

**Consiglio Regionale
della Puglia**

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

DECISIONE N. 12 DEL 9.4.1984

**D.D.L. "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ERSAP PER L'ESERCIZIO
1984. VARIAZIONI AL BILANCIO REGIONALE PER L'ESERCIZIO 1984.
MODIFICA CON INTEGRAZIONI DELL'ART.24 DELLA L.R. 28 OTTOBRE
1977, N.32"**

Relatore: Prof. Leonardo Morea

**Consiglio Regionale
della Puglia**

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

D.d.L. "Approvazione del bilancio dell'ERSAP per l'esercizio 1984. Variazioni al bilancio regionale per l'esercizio 1984. Modifica con integrazioni dell'art.24 della L.R. 28 ottobre 1977, n.32"

R e l a z i o n e

Signor Presidente, Colleghi Consiglieri,
il presente provvedimento è stato esaminato dalla 1^a Commissione integrata dopo aver effettuato una audizione con il Comitato Esecutivo e con il Collegio dei Revisori dell'ERSAP.

Devo sottolineare il fatto che questo metodo di discussione ha costituito una novità, dal momento che in passato l'esame del bilancio ERSAP è sempre avvenuto nella competente Commissione piuttosto frettolosamente.

Bisogna anche dire che l'esame è stato molto proficuo e ha reso possibile l'approfondimento di molte questioni da parte dei commissari presenti.

Certo, sarebbe stato auspicabile che questo esame approfondito si fosse svolto nel rispetto delle norme della nostra fondamentale legge regionale di contabilità, al fine di consentire l'approvazione del bilancio ERSAP -e di quello degli altri Enti strumentali- come allegato al bilancio regionale, e ciò per sottolineare la funzione del bilancio regionale di previsione quale quadro di riferimento complessivo della spesa, sia della Regione che dei suoi Enti dipendenti.

Questa è una raccomandazione che mi permetto di segnalare all'attenzione della Giunta per il futuro, anche a nome della 1^a Commissione che -fra gli altri compiti- ai sensi dell'art.77 della L.R. n.17/1977, esercita anche quello "di verifica e controllo" sull'attuazione delle norme di bilancio.

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

Il D.d.L. della Giunta regionale che è al nostro esame, fra l'altro, è approvativo del bilancio annuale di previsione 1984 ERSAP (nonchè del bilancio di previsione 1984 della gestione speciale "Riforma Fondiaria").

Le fonti di finanziamento del bilancio ERSAP, come è noto, in seguito all'approvazione da parte della Regione delle variazioni al proprio bilancio 1983 e del proprio bilancio 1984, hanno subito le seguenti variazioni, rispetto alla proposta formulata dal Consiglio di Amministrazione dell'ERSAP:

Fonti di finanziamento	Ammontare Proposto	(in mrd) Ammontare Definitivo
Finanziamenti regionali	132,420 (45,7%)	100,720 (39,1%)
Finanziamenti statali e di altre Amministrazioni	30,015 (10,4%)	30,015 (11,7%)
Finanziamenti bancari e altri	71,890 (24,8%)	71,890 (27,8%)
Altre entrate	55,347 (19,1%)	55,347 (21,4%)
Totale	289,672 (100,0%)	257,972 (100,0%)

Il ridimensionamento ammonta, pertanto, tenendo conto non solo del bilancio regionale 1984 ma anche delle variazioni 1983, a 31 miliardi 700 milioni di lire, e occorre in ogni caso rammentare che sia la fonte relativa al finanziamento bancario, sia quelle relative alle restanti entrate (recupero di anticipazioni corrisposte, recupero spese per opere pubbliche etc.) dovranno essere verificate nel loro effettivo ammontare

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

in sede di rendiconto di fine anno.

Per effetto di tali variazioni nelle assegnazioni regionali, il bilancio ERSAP è risultato ridimensionato per alcune poste riguardanti le spese per il personale, le spese di funzionamento, le spese correnti operative, le spese di concorso a fronte di anticipi e/o prestiti, le spese per iniziative promozionali di valorizzazione dei prodotti, le spese di assistenza tecnico-economica ad organismi societari di varia natura.

Rispetto al quadro predetto, il disegno di legge della Giunta regionale al nostro esame introduce una nuova variazione in aumento pari a 8 miliardi di lire, per cui il ridimensionamento complessivo del bilancio ERSAP, sempre rispetto alla proposta originaria del suo Consiglio di Amministrazione, ammonterebbe a 23 miliardi 700 milioni di lire, con un decremento pari all'8,2% (da mrd 289,672 a mrd 265,972).

Signor Presidente, Colleghi Consiglieri,
la 1^a Commissione integrata, dopo approfondita discussione, non ha espresso parere favorevole all'approvazione del bilancio di previsione 1984 dell'ERSAP da parte del Consiglio Regionale.

Quale Presidente della 1^a Commissione e relatore in aula ho l'obbligo di riassumere le motivazioni che hanno condotto la 1^a Commissione integrata ad esprimere tale parere con otto voti contrari e otto favorevoli.

Queste motivazioni attengono a due ordini di questioni: il merito del bilancio ERSAP e il merito dell'articolato di legge proposto dalla Giunta regionale.

Per quanto riguarda il bilancio ERSAP, si è sottolineato da parte dei Commissari il fatto che esso non consente sia

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

di verificare in pieno la rispondenza degli interventi proposti con gli obiettivi definiti nel Piano Regionale di Sviluppo (e ciò soprattutto perchè è assente una organizzazione della spesa in forma di programmi e/o progetti), sia di valutare il grado di efficienza ed efficacia degli interventi stessi. Per quest'ultimo aspetto, ad esempio, la 1^a Commissione ha fatto più volte riferimento a quanto contenuto nel verbale del Collegio dei revisori, il quale consesso ha sottolineato fra l'altro:

- 1) il fatto che è urgente valutare in modo approfondito la concessione di anticipazioni "tenendo presenti le reali esigenze delle gestioni beneficiarie e le effettive possibilità di risanamento che debbono consentire, tra l'altro, nei termini previsti, la regolare restituzione delle anticipazioni ricevute" (mentre alla fine del 1983 risultano residui attivi per anticipazioni concesse e non restituite pari a ben 67 miliardi di lire);
- 2) il fatto che alla fine del 1983 risultano residui passivi per circa 114 miliardi, di cui 60 per spese operative, tanto che si profila una "pesantezza della gestione dei residui" che deve portare l'Ente a "indicare con la dovuta attendibilità l'azione per il raggiungimento dei fini istituzionali nei diversi comparti di attività e consentire altresì una valutazione della relativa proficuità in relazione ai costi generali per il mantenimento dell'apparato organizzativo".

Altre perplessità sono state evidenziate dai commissari per quel che riguarda la partecipazione di capitale azionario dell'ERSAP (quindi della Regione) nel capitale sociale di Organismi e Società vari.

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

Il disaccordo deriva dalla constatazione che in molti casi queste partecipazioni sono in realtà finalizzate soltanto al "salvataggio" di imprese e aziende in dissesto economico: mentre per la FinPuglia si è esclusa una operatività in forma di partecipazione a capitale di rischio così caratterizzato, non si vede la opportunità per l'ERSAP di praticare questa strada.

Per quel che riguarda, invece, l'articolato del disegno di legge proposto dalla Giunta, si è sostenuto che l'art.3 non è proponibile, nella misura in cui le norme ivi contenute sottraggono al Consiglio regionale la potestà approvativa sulle modifiche interne al bilancio dell'Ente dipendente in parola, laddove sia l'ultimo comma dell'art.24 della legge regionale n.32/1977 sia l'art.34 della legge regionale n.17/1977 stabiliscono espressamente che i bilanci e le relative variazioni dell'ERSAP e degli Enti dipendenti sono approvati dal Consiglio regionale.

Si è ritenuto, infatti, contraddittorio approvare il bilancio ERSAP "quale allegato del bilancio regionale" (quindi con atto del Consiglio regionale), e riservare, successivamente, ad altro organo, e cioè alla Giunta regionale, l'approvazione delle modifiche a detto bilancio anche se interne: infatti, modifiche interne di notevole entità potrebbero ben mutare la fisionomia del bilancio approvato inizialmente dal Consiglio regionale.

Signor Presidente, Colleghi Consiglieri, nella 1^a Commissione si è anche discusso, direi unanimemente, della necessità di avviare una riforma della legge istitutiva dell'ERSAP, come del resto prevede lo stesso Piano Regionale di Sviluppo.

E' molto discutibile, ad esempio, l'opportunità di conservare gestioni separate del personale dell'ERSAP e della Regione, quando già ora per legge il trattamento giuridico ed economico è equiparato così come è garantita la mobilità fra i due Enti; una decisione legislativa tendente ad unificare il personale nell'unico ruolo previsto per la Regione consentirebbe un notevole risparmio di oneri amministrativi, una maggiore flessibilità, nonché eviterebbe che si determinino i problemi che, per esempio, si sono determinati in questa occasione.

Ma è solo un esempio delle modifiche su cui è necessario riflettere.

Un altro problema da affrontare riguarda la maggiore ponderatezza con cui la Regione dovrà, d'ora innanzi, impegnare l'ERSAP nella effettuazione di interventi di emergenza o che -comunque- comportino indebitamenti rilevanti. Come è noto, già per ripianare i debiti relativi ad interventi pregressi (distillazioni, investimenti di ristrutturazione e ammodernamento di impianti, anticipazioni, etc.) l'ERSAP è stato autorizzato dalla Regione -con la legge approvativa del bilancio regionale di previsione 1983- a contrarre un mutuo bancario di ben 70 miliardi, i cui interessi andranno a gravare sul bilancio della Regione.

Occorre dunque, in generale, identificare meglio il campo di operatività dell'ERSAP, specializzandolo e coordinandolo con gli obiettivi della programmazione regionale e con l'operatività degli altri strumenti, ivi compresa la FinPuglia.

Nell'intesa, comunque, che eventuali aggiustamenti contabili al bilancio 1984 dell'ERSAP siano effettuati in sede di approvazione della legge di assestamento di metà anno del

**Consiglio Regionale
della Puglia**

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

bilancio della Regione, desidero concludere che la decisione del Presidente della 1^a Commissione di astenersi sul voto va intesa come la sottolineatura del fatto che i Commissari devono essere presenti e più assidui alle riunioni delle Commissioni: ho voluto dare così un contributo acchè i lavori del Consiglio siano maggiormente all'altezza della situazione.

(Prof. Leonardo Morea)



I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Decisione n.12 del 9.4.1984

1. La I Commissione ha esaminato nella/e seduta/e del 9 aprile 1984 i seguenti atti assegnati dalla Presidenza del Consiglio regionale, rispettivamente in data 22 marzo 1984
 - D.d.L. "Approvazione del bilancio dell'ERSAP per l'esercizio 1984 Variazioni al bilancio regionale per l'esercizio 1984. Modifica con integrazioni dell'art.24 della L.R. 28 ottobre 1977, n.32".

2. Dopo ampia discussione, la I Commissione decide di esprimere parere sfavorevole sugli atti di cui al punto 1., nel testo di cui all'allegato che costituisce parte integrante della presente decisione.

3. La I Commissione, altresì, esprime le seguenti raccomandazioni:

4. La presente decisione è stata adottata con il seguente voto dei Commissari:
favorevole: Sala, Abbati, Fitto, Monfredi, Bellomo, Capozza, Notarnicola, Paolucci.
contrari: Ricciato, Bellifemine, Rossi, Traversa, Fortunato, Vissia, Castellaneta, Silvestri.
di astensione: Morea.

5. La I Commissione ha designato quale relatore il Commissario: Morea.

**Consiglio Regionale
della Puglia**

10

1a Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

D.D.L. "Approvazione del bilancio dell'ERSAP per l'esercizio 1984. Variazioni al bilancio regionale per l'esercizio 1984. Modifica con integrazioni dell'art.24 della L.R. 28 ottobre 1977, n.32"

Art. 1

E' approvato l'allegato bilancio per l'esercizio finanziario 1984 dell'Ente regionale di Sviluppo Agricolo, nei limiti degli stanziamenti indicati nel Bilancio di previsione della Regione per l'esercizio finanziario 1984.

Art. 2

Al bilancio della Regione per l'esercizio 1984 sono introdotte le seguenti variazioni:

- S P E S A -

In aumento:

- Cap.04424 "Finanziamento all'ERSAP per gli interventi di assistenza tecnica ed economica alla Cooperazione" L. 8.000.000.000
=====

- E N T R A T A -

In aumento:

- Cap.10101 "Presunto saldo finanziario alla chiusura dell'esercizio 1983 - applicato al presente bilancio (art.3 ultimo comma Legge 18.5.1979 n.335)" L. 8.000.000.000
=====

11

**Consiglio Regionale
della Puglia**

1^a Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

Art. 3 *ellu.*

L'art.24 della L.R. 28 ottobre 1977, n.32 viene così integrato con l'aggiunta dei seguenti commi:

"Le variazioni del bilancio di previsione dell'ERSAP che non comprendano nuove assegnazioni di fondi da parte della Regione sono approvate dalla Giunta regionale.

Sono, altresì, approvate dalla Giunta regionale le variazioni proposte dall'ERSAP per la utilizzazione, per spese obbligatorie, del fondo di riserva iscritto in bilancio, quelle relative al bilancio per la gestione speciale - Riforma Fondiaria - nonché quelle conseguenti ad assegnazioni regionali per lo svolgimento di specifici interventi".

**Consiglio Regionale
della Puglia**

Bari, 13 aprile 1984

1. Commissione Consiliare Permanente
(Bilancio, Finanze, Programmazione)

Prot. n. 1191

Al Coordinatore del Settore
Segreteria del Consiglio reg.le

S E D E

Si comunica che la decisione n.12 adottata da questa Commissione in data 9.4.1984, allegata al D.d.L. "Approvazione del bilancio dell'ERSAP per l'esercizio 1984. Variazioni al bilancio regionale per l'esercizio 1984. Modifica con integrazioni dell'art.24 della L.R. 28 ottobre 1977, n.32", risulta errata nella votazione.

Pertanto, si trasmette, in allegato, la decisione corretta.

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE
(Dr. Waldemaro Morgese)

W. Morgese

/cc

CONSIGLIO REGIONALE		
A R R I V O		
13 APR 1984		
Cat.	Classe	Fasc.
Prot. N.	2328	

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Decisione n. 12 del 9.4.1984

1. La I Commissione ha esaminato nella/e seduta/e del 9 aprile 1984 i seguenti atti assegnati dalla Presidenza del Consiglio regionale, rispettivamente in data 22 marzo 1984
 - D.d.L. "Approvazione del bilancio dell'ERSAP per l'esercizio 1984. Variazioni al bilancio regionale per l'esercizio 1984. Modifica con integrazioni dell'art.24 della L.R. 28 ottobre 1977 n.32".

2. Dopo ampia discussione, la I Commissione decide di esprimere parere sfavorevole sugli atti di cui al punto 1., nel testo di cui all'allegato che costituisce parte integrante della presente decisione.

3. La I Commissione, altresì, esprime le seguenti raccomandazioni:

4. La presente decisione è stata adottata con il seguente voto dei Commissari:

favorevole: Ricciato, Bellifemine, Rossi, Traversa, Fortunato, Vessia, Castellaneta, Silvestri.
contrari: Sala, Abbati, Fitto, Monfredi, Bellomo, Capozza, Notarnicola, Paolucci.
di astensione: Morea

5. La I Commissione ha designato quale relatore il Commissario: Prof. Morea

