

*Consiglio Regionale della Puglia*  
*Commissione Programmazione - Bilancio - Finanze*  
*Assetto del Territorio ed Enti Locali*

IL PRESIDENTE

DISEGNO DI LEGGE

" NORME PER LA ISTITUZIONE DEGLI AMBITI TERRITORIALI PUGLIESI "

Relatore: Prof. Marcello Rizzo

Presidente, Colleghi Consiglieri

Viene portato all'esame del Consiglio il disegno di legge recante "Norme sugli Ambiti Territoriali Pugliesi". E' uno degli adempimenti connessi con l'attuazione della Riforma Sanitaria: infatti con tale provvedimento, ai sensi dell'art. 11 della legge 23/12/78 n. 833, vengono poste le necessarie premesse per l'organizzazione territoriale della gestione del Servizio Sanitario Nazionale.

Nella linea di quanto è maturato con la legge 382 del 22 luglio 1975 e con il successivo decreto attuativo 616 del 24 luglio 1977, la legge di Riforma Sanitaria stabilisce una stretta correlazione fra la tutela della salute, l'organizzazione del territorio e la sua struttura amministrativa. Infatti, la legge di Riforma affida "la gestione unitaria della tutela della salute ad una rete completa di Unità Sanitarie Locali", estesa su tutto il territorio nazionale: "l'Unità Sanitaria Locale è il complesso dei presidi, degli uffici e dei servizi dei Comuni, singoli o associati, e delle Comunità Montane".

La legge stessa si pone chiaramente l'obiettivo di tutelare la salute proiettando i problemi connessi col raggiungimento di tale obiettivo, sul tema più generale dello sviluppo economico e sociale, considerando quindi la "gestione della salute" come uno dei momenti della gestione complessiva del territorio.

Infatti, tenendo presente che lo "stato di salute" non è determinato esclusivamente dalla assenza di malattie e di infermità, bensì da una condizione, individuale e collettiva, di benessere fisico, mentale e sociale, la gestione della salute comporta necessariamente anche la soluzione di problemi di occupazione, di insufficienza del reddito, di gravosità delle condizioni di lavoro, di carenza delle dotazioni di attrezzature sociali (dalla casa alla scuola, ai sistemi di trasporto, agli acquedotti, alle fognature, alle attrezzature per il tempo libero e, più in generale, agli elementi che garantiscono una adeguata "qualità insediativa").

Quindi non si può che pensare ad una gestione unitaria, (contrapposta a quella "settoriale"), del territorio, con l'obiettivo della gestione "ottimale" dei servizi sociali.

Di questa stretta correlazione fra politica della salute, politica del territorio, qualità insediativa e gestione dei servizi, la legge n. 833 ha tenuto conto, in maniera esplicita, prescrivendo alle Regioni di procedere alla determinazione degli ambiti territoriali delle Unità Sanitarie Locali che "debbono coincidere con gli ambiti territoriali di gestione dei servizi sociali: all'atto della determinazione le Regioni provvedono altresì ad adeguare la delimitazione dei Distretti Scolastici e di altre unità di servizio, in modo che essi, di regola, coincidano" (art. 11/833).

Di conseguenza, la Regione Puglia ha inteso cogliere l'occasione della suddivisione in ambiti territoriali per la gestione dei servizi per la salute, per individuare gli ambiti territoriali ottimali per la gestione unificata dei servizi sociali: da qui la denominazione di Unità Locali dei Servizi.

La Regione ha operato, nella definizione della proposta sulla quale il Consiglio si dovrà oggi esprimere, in un quadro di stretta collaborazione con il Comitato di Intesa e con gli Enti Locali stessi, ai quali sono state partecipate due ipotesi di lavoro (rispettivamente in giugno ed in ottobre) prima di essere sentiti ufficialmente, ai sensi degli art. 11 e 12 dalla legge 833, sulla proposta che la Giunta Regionale aveva fatto propria.

La proposta contenuta nel disegno di legge in oggetto risente indubbiamente, dal punto di vista degli Enti Locali, della impossibilità logica di accogliere indistintamente tutte le istanze e le proposte alternative formulate nei pareri pervenuti. Una impossibilità originata dal fatto che diverse istanze si "elidono" a vicenda, postulandosi soluzioni opposte da parte di Enti Locali diversi, e dal fatto che alcune istanze non go-

- 3 -

dono delle necessarie giustificazioni rispetto ai criteri generali posti dalla Regione.

La proposta di zonizzazione che viene qui presentata in allegato coincide con quella licenziata a sua tempo dalla Giunta Regionale.

Infatti le Commissioni I e VI, riunite in seduta congiunta, hanno stabilito che eventuali modifiche, originate da pareri espressi dagli Enti Locali, potrebbero essere apportate dallo stesso Consiglio nel corso del dibattito che si svilupperà sul tema in oggetto.

Il Consiglio Regionale è quindi chiamato alla valutazione del disegno di legge in oggetto dopo 11 Regioni, ma in anticipo rispetto ad altre 8; è opportuno, comunque, ricordare che il relativo ritardo è dovuto unicamente alla ferma volontà di non sacrificare il momento partecipativo alle istanze di un efficientismo una volta tanto ingiustificato, alla luce delle condizioni generali nelle quali sta maturando a livello nazionale, l'avvio della Riforma Sanitaria.

Art. 1

ZONIZZAZIONE

La Regione Puglia, al fine di definire gli ambiti territoriali adeguati alla organizzazione e alla gestione dei servizi e delle funzioni esercitate dalle amministrazioni locali, sentiti i Comuni e le province a norma degli articoli 11 e 12 della legge 23 dicembre 1978, n. 833, suddivide il territorio regionale nelle zone che risultano dall'allegato A).

Le zone di cui al primo comma costituiscono gli ambiti territoriali per la gestione dei servizi sociali e sanitari ai sensi dell'art. 25, 2 e 3 comma, dell'art. 32, 4 comma del DPR 24 luglio 1977, n. 616 e dell'art. 11, 5 comma della legge 23 dicembre 1978, n. 833.

Art. 2

PROCEDIMENTO DI VARIAZIONE DEGLI AMBITI

Il Consiglio Regionale può modificare, la delimitazione delle zone di cui all'art. 1 ove ne venga fatta richiesta da uno o più consigli comunali delle aree interessate, anche al fine di promuovere intese con altre Regioni per la gestione comune dei servizi in territori finitimi ai sensi dell'art. 8 del D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616.

I provvedimenti regionali di cui al presente articolo sono adottati, sentiti le Province ed i Comuni territorialmente interessati.

Nella proposta di seguito riportata la Regione è stata suddivisa in n. 52 ULS, come risulta dal seguente spec<sub>chietto</sub>:

provincia di	n° ULS	residenti dic. '78	popolazione media per ULS	estensione kmq	estensione media ULS (kmq)	n° comuni	n° comuni per ULS (escluso capol.)	n° comuni > 30.000 ab. (escluso capol.)
FOGGIA	9	689.000	77.000	7.184	798	64	7.9	4
BARI	18	1.462.000	81.000	5.129	285	48	2.8	12
TARANTO	7	570.000	81.000	2.437	348	28	3.9	2
BRINDISI	6	398.000	66.000	1.838	306	20	3.8	4
LECCE	12	772.000	64.000	2.759	230	97	8.7	1
REGIONE	52	3.890.000	75.000	19.347	372	257	5.3	23

7

ULS FG 1

COMUNE	POPULAZ.
CASALNUOVO MOUNTERUTARO	3020
CASALVECCHIO DI PUGLIA	2428
CASTELNUOVO DELLA DAUNIA	2331
CHIEUTI	2043
SAN PAOLO DI CIVITATE	6197
SERRACAPRIOLA	5984
TORREMAGGIORE	10971
<hr/>	
	38974

ULS FG 2

COMUNE	POPULAZ.
APRICENA	13518
LESINA	0523
POGGIO IMPERIALE	3470
SAN SEVERO	54504
<hr/>	
	76021

ULS FG 3

COMUNE	POPULAZ.
RIGNANO GARGANICO	2892
SAN GIOVANNI ROTONDO	21208
SAN MARCO IN LAMIS	10205
SANNICANURO GARGANICO	19369
<hr/>	
	54734

ULS FG 4

COMUNE	POPULAZ.
CAGNANO VARANO	8983
CARPINO	5902
ISCHITELLA	4700
PESCHICI	3963
RODI GARGANICO	3826
VICO DEL GARGANO	9043
VIESTE	12579
<hr/>	
	49001

ULS FG 5

COMUNE	POPULAZ.
ISOLE TREMITI	338
MANFREDONIA	52333
MATTINATA	5973
MONTE SANT'ANGELO	17543
ZAPPUNETA	2106
<hr/>	
	78358

ULS FG 6

COMUNE	POPULAZ.
ALBERGNA	1082
BICCARI	3600
CARLANTINO	1654
CELENZA VALFORTORE	2801
LUCERA	33090
MOTTA MONTECORVINO	1404
PIETRAMONTECORVINO	3107
ROSETO VALFORTORE	2998
SAN MARCO LA CATOLA	2382
VOLTURARA APPULA	1001
VOLTURINO	2679
<hr/>	
	50538

ULS FG 7

COMUNE	POPULAZ.
FUGGIA	156459
<hr/>	
	150459

ULS FG 1

COMUNE	POPOLAZ.
CASALNUOVO MONTERUTARO	3026
CASALVECCHIO DI PUGLIA	2428
CASTELNUOVO DELLA DAUNIA	2331
CHIEUTI	2043
SAN PAOLO DI CIVITATE	6147
SERRACAPRIOLA	5984
TORRETAGGIORE	16971
<hr/>	
	36974

ULS FG 2

COMUNE	POPOLAZ.
APRICENA	13518
LESINA	0523
PUGGIO IMPERIALE	3470
SAN SEVERO	54504
<hr/>	
	76021

ULS FG 3

COMUNE	POPOLAZ.
RIGNANO GARGANICO	2892
SAN GIOVANNI ROTONDO	21208
SAN MARCO IN LAMIS	10205
SANNICANDRO GARGANICO	19369
<hr/>	
	54734

ULS FG 4

COMUNE	POPOLAZ.
CAGNANO VARANO	8983
CARPINO	5902
ISCHITELLA	4700
PESCHICI	3963
RUDI GARGANICO	3826
VICO DEL GARGANO	4043
VIESTE	12579
<hr/>	
	49001

ULS FG 5

COMUNE	POPOLAZ.
ISOLE TREMITI	338
MANFREDONIA	52333
MATTINATA	5973
MONTE SANT'ANGELO	17543
ZAPPALÀ	2106
<hr/>	
	78358

ULS FG 6

COMUNE	POPOLAZ.
ALBERGNA	1682
BICCARI	3600
CARLANTINO	1654
CELENZA VALFOTORE	2801
LUCERA	33090
MONTA MONTECORVINO	1404
PIETRAMONTECORVINO	3107
ROSETO VALFOTORE	2998
SAN MARCO LA CATOLA	2392
VOLTURARA APPULA	1001
VOLTURINO	2679
<hr/>	
	56538

ULS FG 7

COMUNE	POPOLAZ.
FUGGIA	156459
<hr/>	
	156459



ULS	FG	8
-----	----	---

COMUNE	POPOLAZ.
ACCADIA	3062
ANZANO DI PUGLIA	2314
ASCOLI SATRIANO	7400
BOVINO	5003
CANDELA	3240
CASTELLUCCIO DEI SAURI	1051
CASTELLUCCIO VALMAGGIURE	1743
CELLE DI S.VITO	300
DELICETO	4014
FAETO	1117
MONTELEONE DI PUGLIA	2433
ORSARA DI PUGLIA	4112
PANNI	1504
ROCCHETTA SANT'ANTONIO	2884
SANT'AGATA DI PUGLIA	3047
TROIA	8133
	-----
	55072

ULS	FG	9
-----	----	---

COMUNE	POPOLAZ.
CARAPELLE	5448
CERIGNOLA	51004
MARGHERITA DI SAVOIA	12209
ORDUNA	2077
ORTA NOVA	14024
SAN FERDINANDU DI PUGLIA	12580
STORNARA	4001
STORNARELLA	4170
TRINITAPOLI	13101
	-----
	110007

ULS BA 1

COMUNE  
BARLETTA

POPOLAZ.  
0449  
50439

ULS BA 6

COMUNE  
GIOVINAZZO  
MOLFETTA

POPOLAZ.  
19728  
66584  
86312

ULS BA 2

COMUNE  
CANOSA DI PUGLIA  
MINERVINO MURGE  
SPINAZZOLA

POPOLAZ.  
30854  
12357  
8291  
51502

ULS BA 7

COMUNE  
ALTAMURA  
GRAVINA  
PUGGIORSINI

POPOLAZ.  
49360  
36196  
1399  
86955

ULS BA 3

COMUNE  
ANDRIA

POPOLAZ.  
83150  
83150

ULS BA 8

COMUNE  
BITONTO  
PALO DEL COLLE

POPOLAZ.  
47508  
13034  
60542

ULS BA 4

COMUNE  
BISCEGLIE  
TRANI

POPOLAZ.  
47174  
42545  
89709

ULS BA 9

COMUNE  
BARI

POPOLAZ.  
388336  
388336

ULS BA 5

COMUNE  
CORATO  
RUVO DI P.  
TERLIZZI

POPOLAZ.  
41257  
23931  
23779  
89667

ULS BA 10

COMUNE  
BINETTO  
BITETTO  
BITRITTO  
GRUMO APPULA  
MONUGNO  
SANNICANDRO DI BARI  
TURITTO

POPOLAZ.  
1077  
7484  
4895  
11587  
30558  
7977  
7177

ULS BA 11

COMUNE

CAPURSO  
CELLAMARE  
NOICATTARO  
TRIGGIANO  
VALENZANO

POPOLAZ.

8919  
1623  
15924  
20125  
9530

56208

ULS BA 15

COMUNE

GIOIA DEL COLLE  
SANTERAMO IN COLLE

POPOLAZ.

23012  
23225

51237

ULS BA 16

COMUNE

ALSERUBELLO  
CASTELLANA GROTTE  
LOCOROTONDO  
NOCI  
PUTIGNANO  
TURI

POPOLAZ.

9900  
15937  
12330  
18231  
24924  
10735

92212

ULS BA 12

COMUNE

ACQUAVIVA DELLE FONTI  
ADELFIA  
CASAMASSIMA  
CASSANO DELLE MURGE  
SAMMICHELE DI BARI

POPOLAZ.

17091  
11010  
11508  
7719  
7502

55550

ULS BA 13

COMUNE

CONVERSANO  
MOLA DI BARI  
RUTIGLIANO

POPOLAZ.

20256  
20264  
14333

60853

ULS BA 14

COMUNE

MONOPOLI  
POLIGNANO A MARE

POPOLAZ.

43035  
14018

50253

ULS TA 1

COMUNE	POPOLAZ.
CASTELLANETA	16240
GINUSA	19540
LATERZA	12314
PALAGIANELLU	0341
	<hr/>
	54935

ULS TA 6

COMUNE	POPOLAZ.
AVETRANA	7054
FRACAGNANO	5429
LIZZANO	8050
MANDURIA	50200
MARUGGIO	5004
SAN MARZANO DI SAN GIUSEPPE	8000
SAVA	16430
TORRICELLA	3030
	<hr/>
	84734

ULS TA 2

COMUNE	POPOLAZ.
MASSAFRA	20087
MOTTOLA	16447
PALAGIANO	12498
	<hr/>
	55632

ULS TA 3

COMUNE	POPOLAZ.
CRISPIANO	10791
MARTINA FRANCA	43871
	<hr/>
	54662

ULS TA 4

COMUNE	POPOLAZ.
TARANTO	240023
	<hr/>
	240023

ULS TA 5

COMUNE	POPOLAZ.
CARUSINO	5325
FAGGIANU	3273
GRUTTAGLIE	20200
LEPURANO	2726
MONTEIASI	4040
MONTEMESOLA	4400
MONTEPARANO	2549
PULSANO	9062
RUCCAFORZATA	1484
S. GIUGLIU' JONICO	10925
	<hr/>
	127293

ULS BR 1

COMUNE  
CISTERNINO  
FASANO

POPULAZ.  
11362  
36044  
-----  
47406

ULS BR 6

COMUNE  
CELLINO SAN MARCO  
SAN DUNACI  
SAN PANCRAZIO SALENTINO  
SAN PIETRO VERNOTICO  
TORCHIAROLO

POPULAZ.  
7379  
7098  
10449  
15675  
4917  
-----  
45518

ULS BR 2

COMUNE  
CAROVIGNO  
OSTUNI  
SAN VITO DEI NORMANNI

POPULAZ.  
13551  
32695  
19981  
-----  
66227

ULS BR 5

COMUNE  
ERCHIE  
LATIANO  
MESAGNE  
TORRE SANTA SUSANNA

POPULAZ.  
8200  
15426  
30325  
10371  
-----  
64325

ULS BR 3

COMUNE  
CEGLIE MESSAPICO  
FRANCAVILLA FONTANA  
ORIA  
SAN MICHELE SALENTINO  
VILLACASTELLI

POPULAZ.  
22280  
34273  
15527  
6314  
7200  
-----  
85394

ULS BR 4

COMUNE  
BRINDISI

POPULAZ.  
86795  
-----  
86795

ULS LE 1

COMUNE	POPOLAZ.
LECCE	89001
SURBO	9597
	<hr/>
	99258

ULS LE 2

COMUNE	POPOLAZ.
CAMPI SALENTINA	10004
GUAGNANO	0902
NOVOLI	9545
SALICE SALENTINO	8304
SQUINZANO	10444
TREPUZZI	13301
	<hr/>
	65195

ULS LE 3

COMUNE	POPOLAZ.
CARMIANO	11525
CUPERTINO	22151
LEVERANO	12874
PORTO CESAREO	3027
VEGLIE	12770
	<hr/>
	62155

ULS LE 4

COMUNE	POPOLAZ.
ARNESANO	5538
CAVALLINU	7370
LECULE	6809
LIZZANELLO	8540
MONTERRONI DI LECCE	12204
SAN CESARIO DI LECCE	7476
SAN DONATO DI LECCE	5551
SAN PIETRO IN LAMA	4182
	<hr/>
	55672

ULS LE 5

COMUNE	POPOLAZ.
CALIMERA	6925
CAPRARICA DI LECCE	2310
CARRIGNANO SALENTINO	3829
CASTRI DI LECCE	2900
CARRIGNANO DEI GRECI	4241
MARTANO	8002
MARTIGNANO	1935
MELENDUGNO	7956
STERNATIA	2010
VERICOLE	7054
ZOLLINO	2211
	<hr/>
	51658

ULS LE 6

COMUNE	POPOLAZ.
GALATONE	15570
NAKID'	30544
NEVIANO	6516
SECLI'	1905
	<hr/>
	54535

ULS LE 7

COMUNE	POPOLAZ.
ARADEU	9320
CUTROFIANO	9900
GALATINA	25963
SUGLIANO CAVOUR	5708
SULETO	5114
	<hr/>
	51085

ULS LE 8

COMUNE	POPOLAZ.
BAGNOLO DEL SALENTO	1950
CANNOLE	1461
CURIGLIANO D'UTRANTU	5451
CUSI	3964
GIURDIGNANO	1794
MAGLIE	14700
MELFIGNANO	2227
MURO LECCESE	5204
UTRANTO	4616
PALMARIGGI	1634
SCORRANO	5607
UGGIANO LA CHIESA	4662

ULS | LE | 9

COMUNE
ANDRANO
BUTRUGNO
CASTRU
DISU
GIUGGIANELLU
MINERVINU DI LECCE
NOCIGLIA
ORTELLE
PUGGIARDU
SANARICA
SAN CASSIANU
SANTA CESAREA TERME
SPONGANU
SURANU

POPOLAZ.
4956
3152
2243
3540
1298
4205
2798
2688
6316
1484
2187
3243
3708
2127
43945

ULS | LE | 12

COMUNE
VALESSANO
CASTRIGNANO DEL CAPO
CORSANO
GAGLIANO DEL CAPO
MIGGIANO
MONTESANO SALENTINO
MORCIANO DI LEUCA
PATU'
SALVE
SPECCHIA
TIGGIANU
TRICASE

POPOLAZ.
7116
6074
5035
5096
3613
2512
4256
1679
4105
4893
2404
15179
62572

ULS | LE | 11

COMUNE
ACQUARICA DEL CAPO
CASARANO
COLLEPASSO
MATINO
MELISSANU
PARABITA
PRESICCE
RUFFANO
SUPERSANO
TAURISANO
TUGLIE
UGENTU

POPOLAZ.
4825
17234
6120
11258
7093
9616
7315
9166
4692
11965
5728
16664
105510

ULS | LE | 10

COMUNE
ALEZIO
ALLISTE
GALLIPOLI
RACALE
SANTICOLA
TAVIANO

POPOLAZ.
5456
6891
20949
8621
6411
11846
59306