

ESTRATTO DALLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO REGIONALE

ADUNANZA DEL 15 maggio 1979

N. 6 dell'O.d.G.

N. 488 Reg. deliberazioni

OGGETTO: Riesame legge regionale "Disciplina della ricezione turistica all'aperto".

L'anno millenovecentosettantanoove il giorno quindici del mese di maggio alle ore 10,30, in Bari, nella sala delle Adunanze del Consiglio Regionale in seduta pubblica è riunito il

CONSIGLIO REGIONALE

sotto la presidenza del sig. Prof. Luigi Tarricone

vice presidenti i sigg. Giuseppe Conte - Antonio Somma

consiglieri segretari i sigg. Ing. Emanuele Capozza

e con l'assistenza:

— del Coordinatore del Settore della Segreteria Generale Dott. Eraldo Panunzio

— del Coordinatore dell'Ufficio Aula e Resocontazione Dott. Renato Guaccero

I Signori Consiglieri sono presenti o assenti come segue:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
1) Andretta avv. Aurelio		m	26) Liuzzi dott. Francesco	m	
2) Aprile ins. Brizio Leonardo	m		27) Margiotta avv. Giovanni	h	
3) Consiglio Fabrizio Augelli dott. Raffaele	n		28) Monfredi dott. Angelo	h	
4) Capozza Emanuele Baldassarra dott. Gaetano	h		29) Morea prof. Leonardo	h	
5) Blandolino prof. Antonio	h		30) Palma avv. Vincenzo	h	
6) Borgia dott. Carlo	h		31) Panico sig. Pasquale PECCAGUILA ANTONIO	h	
7) Bortone avv. Giorgio	h		32) Papa sig. Giuseppe		m
8) Calvario avv. Pasquale	h		33) Papapietro sig. Giovanni	h	
9) Cassano on. Michele		n	34) Picquadio avv. Antonio GATTA RENZO	h	
10) Ciocia dott. Graziano	h		35) Piccigallo ins. Benito	h	
11) Ciuffreda avv. Pasquale		h	36) Princigalli sig. Giacomo	h	
12) Clemente sig. Tommaso	h		37) Quarta dott. Nicola	h	
13) Colamonaco sig.ra Maria	h		38) Raimondo sig. Cosimo	h	
14) Colasanto dott. Giuseppe	h		39) Rizzo prof. Marcello	h	
15) Colonna cav. uff. Giuseppe	h		40) Romano avv. Domenico	h	
16) Conte ins. Giuseppe	h		41) Romeo on. Antonio CATANZA COSIMO	h	
17) D'Alena avv. Fedele	h		42) Rotolo avv. Nicola CASAR ALESSANDRO	h	
18) D'Andrea geom. Nicola		h	43) Sasso on. prof. Giuseppe		h
19) Dilonardo prof. Giovanni		h	44) Somma sig. Antonio	h	
20) Fantasia prof. Matteo	h		45) Sorice avv. Vincenzo	h	
21) Fiore dott. Alessandro	h		46) Tarricone prof. Luigi	h	
22) Fitto dott. Salvatore	h		47) Tatarella dott. Giuseppe TARSIA INCURIA ACHILLE	h	
23) Galatone prof. Rocco		h	48) Trisorio Liuzzi avv. Gennaro	h	
24) Giampaolo ins. Filippo	h		49) Ventura sig. Antonio	h	
25) Leucci sig. Giovanni	h		50) Zingrillo dott. Giuseppe	h	

A relazione del sig. Vice Presidente di turno, Antonio Somma (si è allontanato Tarricone, il quale informa l'Assemblea che sesto argomento iscritto all'ordine del giorno è il riesame della legge regionale "Disciplina della ricezione turistica all'aperto".

Dà la parola al relatore, cons. Fitto, Presidente della IV Commissione consiliare permanente.

- Omissis -

Il Presidente avverte l'Assemblea che si deve procedere alla votazione della legge articolo per articolo. Ne dà lettura.

- Omissis -

Esaurita la votazione articolo per articolo, il Presidente avverte l'Assemblea che si deve votare la legge nel suo complesso.

IL CONSIGLIO REGIONALE

Udita e fatta propria la relazione alla legge;

Sull'esito delle votazioni avvenute in sede di lettura dei singoli articoli;

Ad unanimità di voti, espressi ed accertati per alzata di mano,

DELIBERA

di approvare, così come approva, la legge regionale "Disciplina della ricezione turistica all'aperto", nel testo allegato alla presente delibera e di essa facente parte integrante.

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

Somma

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO

Capozza

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

RIESAME LEGGE REGIONALE

Disciplina della ricezione turistica all'aperto

Il Consiglio regionale
ha riesaminato la seguente legge:

Art. 1

Finalità della legge

La presente legge si propone di favorire, secondo lo spirito dello art. 12 dello Statuto regionale, lo sviluppo della ricezione turistica all'aperto, nel rispetto dei valori ambientali e naturali del territorio. Essa disciplina, in particolare, la pianificazione delle aree all'uso utilizzabili, sottoponendo, altresì, le stesse ad adeguata normativa urbanistica e di tutela ambientale anche per impedirne la privatizzazione e la lottizzazione di fatto.

Agli effetti della presente legge sono considerati complessi ricettivi turistici all'aperto i parchi di campeggio.

(Approvato all'unanimità)

Art. 2

Tipologia dei complessi

I complessi ricettivi di cui al precedente art. 1 possono essere realizzati da Enti, da privati o da Organismi del turismo sociale e giovanile, e sono costituiti da terreni attrezzati per la sosta di turisti provvisti di tenda, roulotte o altro mezzo di pernottamento autonomo. Sono dotati, accessoriamente, di bar, mensa e spaccio, nonché di attrezzature sportive e ricreative per le persone ospitate. Nei suddetti complessi, allo scopo di ospitare turisti in transito sprovvisti di mezzi di pernottamento autonomi, è possibile riservare apposite aree attrezzate con impianti mobili o semifissi, secondo le previsioni degli strumenti urbanistici generali e/o attuativi.

Tali strutture non potranno superare il 20% della ricettività consentita.

(Approvato all'unanimità)

Art. 3

Impianti igienico-sanitari ed antincendio

I campeggi devono essere dotati di servizi igienico-sanitari adeguati agli standards di riferimento, di idonei impianti antincendio, di un impianto di trattamento degli scarichi e dovranno, altresì, contenere opere atte ad assicurare la raccolta e l'eliminazione dei rifiuti solidi,

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

ai sensi delle specifiche leggi in materia, secondo la disciplina del regolamento di esecuzione della presente legge.

(Approvato all'unanimità)

Art. 4

Dimensionamento e ricettività

Le aree destinate a campeggi di nuovo impianto devono avere una superficie complessiva non inferiore a 10.000 mq., sulla base di mq. 35 per persona.

Per i campeggi realizzabili in aree destinate a bosco dagli strumenti urbanistici vigenti e/o da specifici vincoli territoriali sia su terreni privati che demaniali, è fatto obbligo al beneficiario di utilizzare a rotazione per la durata di dieci anni continuativi, solo metà dell'intera superficie disponibile. Da tali limitazioni sono escluse le aree per le opere di cui al successivo quarto comma.

L'obbligo suddetto vale anche per i complessi già installati, anche parzialmente nelle aree destinate a bosco con prescrizione di adeguamento entro e non oltre cinque anni dall'entrata in vigore della presente legge.

Per i campeggi già esistenti, ferma restando la superficie di dotazione attuale, le presenze consentite vengono rapportate a mq. 30 per persona.

La realizzazione delle opere urbanizzative, nonché degli impianti fissi, semifissi e delle infrastrutture di cui al precedente art. 2, deve avvenire, comunque, negli spazi non boscati.

La sosta delle roulotte e delle tende per l'attività campeggistica è consentita solo nelle radure e nelle "chiarie".

Per "radura" si intende una soluzione di continuità permanente della struttura del bosco; per "chiarie", si intende una soluzione di continuità temporanea degli strati della struttura del bosco, ivi compreso il sottobosco.

Il ricovero ed il rimessaggio di roulotte ed altri mezzi di pernottamento, durante i periodi di inattività campeggistica, sono consentiti solo in appositi siti preventivamente individuati ed espressamente indicati nell'autorizzazione.

La distanza da altri campeggi o insediamenti turistici e residenziali non deve essere inferiore a 250 metri.

(Approvato all'unanimità)

Art. 5

Piano regionale degli insediamenti

Le nuove aree di campeggio devono essere inquadrare in un piano formato dalla Regione, che tenga conto della effettiva vocazione turistico-ricettiva della località in rapporto anche alle esigenze del movimento turistico locale e generale, e che non sia in contrasto con l'offerta ricettiva delle aziende alberghiere.

Il piano deve essere coordinato col piano di sviluppo regionale di cui all'art. 3 dello Statuto e deve tenere conto delle indicazioni del piano urbanistico territoriale di cui all'art. 4 dello Statuto, nonché delle previsioni degli strumenti urbanistici comunali ed intercomunali e delle prescrizioni di salvaguardia ambientale.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

Dalla approvazione del piano da parte del Consiglio regionale scaturiscono gli effetti della pubblica utilità per le opere in esso previste.

(Approvato all'unanimità)

Art. 6

Disposizioni urbanistiche transitorie

Fino all'approvazione del piano di cui all'art. 5, nei Comuni i cui strumenti urbanistici, all'atto dell'entrata in vigore della presente legge, non prevedono la destinazione di zone specifiche per campeggi, o la prevedono in quantità insufficiente, gli insediamenti predetti potranno essere autorizzati e realizzati soltanto nel caso in cui sia stata accertata l'effettiva necessità di aumentare la ricettività turistica già esistente e nel rispetto delle caratteristiche ambientali e territoriali della zona interessata.

Nei casi di cui al precedente comma, l'autorizzazione alla realizzazione di nuovi complessi è disposta con delibera del Consiglio comunale e la stessa costituisce adozione di variante allo strumento urbanistico.

Detta variante sarà approvata dalla Giunta regionale entro 90 giorni dalla trasmissione della medesima all'Assessorato regionale all'Urbanistica.

(Approvato all'unanimità)

Art. 7

Conservazione dell'autorizzazione in caso di arretramento dalla costa

Al fine di favorire la formazione di spazi liberi sia a salvaguardia dell'ambiente naturale che per la creazione di parchi pubblici, viene assicurata, a coloro che effettueranno l'arretramento dei campeggi ad almeno 300 metri dalla costa e nel rispetto degli strumenti urbanistici, la conservazione dell'originaria autorizzazione, alle condizioni stabilite dalla presente legge.

Ai titolari dell'autorizzazione saranno assicurati dal Comune i tempi tecnici necessari per reperire e predisporre le nuove aree di campeggio.

Il beneficio di cui ai commi precedenti è subordinato alla presentazione al Comune entro e non oltre due anni dall'entrata in vigore della presente legge della dichiarazione di disponibilità all'arretramento o spostamento del complesso ricettivo.

Le aree lasciate libere resteranno vincolate e destinate unicamente a verde o parco pubblico.

(Approvato all'unanimità)

Art. 8

Concessione edilizia

Chiunque intenda procedere alla realizzazione dei complessi ricettivi di cui all'art. 2 della presente legge è tenuto a chiedere la concessione edilizia, ai sensi della legge 28 gennaio 1977, n. 10.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

In caso di campeggi da realizzare, seppure parzialmente nelle aree destinate a bosco dagli strumenti urbanistici comunali, deve essere preventivamente acquisito anche il parere non vincolante del Comitato consultivo regionale per il turismo di cui alla legge regionale 17.3.1977, n. 7.

Ove tale parere non sia comunicato all'amministrazione comunale entro trenta giorni dalla richiesta, il provvedimento sulla domanda potrà essere ugualmente adottato.

(Approvato all'unanimità)

Art. 9

Autorizzazione per l'apertura del complesso

L'apertura e l'esercizio dei complessi di cui al precedente articolo 1 della presente legge sono subordinati al rilascio dell'autorizzazione da parte dell'Amministrazione comunale competente per territorio la quale acquisirà preventivamente la prescritta autorizzazione di pubblica sicurezza prevista dalle vigenti leggi.

La domanda per l'apertura e l'esercizio dell'impianto dovrà essere indirizzata in carta legale al Sindaco del comune competente per territorio, indicando gli scopi e gli obiettivi che si intendono perseguire, nonché le dimensioni e le caratteristiche insediative del complesso.

La domanda sarà corredata dalla prova del pagamento della tassa di concessione nelle misure fissate dalla legge regionale 17.8.1977, n. 28.

Qualora l'autorizzazione comprenda anche l'esercizio di somministrazione e vendita delle bevande analcoliche ed alcoliche, di generi alimentari e non alimentari e l'attività di bar e mensa ed autorizzata, sono altresì dovute le tasse previste dalla legislazione vigente.

Il pagamento delle tasse prescritte è annuale anche se il periodo di apertura del complesso è di durata inferiore.

Sulla domanda di autorizzazione per l'apertura degli impianti di cui al precedente art. 1 deve essere richiesto il parere non vincolante dell'organismo turistico pubblico sub-regionale competente per territorio, che ha facoltà di esprimersi, sotto pena di decadenza, entro il termine di trenta giorni.

Entro 90 giorni dalla domanda del richiedente, il Comune, in applicazione del D.P.R. 24.7.1977, n. 616, decide sulla istanza di autorizzazione per l'apertura e l'esercizio del complesso ricettivo. La decorrenza di tale termine senza che il comune abbia adottato la sua decisione costituisce rigetto della domanda.

L'autorizzazione per l'esercizio dell'impianto prevederà il periodo di apertura e, ove non siano mutate le originarie condizioni obiettive e soggettive, si rinnoverà automaticamente con il pagamento, entro il 31 gennaio, delle tasse prescritte.

Il titolare o il gestore dell'esercizio possono designare un proprio rappresentante che verrà indicato nel provvedimento di autorizzazione.

Il rappresentante ha gli stessi obblighi del titolare o del gestore.

(Approvato all'unanimità)

Art. 10

Autorizzazione a favore di Enti, Associazioni ed Aziende

L'autorizzazione a favore di Enti, Associazioni pubbliche e private

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

e società private può concedersi solo quando sia dagli stessi designato un gestore dell'esercizio che deve essere indicato nell'atto di autorizzazione.

Nel caso di complessi realizzati da amministrazioni comunali o da comunità montane, qualora detti Enti locali non siano in grado di gestire direttamente le strutture ricettive, possono affidarne la gestione - con apposita convenzione approvata dai rispettivi Consigli - ad Enti ed Associazioni pubbliche e private operanti nel settore turistico, di provata esperienza, che si impegnino a gestire i complessi, d'intesa con lo Ente promotore, nonchè a Cooperative di almeno 10 giovani costituite a mente della legge 1.6.1977, n. 285.

(Approvato all'unanimità)

Art. 11

Responsabilità ed obblighi del titolare o del gestore

Il titolare o il gestore che intenda procedere alla chiusura temporanea del complesso durante il periodo di apertura autorizzata deve darne comunicazione al Sindaco, indicandone i motivi e la durata, che non può essere comunque superiore a mesi 6, salvo fondate ragioni da vagliarsi dal competente organo comunale.

Il titolare e, nei casi di cui ai precedenti artt. 8 e 9, il gestore dell'esercizio sono responsabili dell'osservanza, nel complesso ricettivo, delle disposizioni previste nella presente legge, nonchè nelle leggi e nel regolamento di pubblica sicurezza ed in ogni altra legge o regolamento dello Stato o di Enti pubblici territoriali.

Una copia a ricalco delle schede di notifica delle persone ospitate deve essere conservata presso l'esercizio e sostituisce il registro indicato nel terzo comma dell'art. 109 del Testo Unico della legge di pubblica sicurezza approvato con R.D. 18.6.1931, n. 773, e relativo regolamento.

Per i complessi situati in località isolate le schede di notifica debbono pervenire all'autorità di Pubblica Sicurezza nel più breve tempo possibile.

Il gestore ha l'obbligo di denunciare al Comune le tariffe praticate comprensive di IVA entro il 30 ottobre dell'anno precedente. Le tariffe e il regolamento interno del complesso devono essere esposti in maniera visibile all'ingresso del campeggio.

(Approvato all'unanimità)

Art. 12

Vigilanza sui complessi

La vigilanza sui complessi di cui all'art. 1 della presente legge è esercitata dal Comune, dalla Giunta regionale, dalle Autorità di Pubblica Sicurezza, ognuno per la parte di propria competenza, ai sensi delle vigenti disposizioni.

Resta ferma la competenza dell'autorità sanitaria per quanto attiene alla vigilanza igienico-sanitaria. Restano, altresì, ferme le competenze degli Enti e degli Uffici all'uopo preposti per quanto attiene le norme in materia di impianti antincendio e di tutela del vincolo idrogeologico e forestale.

Il Comune che ha rilasciato l'autorizzazione potrà controllare l'esistenza dei requisiti oggettivi in base ai quali è stata concessa e, in

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

caso di carenze accertate d'ufficio ovvero rilevate dagli Enti ed Uffici competenti per la loro materia, dovrà procedere a diffida non inferiore a 60 giorni.

In caso di inosservanza degli obblighi prescritti o di carenze di particolare gravità, il Comune, previa diffida a uniformarsi entro 3 giorni, potrà procedere a sospensione temporanea e in caso di recidività alla revoca dell'autorizzazione stessa.

Avverso il provvedimento di sospensione temporanea o di revoca della autorizzazione, è ammesso, entro 60 giorni dalla data di notifica all'interessato, ricorso al Tribunale amministrativo regionale.

La sospensione temporanea o la revoca dell'autorizzazione di cui al terzo comma del presente articolo si applica anche nel caso di:

- a) occupazione, cessione e locazione degli allestimenti e delle piazzole del campeggio allo stesso nucleo familiare per un periodo superiore a 30 giorni, prorogabile nel caso di disponibilità ricettiva a 45 giorni;
- b) occupazione delle piazzole destinate alle tende e roulotte nel periodo 1 luglio-20 agosto senza l'effettiva presenza nel campeggio degli utenti del mezzo di pernottamento;
- c) rimessaggio durante i periodi di inattività del campeggio, delle roulotte e degli altri mezzi di pernottamento dei turisti nelle piazzole destinate al soggiorno.

In caso di lottizzazione di fatto degli allestimenti e delle piazzole di sosta, l'autorizzazione è revocata di diritto dal Comune che l'ha rilasciata.

(Approvato all'unanimità)

Art. 13

Disciplina transitoria

La presente legge si applica anche ai complessi, ad attività sia stagionale che annuale, già in funzione alla data della sua entrata in vigore ed in possesso di autorizzazione originaria.

Limitatamente all'anno 1979 il rinnovo verrà effettuato con il solo pagamento delle tasse di concessione sulla base delle precedenti autorizzazioni già in possesso del gestore.

Entro il 30 gennaio 1980 la richiesta di rinnovo delle autorizzazioni deve essere inoltrata al Sindaco competente per territorio.

Il Comune, entro 15 giorni dalla decisione, notifica al richiedente il rinnovo dell'autorizzazione, ovvero le prescrizioni che si rendono necessarie qualora risultino mancanti le condizioni fissate dalle vigenti leggi in materia.

Il rinnovo dell'autorizzazione può essere concesso solo se, entro 20 giorni dalla data di notifica di cui al precedente comma, si sia provveduto ad ottemperare alle prescrizioni formulate dal Comune.

(Approvato all'unanimità)

Art. 14

Sanzioni

Chiunque fa funzionare uno dei complessi indicati nella presente legge, sprovvisto della prescritta autorizzazione, è soggetto alla sanzione amministrativa da L. 1.000.000 a L. 3.000.000, ferme restando le sanzioni di natura penale.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

In caso di recidiva, la sanzione è triplicata.

Le spese di rimozione ed eventuale demolizione sono a carico dell'inadempiente.

L'applicazione di tariffe superiori a quelle stabilite ed indicate nel provvedimento di autorizzazione e di rinnovo, comporta la sanzione amministrativa da L. 20.000 a L. 200.000 oltre al rimborso dell'importo pagato in più dal cliente.

Nel caso di recidiva può procedersi alla revoca della autorizzazione.

La mancata esposizione al pubblico della autorizzazione, del regolamento interno del complesso e delle tariffe stabilite comporta la sanzione amministrativa da L. 20.000 a L. 200.000.

Dell'accertamento delle infrazioni di cui ai commi 1), 2) e 3) del presente articolo viene redatto apposito verbale, copia del quale è immediatamente consegnata ai trasgressori.

La sanzione amministrativa deve essere assolta entro 30 giorni dalla data del verbale di accertamento.

(Approvato all'unanimità)

Art. 15

Vincolo di destinazione

Agli impianti di cui all'art. 2 della presente legge, vengono estesi il vincolo di destinazione turistica, nonché le provvidenze ed i benefici previsti dalle leggi vigenti per le aziende alberghiere.

Gli insediamenti realizzati nel rispetto della presente normativa vengono considerati opere di pubblica utilità e rientrano nelle deroghe previste dagli artt. 2 e 3 della legge regionale 3.9.1974, n. 35 e successive modificazioni e integrazioni.

(Approvato all'unanimità)

Art. 16

Tariffe

Allo scopo di conseguire una opportuna uniformità su tutto il territorio regionale, le tariffe di soggiorno nei campeggi vengono proposte all'inizio di ogni biennio, a partire dal 1979, da una Commissione regionale così composta :

- a) dall'Assessore regionale al Turismo o da un suo delegato, con funzioni di Presidente;
- b) da cinque sindaci in rappresentanza di ciascuna delle cinque province, designati dall'ANCI;
- c) da un rappresentante di ciascuna delle Organizzazioni sindacali più rappresentative della Regione;
- d) da due rappresentanti del Comitato regionale della Federazione Italiana del Campeggio e Caravanning (Federcampeggio);

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**

e) da due rappresentanti dell'Associazione regionale della F.A.I.T.A. (Federazione delle Associazioni Italiane dei complessi turistico-ricettivi dell'aria aperta).

Tali tariffe, non potranno, comunque, essere superiori a quelle stabilite nello stesso periodo per le locande ubicate nello stesso Comune o, in mancanza, nei Comuni limitrofi.

(Approvato all'unanimità)

Art. 17

Regolamento d'esecuzione

Entro 6 mesi dall'approvazione della presente legge sarà emanato il relativo regolamento di esecuzione.

(Approvato all'unanimità)

Art. 18

Norme finali

Con successivo provvedimento, da emanarsi entro un anno dall'entrata in vigore della presente legge, verrà disciplinata organicamente l'intera materia relativa all'apertura e gestione degli alberghi od ostelli per la gioventù, dei villaggi turistici extralberghieri, delle case per ferie e, in genere, di tutti i complessi ricettivi complementari concernenti il turismo sociale, che non abbiano le caratteristiche volute dal R.D. 18.1.1937, n. 975, convertito nella legge 30.12.1937, n. 2651 e successive modificazioni, attualmente regolati dalla legge 21.3.1958, n. 326.

Per quanto non espressamente disciplinato, valgono le disposizioni previste per la stessa materia nelle vigenti leggi statali e regionali.

(Approvato all'unanimità)

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Somma

IL CONSIGLIERE SEGRETARIO
Capozza