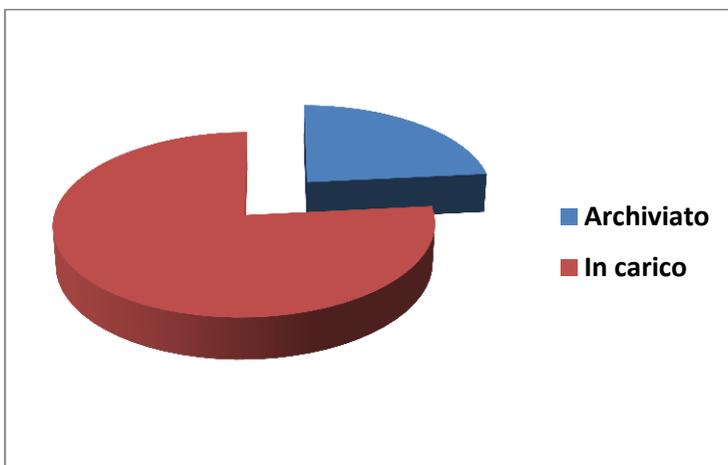


Contenuto della richiesta di aiuto



Rchiesta generica preliminare	33,4%
Salute	25,4%
Territorialità - Trasferimento	18,4%
Affettività	12,4%
Varie	10,4%

Stato della pratica



Promozione sociale e culturale e progettualità finalizzata

L'Ufficio del garante concorre alla promozione di ogni iniziativa sostenuta finanziariamente dai vari contesti, regionali, nazionali ed europei di promozione dei diritti civili e sociali delle persone deboli, nonché offre il proprio sostegno - sia in termini di partnership che di patrocinio – ad iniziative valide, cui possono dar vita interlocutori affidabili e di certa credibilità pubblica.

In puro spirito di collaborazione con gli interlocutori elettivi (Amministrazione Penitenziaria, Regione Puglia ed Enti locali) si registrano le prime interessanti esperienze di inserimento di beneficiari dell'art 21 (così come recentemente novellato) dell'Ordinamento Penitenziario, per lo svolgimento di interventi di utilità collettiva. E' il caso della Provincia di Brindisi e dell'imminente partenza di analoghe esperienze (avendo concluso i rispettivi iter di convenzionamento tra le parti) coi comuni di Bari, Trani, Lucera e Turi.

Quanto alla promozione delle occasioni di animazione culturale, scolastica, ricreativa, laboratoriale e di espressività artistica, l'Ufficio del Garante ha continuato a schierarsi al fianco degli istituti di pena (costretti ad una costante rivisitazione dell'offerta in rapporto alla continua contrazione delle risorse finanziarie a disposizione) e di quanti propongono iniziative a basso costo e a carattere oblativo, per una forma di partenariato oneroso, contribuendo economicamente alla migliore riuscita degli interventi proposti.

Nelle circostanze in cui si è individuata l'opportunità di concorrere per il finanziamento, in ambito nazionale o europeo, di progetti finalizzati alla formazione/inserimento lavorativo dei detenuti, alla ricerca e alla ricerca-azione, sono stati individuati partner in grado di poter raggiungere gli obiettivi perseguiti, anche con risultati lusinghieri.

Come è noto, in questi ultimi mesi sono andate moltiplicandosi le sottoscrizioni di atti negoziali tra diversi attori istituzionali in ambito nazionale (come nel caso delle convenzioni tra Ministero della Giustizia, Dipartimento Amministrazione Penitenziaria, Ministero dell'Ambiente, ANCI) con declinazioni in ambito regionale (tra Regione Puglia, PRAP e Acquedotto Pugliese) e locale (numerose intese sottoscritte tra Comuni e la quasi totalità degli istituti di pena del territorio regionale) che, da un lato testimoniano il particolare clima di sensibilità riguardo ai numerosi e noti problemi relativi alla esecuzione della pena (in chiave autenticamente riabilitativa) e, dall'altro sottendono innovativi sistemi di superamento delle cause della crisi del processo rieducativo.

La giustizia riparativa, infatti, propone un modello di restituzione possibile, anche in funzione di riconciliazione sociale, esercitata proprio in alcuni dei campi applicativi elettivi dell'inclusione lavorativa: la tutela del territorio, il ripristino del decoro urbano, altri interventi di cura dei beni appartenenti alla collettività.

Il banco di prova della giustizia ripartiva, tuttavia, costituisce uno strumento essenziale anche per l'avanzamento della soglia del reinserimento sociale, attraverso il lavoro remunerato.

Obiettivo raggiungibile attraverso il coinvolgimento dell'impresa sociale, attiva sia all'interno degli istituti di pena che fuori di essi. Inserito questo elemento nella filiera del processo di riscatto sociale, la prospettiva di reinserimento attraverso il lavoro, diventa questione concreta e tangibile.

Provvedimenti dell'Ufficio del Garante

Elenco delle Determinazioni del Dirigente dell'Ufficio Affari Generali della Segreteria Generale del Consiglio, per progetti finalizzati in carcere:

- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 39 del 27/03/2014 avente ad oggetto: Progetto Laboratorio e corto cinematografico per i detenuti cosiddetti sex-offenders - approvazione verbale commissione e individuazione beneficiario.
- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 59 del 22/05/2014 avente ad oggetto: Costituzione di un Registro delle organizzazioni di terzo settore per la formalizzazione di partnership. Invito alla manifestazione di interesse.
- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 66 del 24/06/2014 avente ad oggetto: Partecipazione del Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale ai progetti della Direzione della Casa Circondariale di Bari, rivolti alla popolazione detenuta per l'anno 2014. Impegno e liquidazione di spesa.
- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 81 del 04/08/2014 avente ad oggetto: Costituzione di un registro delle associazioni culturali e sociali. Approvazione dell'elenco delle associazioni ammesse all'Albo.
- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 94 del 08/10/2014 avente ad oggetto: Partecipazione del Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale ai progetti della Direzione della Casa Circondariale di Bari, rivolti alla popolazione detenuta per l'anno 2014. Impegno di spesa.
- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 113 del 20/11/2014 avente ad oggetto: Partecipazione del Garante regionale dei diritti delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale al Progetto di musicoterapia della Direzione della casa circondariale di Brindisi, rivolto alla popolazione detenuta. Impegno di spesa.
- Det. del Dirigente dell'ufficio Affari Generali n. 120 del 03/12/2014 avente ad oggetto: Registro delle associazioni culturali e sociali. presa d'atto sottoscrizione convenzione con l'Associazione Prospettiva Legale. Impegno di spesa.

Rassegna stampa on line

Pastore e Garante dei detenuti in visita al carcere di Trani (Consiglio Regionale della Puglia)

World News

Sale destinate alla formazione nelle carceri di Bari e Taranto

Ilikepuglia

... regionale del garante dei detenuti. "Aiuterà ad attuare percorsi di formazione su una popolazione carceraria pugliese di 3000 unità", ha sottolineato ...

"Né lavori forzati, né lavoretti", i detenuti al servizio dell'Acquedotto

La Repubblica

E' quanto faranno i detenuti baresi grazie a un accordo fra Regione Puglia, Acquedotto Pugliese, Provveditorato Regionale e Amministrazione ...

Regione Puglia: sì a utilizzo detenuti per bonifica e manutenzione aree AQP - Giornale di Puglia

Bari - GIANNINI A FIRMA PROTOCOLLO PER UTILIZZO DETENUTI IN PULIZIE AREE AQP -PUGLIALIVE.NET

Altamura (Bari) - Presentato progetto per reinserimento lavorativo dei detenuti

PUGLIALIVE.NET

Diversi gli interventi di autorità ed addetti ai lavori (vedere galleria fotografica), tra questi il Garante regionale dei detenuti Piero Rossi che ha illustrato ...

Bari - SAN NICOLA, UN SANTO PER I BAMBINI, PER LA CITTÁ, PER TUTTI, incontro con Padre ...

PUGLIALIVE.NET

... Garante dei Diritti dell'Infanzia - Regione Puglia Rosy Paparella, il Direttore Puglia Promozioni Giancarlo Piccirillo, il Garante dei Diritti dei Detenuti ...

Altamura: I giardini che nessuno sa: i detenuti diventano floro-vivaisti

AltamuraLife

Dodici i detenuti interessati dal corso di formazione, organizzato dalla ... Martone ed il Garante regionale dei detenuti Piero Rossi che ha illustrato la ... presente in Puglia, ed ospita tre padiglioni con detenuti di media sicurezza, ...

“Recluse”, il carcere al femminile: da Zei presentazione del lavoro di Zuffa e Ronconi

LecceSette

All'incontro di presentazione interverranno Pietro Rossi, Garante dei diritti dei detenuti Regione Puglia; Susanna Ronconi, autrice del libro; Fabio ...

Arte pubblica a Bari, arrivano le 'panchine parlanti'

Ilikepuglia

“Ringrazio l'Accademia delle Belle Arti, il Garante dei detenuti e la ... che ha un valore sociale non solo per i detenuti, ma anche per i cittadini.

Carceri: il prefetto di Ancona Cannizzaro incontra Italo Tanoni (Obundusman)

Vivere Ancona

Il Garante per il rispetto dei diritti di adulti e bambini della Marche Italo ... nazionale del Dap Santi Consolo e i garanti dei detenuti di Umbria e Puglia.

Carceri, garante della Puglia: “Sovraffollamento in calo. Si punti su giustizia riparativa”

il Paese Nuovo

Lo ha affermato il garante dei detenuti della Puglia Pietro Rossi, intervenendo all'incontro interregionale dei garanti dei detenuti in corso di ...

Carcere foggiano, Nuzziello: “Migliorare le condizioni dei detenuti”

FoggiaToday

Le difficoltà in cui versano gli istituti di pena pugliesi sono e restano, ... "Con il lavoro d'equipe, condotto dal garante regionale dei detenuti, il dottor ...

Carcere Foggia, Nuzziello: "Migliorare condizioni detenuti"

StatoQuotidiano.it

Le difficoltà in cui versano gli istituti di pena pugliesi sono e restano, ... "Con il lavoro d'equipe, condotto dal garante regionale dei detenuti, il dottor ...

Il Cardinale Menichelli in visita ai detenuti. "Il carcere deve essere un luogo di vita"

Vivere Ancona

Incontro interregionale dei Garanti dei detenuti in preparazione degli Stati ... Il carcere di Pesaro è quello con il maggior numero di detenuti, 237, ... di soggetti rimessi in libertà", proposta dal Garante della Puglia Pietro Rossi.

"Amore e Rabbia", storie d'amore e libertà nel videoclip realizzato in carcere

LecceSette

... D'Amore e Libertà, promosso dalle Associazioni Antigone onlus e BFake con il patrocinio del Garante dei diritti dei detenuti della Regione Puglia.

Bari -Un convegno su Tutela della genitorialità: gli affetti nei CIA, CARA e CPA

PUGLIALIVE.NET

... per tutti, Anteas, Arca di Noè, Semi di Libertà, Gifra Puglia e la Coop. ... ufficio Famiglia Diocesi di Bari, Prof Pietro Rossi, Garante dei detenuti Cie, ...

La rosa di Turi – Festival per Antonio Gramsci

Turiweb

... del professor Pietro Rossi, Garante dei detenuti della Regione Puglia, e dell'Avvocato Maria Pia Scarciglia, referente dell'associazione Antigone.

“I grani della clessidra”, in biblioteca

Turiweb

Per dibattere sul tema, hanno preso parte il professor Pietro Rossi, Garante dei detenuti della Regione Puglia, l'Avvocato Maria Pia Scarciglia, ...

Il carcere di Turi... aperto a tutti. Un laboratorio culturale per favorire l'inclusione sociale dei detenuti?

Puglia In

Una struttura che, nell'ipotesi tracciata da Piero Rossi – garante della popolazione carceraria della Regione Puglia – potrebbe in futuro ospitare un ...

Indice allegati

1. Corte Europea dei diritti dell’Uomo – Seconda sezione - Causa Torreggiani e altri c. Italia
2. Corte Europea dei Diritti dell’Uomo – Sezione I - Sent. 12 marzo 2015 – ricorso n.7334/13
3. Proposta di legge. Modifiche agli articoli 4 bis L. n.354/75 e 2 del d.l. n.152/91
4. La salute dei detenuti in Italia: risultati di uno studio multicentrico (estratto, per il testo integrale si rimanda al sito del Consiglio Regionale/Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale)
5. Corte di Cassazione. L. n.47 del 16 aprile 2015, “Modifiche al codice di procedura penale in materia di misure cautelari personali. Modifiche alla L. n.354/75 in materia di visita a persone affette da handicap in situazione di gravità”
6. Diritto Penale e Contemporaneo. Rassegna di sentenze e decisioni della Corte Europea dei Diritti dell’Uomo rilevanti in materia penale sostanziale e processuale.
7. La Corte di Strasburgo rettifica “ai detenuti bastano meno di 3 metri quadri” di Giovanni Maria Jacobazzi, rassegna stampa tratta da www.ristretti.it
8. Sent. CEDU – ricorso n.66655/13 – Contrada c. Italia
9. Legge 16 aprile 2015 n.47, “Modifiche al codice di procedura penale in materia di misure cautelari personali”
10. La Messa alla Prova documento di sintesi – UEPE Padova e Rovigo
11. “I circuiti di Alta Sicurezza” di Elton Kalica, rassegna tratta da Ristretti Orizzonti
12. Progetti di Legge. Disposizioni urgenti in materia di introduzione del delitto di tortura nell’ordinamento italiano (estratto, per il testo integrale si rimanda al sito del Consiglio Regionale/Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale)
13. Ministero della Giustizia. Decreto 11 marzo 2015 n.36 “Regolamento recante la struttura e la composizione dell’Ufficio del Garante Nazionale dei diritti delle persone detenute o private della libertà personale”
14. Circolare Ministero della Giustizia – GDAP 0100039-2015 – Osservatorio permanente sulla giustizia riparativa e la mediazione penale
15. Decreto Legislativo 16 marzo 2015 n.28 “Disposizioni in materia di non punibilità per particolare tenuità del fatto”
16. “Relazione sullo stato di attuazione del programma di edilizia penitenziaria” – Ministro della Giustizia
17. Ministero della Giustizia – Dipartimento dell’Organizzazione Giudiziaria, 14 marzo 2015. “Censimento speciale giustizia penale. Analisi dei flussi e delle pendenze del settore penale” (estratto, si rimanda al sito del Consiglio Regionale/Garante delle persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale)
18. Ministero della Salute e Ministero della Giustizia. Seconda relazione trimestrale al Parlamento sul superamento degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari, ai sensi della legge 30 maggio 2014 n.81
19. Rapporto 2014-2015 Amnesty International
20. Proposta di legge sulla relazioni affettive dei detenuti

21. Commissione Permanente (Giustizia). Schema del d.lgs. recante disposizioni in materia di non punibilità per particolare tenuità del fatto
22. Proposta di legge. Modifiche l.n.354/75 in materia di relazioni affettive e familiari dei detenuti
23. D.l. n.52 del 31 marzo 2014 “Disposizioni urgenti in materia di superamento degli Ospedali Psichiatrici Giudiziari”
24. Riordino ed istituzione della Sanità Penitenziaria in Puglia – Ricognizione, Studio e Proposte
25. Ministero Giustizia: statistiche su detenute madri, lavoro e formazione professionale in carcere

Indice generale

Premessa	2
La più recente legiferazione nazionale	3
La situazione regionale	4
Assistenza sanitaria negli istituti di pena pugliesi . Istituzione dei REMS	5
Operatività dell'Ufficio	6
Promozione sociale e culturale e progettualità finalizzata	18
Provvedimenti dell'Ufficio del Garante	20
Rassegna stampa on line	21
Indice allegati	25