

"Organizzazione e funzionamento dei servizi multizonali di prevenzione"

R E L A Z I O N E

La proposta di legge si ripropone, non solo di dare attuazione all'art. 22 della legge n. 833 del 23.12.78, ma rispettandone le disposizioni, di riorganizzare i servizi di prevenzione e controllo, dando senso concreto al valore compiuto dalla legge di riforma sul terreno della prevenzione. La difesa delle condizioni di vita e di salute in ogni ambiente, di lavoro e non, è assunta ad asse portante della proposta di legge e obiettivo del servizio.

Le ultime vicende drammatiche che hanno riguardato prima l'igiene delle bevande e, successivamente, le conseguenze della esplosione a Chernobyl di un reattore nucleare della centrale per la produzione di energia nucleare con una vera e propria invasione di radiazioni in tanta parte dell'Europa, hanno sottolineato drammatiche carenze delle strutture e dei servizi preposti ai controlli e alla individuazione delle misure protettive, dando la misura delle condizioni di vita.

La cadenza, persino ossessiva di infortuni mortali sul lavoro nella nostra regione, la esposizione a infortuni, malattie professionali e a rischi di perdita della salute nel mondo agricolo evidenziano come il lavoratore e l'uomo sono costretti ad affrontare situazioni di vere e proprie minacce all'integrità fisica.

La riorganizzazione degli uffici, dei presidi e dei servizi debbono costituire la base di un modo nuovo di porsi di fronte ai problemi e all'inquietudine di questa fase storica.

D'altro canto la sensibilità crescente di uomini, soprattutto giovani, ai problemi dell'ambiente, della salvaguardia del bene salute-vita, sollecita nuove forme delle prestazioni sanitarie.

Il testo proposto si compone di 17 articoli .

Viene ribadita la competenza della USL in materia e definito il ruolo di supporto del servizio multizonale alle attività delle UUSLL, della Regione e dei Comuni.

E' definita l'organizzazione interdisciplinare del lavoro, la previsione di un piano annuale di attività e l'aggiornamento del personale, la necessità che il Piano sanitario regionale, che è urgente approvare, fissi gli standards organizzativi e funzionali, l'urgenza di avviare

./.

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

l'attività del servizio anche attraverso la determinazione di piante organiche provvisorie.

L'approvazione della presente proposta può costituire l'avvio di un sistema di servizi che valgano a dare qualche punto pubblico di riferimento alla lotta dei lavoratori e dei cittadini che reclamano un ambiente a misura dell'uomo e una organizzazione del lavoro meno insicura e pericolosa.

Loris FORTUNATO..... *Loris Fortunato*
Silvia GODELLI..... *Silvia Godelli*
Nicola OCCHIOFINO..... *Nicola Occhiofino*
Nicola PIZZICOLI..... *Nicola Pizzicoli*
Benito PICCIGALLO..... *Benito Piccigallo*

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 1

(Finalità)

- 1) In attuazione dell'art. 22 della legge n. 833 del 23.12.78, la Regione istituisce i servizi multizonali di prevenzione, ne disciplina l'organizzazione e l'attività e ne definisce il coordinamento con i servizi delle UUSSLL previsti dall'art. 40, (comma 1°, n. 1 - lett. a), della LR n. 51 del 1980.
- 2) Il Piano sanitario regionale, in relazione alla localizzazione, le caratteristiche e consistenze degli impianti industriali e delle attività produttive agricole, artigianali e di lavoro a domicilio, individua e definisce gli ambiti territoriali di riferimento dei presidi e servizi disciplinati dalla presente legge.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 2
(Attivazione)

I Comitati di gestione delle USSL individuate come sedi dei servizi multizonali di prevenzione provvedono alla loro attivazione e organizzazione secondo le modalità della presente legge.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 3
(Definizione)

I servizi multizonali di prevenzione sono strutture tecnico-specialistiche e svolgono attività di supporto a favore della Regione, dei Comuni e delle UUSSLL.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 4
(Compiti)

- 1) L'attività dei servizi multizonali di prevenzione è rivolta, in particolare, al controllo e alla tutela dell'igiene ambientale, alla verifica delle condizioni di igiene e sicurezza nei luoghi di vita e di lavoro e alla prevenzione degli infortuni e delle malattie professionali, quando per finalità perseguite o per caratteristiche tecniche e specialistiche è interessato il territorio di più UUSSLL.
- 2) I servizi multizonali di prevenzione eseguono, inoltre, tutte le indagini specialistiche di interesse regionale previste dal Piano sanitario regionale o richieste dalla regione o dagli EELL, anche in aggiunta a quelle previste dalla legge n. 833 del 23.12.78.
- 3) Possono inoltre svolgere indagini, compatibilmente con le esigenze connesse alle attività di istituto, a favore di privati o di Enti pubblici, diversi da quelli in precedenza indicati.
- 4) Gli oneri per le prestazioni sopra indicati e per tutte quelle non coperte da finanziamento a carico del fondo sanitario regionale, graveranno sui richiedenti secondo i tariffari approvati dalla Giunta Regionale.

7.

CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 5
(Settori)

- 1) Il servizio multizonale di prevenzione si articola nei seguenti settori:
 - a) chimico-ambientale;
 - b) fisico-ambientale;
 - c) micro-bio-tossicologico;
 - d) impiantistico-infortunistico;
- 2) Il settore chimico-ambientale svolge funzioni di supporto tecnico per l'esercizio delle attività di prevenzione e controllo:
 - dell'inquinamento dell'aria, dell'acqua e del suolo;
 - dell'igiene del lavoro;
 - dell'igiene della produzione e della vendita degli alimenti, delle bevande e dei mangimi;
 - dei farmaci e dei cosmetici.

E' competente, inoltre, a svolgere le attività istruttorie e di controllo relative agli adempimenti previsti dalla legge n. 615 del 13.7.1966 e dalla legge n. 319 del 10.5.1976.
- 3) Il settore fisico-ambientale assicura il supporto tecnico per le attività di prevenzione e di controllo relative:
 - all'inquinamento caustico e alle vibrazioni;
 - al microclima;
 - alle radiazioni e all'inquinamento atmosferico;
 - alle ulteriori funzioni previste dall'art. 101 del DPR n. 616 del 24.7.77.
- 4) Il settore micro-bio-tossicologico assicura il supporto tecnico per l'esercizio dell'attività di prevenzione e di controllo relativa a:
 - igiene e tossicologia del lavoro;
 - analisi micro biologica degli alimenti e delle bevande;
 - analisi micro biologica dell'ambiente.

./.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

- 5) Il settore impiantistico-infortunistico assicura il supporto tecnico relativamente a:
- collaudi e verifiche di ascensori e montacarichi;
 - collaudi e verifiche connessi all'applicazione del DPR n. 547 del 27.4.1955;
 - controlli sull'applicazione delle norme di sicurezza per l'impianto, l'esercizio e la sorveglianza degli apparecchi di pressione di vapore e a gas e degli impianti di riscaldamento ad acqua calda;
 - verifiche di prevenzione dei recipienti adibiti al trasporto di gas compressi, liquefatti o disciolti, delle bombole e delle cisterne a pressione;
 - verifiche di prevenzione sulle autocisterne per il trasporto di liquidi infiammabili.

9.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 6

(Settore documentazione e informazione)

- 1) Il servizio multizonale di prevenzione istituito nel capoluogo della regione si articola in un ulteriore settore con funzione di documentazione e informazione in materia di prevenzione e sicurezza in ambiente di lavoro, con competenza sull'intero territorio regionale.
- 2) Compete, inoltre, al settore di cui al precedente comma curare i collegamenti e i rapporti con le Università, gli Enti e gli Istituti di ricerca operanti in materia e, in particolare, con l'Istituto Superiore di Sanità e l'Istituto Superiore per la prevenzione e la sicurezza del lavoro.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 7

(Piano annuale di attività)

- 1) I Comitati di gestione delle UUSSLL territorialmente competenti definiscono entro il 31 gennaio di ogni anno il Piano di lavoro del servizio multizonale di prevenzione, sentite le UUSSLL interessate ai sensi e con le modalità previste dall'art. 28 della LR n. 51 del 1980 e il Comitato tecnico previsto dal successivo art. 10.
- 2) Il Piano annuale deve indicare, in coerenza con il Piano sanitario regionale, obiettivi, priorità e mezzi.
- 3) I Piani annuali di attività e dei servizi multizonali di prevenzione sono trasmessi alla Regione tramite l'Assessorato Regionale alla Sanità.
- 4) La Giunta Regionale verificatane la coerenza con il Piano Sanitario regionale emana gli atti necessari al loro coordinamento.

11.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Caprucci, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 8
(Pianta organica)

- 1) La USL nel cui ambito territoriale è collocato il servizio disciplinato dalla presente legge determina la pianta organica del servizio multizonale di prevenzione sulla base degli standards organizzativi e funzionali fissati dal Piano sanitario regionale.
- 2) Il Consiglio Regionale approva le piante organiche dei servizi determinate dalle competenti UUSLL.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 9
(Responsabili)

- 1) Per ogni settore di attività è previsto, in pianta organica, un responsabile che nel rispetto delle competenze professionali potrà essere medico, biologo, fisico o chimico iscritto nei ruoli nominativi regionali del personale del servizio sanitario nazionale.
- 2) Responsabile del settore impiantistico infortunistico è un ingegnere.
- 3) I responsabili di settore medici, biologi, fisici e chimici debbono appartenere alla posizione funzionale di dirigente o coadiutore.
- 4) Il responsabile del settore per la documentazione e l'informazione è un dirigente amministrativo di ruolo iscritto nel ruolo nominativo regionale del personale del servizio sanitario.
- 5) Il Comitato di gestione affida la responsabilità del servizio ai sensi del DPR n. 761 del 20.12.79 ad uno dei responsabili di settore di posizione funzionale apicale.
- 6) Il responsabile del servizio assicura il coordinamento tra i vari settori nei quali il servizio multizonale di prevenzione è articolato e partecipa all'ufficio di direzione previsto dall'art. 42 della LR n. 51 del 26.5.1980.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART.10

(Gruppi interdisciplinari)

- 1) Il lavoro, all'interno del servizio multizonale di prevenzione, è articolato su base interdisciplinare.
- 2) A tal fine il Comitato di gestione della competente USL, costituisce tra il personale appartenente ai vari settori gruppi di lavoro permanente relativi alle seguenti materie:
 - inquinamento dell'aria;
 - inquinamento dell'acqua e del suolo;
 - igiene degli alimenti e delle bevande;
 - igiene e sicurezza del lavoro.
- 3) Possono essere costituiti, inoltre, gruppi di lavoro finalizzati ad azioni specifiche e alla soluzione di particolari problemi.

CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 11
(Comitato tecnico)

- 1) Per ogni servizio multizonale di prevenzione è costituito un Comitato tecnico con funzione esecutiva.
- 2) Esso è composto dal responsabile del servizio e dai responsabili di settore, nonché dai responsabili dei gruppi di lavoro permanenti e dai responsabili dei servizi sanitari della USL, previsti dall'art. 40, comma 1° lett. a) e d) della LR n. 51 del 1980.
- 3) E' presieduto dal responsabile del servizio o, in caso di assenza o di impedimento, dal responsabile di settore più anziano di età.
- 4) E' convocato dal Presidente almeno ogni due mesi o quando ne faccia richiesta il Presidente del Comitato di gestione o almeno due responsabili di settore.
- 5) Il Comitato tecnico assicura il coordinamento e l'interdisciplinarietà degli interventi e formula proposte in ordine agli acquisti delle apparecchiature e degli strumenti, alle attività formative e informative degli operatori, alle modalità di collaborazione con gli Enti ed Istituti di cui al precedente art. 5.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART.12

(Aggiornamento permanente del personale)

- 1) Il Comitato tecnico di gestione della USL competente, sentito il Comitato tecnico propone, entro il 31 gennaio, il piano annuale di aggiornamento del personale del servizio di prevenzione e del personale dei servizi sanitari di cui all' art. 40, 1° comma, lett. a) e d) della LR n. 51 del 1980, da attuarsi in collaborazione con le Università e gli Istituti di ricerca.

- 2) Il Consiglio Regionale approva entro il 31 marzo il Piano regionale annuale di aggiornamento previsto dal precedente comma.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 13
(Personale ispettivo)

- 1) Per quanto previsto dall'art. 27 del DPR n. 616 del 24.7.1977, su proposta del Presidente della Giunta Regionale, previa indicazione del Comitato di gestione, il Prefetto stabilisce quali operatori del servizio di prevenzione o dei servizi di ciascuna USL assumono la qualifica di Ufficiale di polizia giudiziaria in relazione alle funzioni ispettive e di controllo esercitate al fine dell'applicazione della legislazione sulla sicurezza del lavoro.
- 2) In virtù dell'art. 21 della legge n. 833 del 23.12.1978 al personale di cui al precedente comma sono riconosciuti il potere di accesso e di diffida previsti dagli artt. 8 e 9 del DPR 19 marzo 1955, n. 520.
- 3) Contro i provvedimenti adottati dal personale ispettivo nell'esercizio delle funzioni previste dal precedente comma è ammesso ricorso al Presidente della Giunta Regionale con le modalità previste dall'apposito regolamento approvato dal Consiglio Regionale.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 14
(finanziamento)

- 1) Al finanziamento della gestione dei servizi multizonali di prevenzione sino all'approvazione della LR prevista dal 4° comma dell'art. 51 della legge n. 833 del 23.12.1978, provvede annualmente con delibera il Consiglio entro il 31 dicembre.
- 2) Ai sensi dell'art. 18 della legge n. 833 del 1978 la USL destinataria del finanziamento è obbligata alla tenuta dell'apposito conto di gestione allegato al conto generale di gestione.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

**DISPOSIZIONI FINALI E
TRANSITORIE**

ART. 15

**(Commissione per la protezione delle
radiazioni ionizzanti)**

- 1) La Commissione per la protezione sanitaria della popolazione dalle radiazioni ionizzanti prevista dall'art. 89 del DPR n. 185 del 13.2.1964 è costituita presso il settore fisico ambientale del servizio multizonale di prevenzione, con competenza per tutto l'ambito territoriale del servizio.
- 2) E' composta dal responsabile del settore fisico-ambientale, che la presiede, e da un laureato in Medicina, specialista in Radiologia, da un esperto, incluso nell'elenco nominativo previsto dall'art. 71 del DPR 13.2.64 n. 185 e da un medico specialista in Igiene Pubblica o in Medicina del Lavoro o da un medico iscritto nell'elenco dei medici autorizzati ai sensi dell'art. 76 del DPR 13.2.1964 n. 185.
- 3) La Commissione è integrata di volta in volta dal responsabile del servizio di Igiene Pubblica della USL territorialmente interessata.
- 4) Le funzioni di Segretario sono esercitate da un dipendente amministrativo di ruolo del profilo professionale di Direttore Amministrativo.
- 5) La Commissione ha funzione consultiva e dura in carica tre anni. I componenti sono nominati dal Comitato di gestione della USL competente territorialmente.
- 6) Espone i pareri richiesti dalla normativa vigente anche ai fini del rilascio del nulla-osta contemplato dall'art.102 del DPR n. 185 del 13.2.64.

./.

**CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA**
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

- 7) La Commissione presta ogni consulenza ai Sindaci e alle UUSSLL in ordine alla protezione della popolazione dai rischi delle radiazioni ionizzanti.

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 16

(Funzioni, beni, personale)

- 1) I beni e le attrezzature già appartenenti ai laboratori provinciali di Igiene e Profilassi, all'ENPI, all'ANCC, alle sezioni mediche, chimiche e anti-infortunistiche degli Ispettorati Regionali e provinciali del Lavoro, sono trasferiti ai Comuni nei quali hanno sede con vincolo di destinazione alle USL.
- 2) Le funzioni già di competenza degli Enti ed uffici di cui al precedente comma sono trasferite, alle UUSSLL che le esercitano tramite i servizi multizonali di prevenzione, istituiti, con la presente legge e sino all'approvazione del Piano Sanitario Regionale, in ogni capoluogo di provincia, e i propri servizi. Per le città di Bari e Taranto i rispettivi Consigli Comunali provvederanno ad individuare la USL sede del servizio entro 30 giorni dall'entrata in vigore della presente legge. In mancanza provvederà la Giunta Regionale sentita la competente Commissione Consiliare.
- 3) Il personale degli stessi Enti o Uffici è assegnato alla USL sede del servizio multizonale di prevenzione per l'esercizio delle funzioni disciplinate dalla presente legge e iscritto nei ruoli nominativi regionali del personale del servizio sanitario nazionale.

CONSIGLIO REGIONALE
DELLA PUGLIA
GRUPPO CONSILIARE DEL P.C.I

Via Capruzzi, 212
Tel. 365755 70124 Bari

ART. 17
(Piante organiche provvisorie)

Il Consiglio Regionale, entro 60 giorni dall'entrata in vigore della presente legge, approva le piante organiche provvisorie dei servizi multizonali di prevenzione anche sulla base delle determinazioni del DL n. 104 dell'11.4.1986 e successive conversioni e modificazioni.

CONSIGLIO REGIONALE PUGLIA
Trasmissione III Commissione Consiliare permanente il 16.5.85