

2

L.R. "NORME DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE-QUADRO  
SUL VOLONTARIATO"



**Consiglio Regionale  
della Puglia**

Settore Legislativo

2

Bari, li 24.2.1994

Prot 103-SC

Al Funzionario Responsabile  
Segreteria 3<sup>a</sup> Commissione consiliare  
S E D E

OGGETTO: L.R. " Norme di attuazione della legge-quadro sul volontariato "

In riferimento alla nota prot. n. 116/3 del 24 c.m., si precisa che, se la modifica apportata al testo della legge in oggetto, rinviata all'esame del Consiglio Regionale, riguarda esclusivamente il comma 2 dell'art. 7 interessato dal rilievo governativo, la legge, secondo la giurisprudenza della Corte Costituzionale, deve essere considerata come "non nuova" e pertanto deve essere riapprovata dal Consiglio Regionale a maggioranza assoluta dei suoi componenti.

  
Il Dirigente Responsabile  
(Dott.ssa Teresa Ludwig )



# Consiglio Regionale della Puglia

3<sup>a</sup> COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Servizi Sociali)

3

Signor Presidente, Colleghi Consiglieri,

il Governo ha rinviato la legge regionale "Norme di attuazione della legge quadro sul volontariato" a nuovo esame del Consiglio Regionale, ritenendo che il 2° comma dell'art.7, "prevedendo che i beneficiari delle prestazioni possono essere chiamati a concorrere alle spese vive sostenute dalle organizzazioni di volontariato per le singole prestazioni, previa regolamentazione delle relative modalità da parte delle organizzazioni stesse, non appare in linea con i principi ispiratori della legge quadro sul volontariato n.266/91 ed in particolare con i principi desumibili dagli artt.2 e 5 della legge stessa, potendosi semmai consentire elargizioni, anche da parte di privati beneficiari, in forma generalizzata, previa una opportuna regolamentazione da parte delle organizzazioni medesime tendente ad evitare ogni forma di abuso in contrasto con i principi ispiratori dell'attività di volontariato".

La terza Commissione, ritenute valide le osservazioni governative, ha provveduto a modificare il 2° comma dell'art.7 precisando che le organizzazioni di volontariato possono accettare dai privati beneficiari delle loro attività solo delle spontanee elargizioni, in armonia con il dettato dell'art.5 della Legge 266/91.

Al contempo si è ritenuto opportuno precisare che di tali elargizioni le organizzazioni di volontariato devono rilasciare apposite ricevute da registrare nei registri di cassa.

La 3<sup>a</sup> Commissione, in data 23 febbraio 1994, ha approvato all'unanimità la suddetta modifica e sottopone il provvedimento alla riapprovazione di Codesto Onorevole Consesso.

Il Relatore  
Dott.ssa Silvia GODELLI

*Silvia Godelli*



Consiglio Regionale della Puglia

3ª COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

(Servizi Sociali)

4.

DECISIONE N. 090 DEL 23.02.94

1. La Commissione ha esaminato nella seduta del 23.02.94 i seguenti atti assegnati dalla Presidenza del Consiglio regionale rispettivamente il 7.2.94 prot.n.889/97 Risposta al Commissario di Governo sulla L.R. "Norme di attuazione della legge quadro sul volontariato" - Riapprovazione - (A/C 6-99-147-165/A)
2. Dopo ampia discussione, la III Commissione decide di esprimere

**PARERE FAVOREVOLE ALL'UNANIMITA'**

sugli atti di cui al punto 1, nel testo all'allegato che costituisce parte integrante della decisione .

3. La presente decisione è stata adottata con il seguente voto dei Commissari :

FAVOREVOLE : ZINGRILLO, FITTO, BELARDI, GODELLI, CARROZZO,  
MASTRANGELO, PUGLIESE.

CONTRARI : //////////////

ASTENUTI : //////////////

ASSENTE :

4. La III Commissione ha designato, quale relatore in aula, il Commissario: Consigliere **Godelli**.

ART. 1  
(Finalità e ambiti di intervento)

1. La Regione Puglia riconosce il valore sociale e la funzione dell'attività di volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne promuove lo sviluppo salvaguardandone l'autonomia e ne favorisce l'apporto originale per il conseguimento di finalità di carattere sociale, civile e culturale.

2. La Regione Puglia individua, come ambiti prioritari in cui promuovere e sostenere le attività del volontariato in quanto integrative e non sostitutive delle funzioni delle pubbliche istituzioni, i seguenti settori di intervento:

- a) l'area socio-sanitaria, con particolare riferimento alle problematiche dei portatori di handicap, della salute mentale, delle tossicodipendenze e dell'alcoolismo, della donazione di sangue, della donazione di organi, delle patologie croniche e invalidanti e delle malattie sociali, dei tumori, dell'A.I.D.S., ricomprendendo inoltre tutte le iniziative rivolte alla educazione sanitaria, alla prevenzione, alla qualità dell'assistenza e al reinserimento sociale;
- b) l'area della solidarietà sociale, in rapporto alle problematiche dell'infanzia, della terza età, degli immigrati e degli emigrati, della devianza sociale minorile e degli adulti, della povertà e della emarginazione;
- c) l'area educativa e del diritto allo studio, in riferimento alle problematiche dell'evasione scolastica e dell'abbandono, e a sostegno della piena realizzazione delle opportunità educative per tutti i cittadini;
- d) l'area culturale, con specifico riferimento alla tutela del territorio, dell'ambiente, del patrimonio storico-artistico;
- e) l'area dei diritti civili, della tutela del cittadino, della promozione della condizione della donna, del riconoscimento e della valorizzazione delle differenze etniche, religiose e culturali, dell'azione a favore della pace e del rispetto tra i popoli;
- f) l'area della protezione civile.

ART. 1  
(Finalità e ambiti di intervento)

IDEM

IDEM

## ART. 2

(Registro delle organizzazioni di volontariato)

1. In attuazione della legge-quadro sul volontariato 11 agosto 1991, n. 266, è istituito presso l'Assessorato regionale ai servizi sociali il Registro generale delle organizzazioni di volontariato aventi sede legale o articolazione locale autonoma nella Regione Puglia e che perseguono le finalità di cui al precedente art. 1.

(Registro delle organizzazioni di volontariato)

IDEM

2. L'iscrizione al Registro delle organizzazioni di volontariato e loro aggregazioni, costituite da almeno un anno e che siano già operative, è disposta su domanda, redatta in carta semplice ai sensi dell'art. 8 della Legge 11 agosto 1991, n. 266, dal legale rappresentante dell'organizzazione di volontariato e corredata della seguente documentazione:

IDEM

- a) atto costitutivo;
- b) statuto;
- c) verbale di nomina del legale rappresentante;
- d) relazione sull'attività e sull'articolazione della organizzazione;
- e) bilancio consuntivo;
- f) elenco nominativo dei soggetti che ricoprono le cariche associative, degli aderenti volontari e del personale dipendente o comunque in rapporti economici o patrimoniali con l'organizzazione;
- g) dichiarazione dalla quale risulti la marginalità delle attività commerciali e produttive eventualmente svolte.

3. L'elenco nominativo di cui alla lettera f) del precedente comma deve indicare, oltre alle generalità, anche la qualificazione professionale e l'attività svolta nell'ambito dell'organizzazione.

IDEM

4. Nel corso dell'istruttoria delle domande, finalizzata all'accertamento dei requisiti previsti dalla Legge 11 agosto 1991, n. 266, e in particolare dall'art. 3, può essere richiesta documentazione integrativa e/o possono essere effettuate verifiche dirette.

IDEM

5. L'iscrizione è disposta entro novanta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza con decreto dell'Assessore regionale ai servizi sociali, da pubblicare per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione.

IDEM

6. Il termine è sospeso in caso di richiesta di integrazione di documentazione e fino alla data di ricezione degli elementi richiesti.

IDEM

7. Non sono iscrivibili, in particolare, le istituzioni pubbliche, le cooperative, le organizzazioni che svolgono le loro attività prevalentemente a favore dei propri aderenti, le associazioni sportive, le associazioni Pro Loco, le organizzazioni che svolgono attività produttive di rilevanza non marginale, i partiti politici, le organizzazioni sindacali e di categoria, i patronati sociali, i circoli culturali e ricreativi.

IDEM

8. Le organizzazioni debbono essere caratterizzate, per espressa ed attuata disposizione dell'atto costitutivo o dello statuto, formalizzati almeno con scrittura privata registrata, dall'assenza di fini di lucro nonchè di remunerazione degli associati sotto qualsiasi forma, dall'elettività e gratuità delle cariche associative nonchè dalla gratuità delle prestazioni personali e spontanee fornite dagli aderenti, dall'obbligatorietà del bilancio e dalla democraticità della struttura. L'atto costitutivo o lo statuto debbono inoltre prevedere i criteri di ammissione ed esclusione degli aderenti e l'indicazione dei loro obblighi e diritti. In relazione alla peculiarità dell'organizzazione è consentita l'integrazione dell'organo esecutivo con un solo componente di nomina esterna all'assemblea.

IDEM

### ART. 3

#### (Revisione periodica del Registro)

1. Perchè si possa verificare la permanenza dei requisiti e l'effettivo svolgimento delle attività di volontariato, le organizzazioni iscritte nel Registro di cui al precedente art. 2 trasmettono annualmente all'Assessorato regionale ai

servizi sociali copia del bilancio consuntivo entro trenta giorni dalla data della sua approvazione e, comunque, non oltre il 30 aprile di ogni anno e una dichiarazione attestante il permanere dei requisiti necessari per l'iscrizione; entro lo stesso termine trasmettono una relazione sulle attività svolte e danno comunicazione di ogni variazione della documentazione di cui al comma 2 del precedente art. 2.

IDEM

2. La cancellazione di un'organizzazione dal Registro è disposta, con decreto dell'Assessore ai servizi sociali, per accertata perdita dei requisiti e delle condizioni necessarie per l'iscrizione, ovvero per richiesta espressa dell'organizzazione interessata. La mancata presentazione, nonostante diffida, della documentazione di cui al precedente comma 1 costituisce accertamento della perdita dei requisiti.

IDEM

3. Contro il provvedimento di diniego dell'iscrizione al Registro generale e contro il provvedimento di cancellazione dallo stesso è ammesso ricorso ai sensi dell'art. 6, comma 5, della legge 11 agosto 1991, n. 266.

IDEM

4. Il Registro generale regionale delle organizzazioni di volontariato viene pubblicato annualmente sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

IDEM

#### ART. 4

(Prestazioni all'interno di strutture pubbliche)

1. Le prestazioni delle organizzazioni di volontariato all'interno delle strutture pubbliche sono regolate da convenzioni redatte ai sensi dell'art. 7 della Legge 11 agosto 1991, n. 266.

IDEM

2. Le stesse convenzioni disciplinano le modalità di accesso, i rapporti con il personale della struttura, la ripartizione dei compiti e delle responsabilità tra gli operatori pubblici ed i volontari, le modalità di svolgimento delle attività di volontariato.

IDEM

3. Gli enti pubblici, in ogni caso, non possono sopperire a carenze di organico ricorrendo al volontariato.

IDEM

#### ART. 4

(Prestazioni all'interno di strutture pubbliche)



ART. 5  
(Convenzioni)

1. Nella scelta delle organizzazioni per la stipula delle convenzioni previste dall'art. 7 della Legge 11 agosto 1991, n. 266, costituiscono titoli di priorità:

- a) l'incidenza di professionalità in ordine alle attività oggetto della convenzione;
- b) l'esperienza maturata nello stesso settore di attività, opportunamente documentata;
- c) la prevalenza di operatori volontari nello svolgimento dell'attività oggetto della convenzione;
- d) il collegamento associativo con altre organizzazioni di volontariato e l'interazione con altri soggetti sociali e con servizi pubblici;
- e) la sede dell'organizzazione e la presenza operativa nel territorio in cui deve essere svolta l'attività;
- f) il tipo e la qualità della formazione curata dall'organizzazione.

2. Le convenzioni sono suddivise in due parti.  
Nella prima parte devono essere indicati:

- a) i parametri atti a definire l'attitudine e la capacità operativa dell'organizzazione di volontariato con riguardo all'attività oggetto della convenzione;
- b) la disciplina dei requisiti e dei criteri che hanno dato titolo di priorità nella scelta della organizzazione per la stipulazione della convenzione, con preferenza alle organizzazioni di volontariato federate o comunque collegate;
- c) le disposizioni idonee a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione;
- d) la garanzia del rispetto dei diritti e della dignità degli utenti.

ART. 5  
(Convenzioni)

IDEM

IDEM

La seconda parte deve contenere:

- a) la disciplina delle modalità cui dovrà attenersi l'organizzazione di volontariato per lo svolgimento delle prestazioni che formano oggetto dell'attività all'interno della struttura convenzionata;
- b) la previsione delle modalità e dei tempi per il rimborso delle spese;
- c) la disciplina relativa all'affidamento di mezzi e strutture di proprietà pubblica in comodato gratuito alle organizzazioni di volontariato;

IDEM

- d) le modalità di accesso e di utilizzo di documentazione, strutture e mezzi nelle sedi delle pubbliche istituzioni interessate dall'attività;
- e) la disciplina della copertura assicurativa che va garantita mediante compagnie assicurative di rilevanza nazionale e mettendo a confronto almeno tre offerte diverse;
- f) le forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, nonché le modalità di reciproca consultazione periodica.

3. L'ente pubblico contraente è tenuto ad effettuare controlli circa il rispetto dei termini della convenzione ed a verificare che gli interventi vengano realizzati nel rispetto della reale dignità della persona senza discriminazioni di carattere etnico, politico e religioso.

IDEM

4. Le convenzioni devono prevedere a carico degli enti pubblici adeguate forme di pagamento anche mediante anticipazioni sul rimborso delle spese, nonché eventuali contribuzioni e/o messa a disposizione di materiali, attrezzature e strutture riconosciute necessarie in relazione all'entità e alla durata del rapporto convenzionato.

IDEM

ART. 6  
(Organi e forme di controllo)

1. Nei confronti delle organizzazioni di volontariato iscritte nel Registro regionale viene effettuata, a cura dell'Assessorato regionale ai servizi sociali, una visita di controllo almeno ogni due anni, anche avvalendosi degli Uffici e dei Servizi dei Comuni.

2. Le visite di controllo avranno per oggetto:

- a) la contabilità;
- b) il perdurare dei requisiti per l'iscrizione al Registro regionale;
- c) l'effettivo svolgimento dell'attività di volontariato;
- d) il riscontro della marginalità delle attività commerciali e produttive eventualmente svolte.

3. Le organizzazioni di volontariato hanno l'obbligo di mettere a disposizione del controllore tutti i libri, i registri ed i documenti e di fornire altresì i dati, le informazioni e i chiarimenti richiesti.

4. Di ogni visita di controllo deve essere redatto processo verbale. Il verbale è stilato in tre originali datati e sottoscritti, oltre che dal controllore, dal legale rappresentante dell'organizzazione di volontariato, il quale può farvi iscrivere le proprie osservazioni.

5. Entro quindici giorni dalla data del verbale, l'organizzazione di volontariato controllata può presentare ulteriori osservazioni.

6. Uno degli originali del verbale rimane presso l'organizzazione di volontariato; un altro è trasmesso all'Osservatorio regionale del volontariato di cui al successivo art. 10.

7. Le visite di controllo non pregiudicano quelle di carattere tecnico che eventualmente siano disposte da altre amministrazioni pubbliche competenti.

ART. 6  
(Organi e forme di controllo)

IDEM

IDEM

IDEM

IDEM

IDEM

IDEM

IDEM

8. Al fine di consentire l'attività di controllo, tutte le organizzazioni di volontariato, indipendentemente dalla forma giuridica assunta, devono tenere appositi registri dei verbali di assemblea e di cassa.

IDEM

9. Le amministrazioni comunali sono tenute ad informare l'Assessorato regionale ai servizi sociali su eventuali irregolarità, abusi o infrazioni da parte delle organizzazioni operanti nell'ambito del territorio di competenza.

IDEM

ART. 7  
(Risorse economiche)

1. Le organizzazioni di volontariato traggono le risorse economiche per il loro funzionamento e per lo svolgimento di specifiche attività dai proventi di cui all'art. 5, comma 1, della legge 11 agosto 1991, n. 266.

IDEM

2. Fermo restando che nessun compenso è dovuto ai volontari, i beneficiari delle prestazioni possono essere chiamati a concorrere alle spese vive sostenute dalle organizzazioni di volontariato per le singole prestazioni, purchè le modalità siano formalmente regolamentate dalle organizzazioni stesse e rese pubbliche.

ART. 7  
(Risorse economiche)

2. Le organizzazioni di volontariato possono accettare dai privati beneficiari delle loro attività spontanee elargizioni, per le quali rilasciano ricevuta da trascrivere nei registri di cassa di cui al precedente art.6, comma 8.

ART. 8  
(Formazione)

1. La Regione, su proposta dell'Osservatorio regionale di cui al successivo art. 10, organizza corsi per la formazione e l'aggiornamento dei volontari che svolgono la loro attività nell'ambito di organizzazioni iscritte al Registro di cui al precedente art. 2.

IDEM

2. Ai volontari è altresì consentita la partecipazione ai corsi istituiti per la qualificazione, riqualificazione e aggiornamento degli operatori sociali, entro il numero di posti appositamente riservati.

IDEM

ART. 9  
(Assemblea regionale del volontariato)

1. E' istituita l'Assemblea regionale del volontariato cui hanno diritto di partecipare tutti i responsabili, o loro delegati, delle organizzazioni di volontariato iscritte nel Registro regionale, con voto deliberativo. Alla stessa Assemblea possono partecipare le organizzazioni di volontariato non iscritte, con solo voto consultivo.

IDEM

2. L'Assemblea è convocata dall'Assessore ai servizi sociali. La prima convocazione è effettuata entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

IDEM

3. L'Assemblea si riunisce almeno una volta ogni due anni con il compito di effettuare proposte e valutazioni sugli indirizzi generali delle politiche sociali regionali, sui rapporti tra organizzazioni di volontariato e istituzioni e su tutto quanto attiene alla prevenzione ed alla rimozione dei fenomeni di emarginazione.

IDEM

4. L'Assemblea elegge al suo interno il Presidente ogni volta che si riunisce.

IDEM

5. L'Assemblea elegge i sette rappresentanti presso l'Osservatorio regionale.

IDEM

ART. 8  
(Formazione)

ART. 9  
(Assemblea regionale del volontariato)

14

ART. 10  
(Osservatorio regionale del volontariato)

1. Con decreto del Presidente della Giunta regionale, da emanarsi entro trenta giorni dalla designazione dei componenti da parte dell'Assemblea di cui al precedente art. 9, è istituito l'Osservatorio regionale del volontariato presieduto dall'Assessore regionale ai servizi sociali o da un suo delegato e composto da:

- n. 2 rappresentanti del Consiglio regionale;
- n. 1 rappresentante della sezione regionale pugliese dell'A.N.C.I.;
- n. 1 rappresentante della sezione regionale pugliese dell'U.P.I.;
- il responsabile dell'unità organizzativa competente per le iscrizioni nel Registro di cui all'art. 2;
- n. 7 rappresentanti delle organizzazioni di volontariato espressi dall'Assemblea regionale del volontariato.

2. Qualora tutte le designazioni non avvengano entro trenta giorni dalla richiesta avanzata dal Presidente della Giunta regionale, il Presidente stesso provvederà comunque alla costituzione dell'Osservatorio con i componenti designati entro i termini, salvo successive integrazioni.

3. I componenti dell'Osservatorio regionale rimangono in carica per la durata della legislatura.

ART. 10  
(Osservatorio regionale del volontariato)

IDEM

IDEM

IDEM

15  
4. L'Osservatorio che si avvale del personale, dei mezzi e dei servizi della Regione, si riunisce almeno ogni novanta giorni ed ha i seguenti compiti:

IDEM

- a) valutare l'applicazione della presente legge su tutto il territorio regionale;
- b) avanzare proposte alla Regione sulle materie che interessano le attività delle organizzazioni di volontariato;
- c) esprimere parere sulle proposte di legge, sulle politiche sociali della Regione Puglia, sulle direttive e sulle materie, che interessano le attività delle organizzazioni di volontariato;
- d) promuovere studi e ricerche per lo sviluppo delle politiche sociali sul territorio regionale;
- e) esprimere parere in ordine a particolari casi di iscrivibilità al Registro di cui all'art. 2 sottoposti dall'Assessorato ai servizi sociali.

Nell'espletamento delle sue funzioni, l'Osservatorio prende atto e tiene conto delle proposte e delle valutazioni espresse dall'Assemblea regionale del volontariato.

5. La partecipazione agli organi previsti dalla presente legge è gratuita.

IDEM

16

ART. 11  
(Norma transitoria)

1. In sede di prima applicazione della presente legge il disposto di cui all'art. 7, comma 1, della legge 11 agosto 1991, n. 266 non si applica alle organizzazioni di volontariato che già abbiano in corso convenzioni con enti pubblici.

2. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, le convenzioni in corso devono essere adeguate a quanto previsto all'art. 7 della legge 11 agosto 1991, n. 266.

ART. 11  
(Norma Transitoria)

IDEM

IDEM

ART. 12  
(Abrogazione)

1. E' abrogata la l.r. 24 maggio 1985, n. 44.

ART. 12  
(Abrogazione)

IDEM

ART. 13  
(Rinvio)

1. Per tutto quanto non disciplinato dalla presente legge si rinvia alla legge-quadro sul volontariato 11 agosto 1991, n. 266.

ART. 13  
(Rinvio)

IDEM

ART. 14  
(Norma finale)

1. Restano salve le iscrizioni effettuate nel Registro di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 3481 del 22 giugno 1992, nonchè le domande presentate in epoca anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge.

ART. 14  
(Norma finale)

IDEM