



REGIONE DELLA PUGLIA

ESTRATTO DALLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO REGIONALE

ADUNANZA DEL 21 DICEMBRE 1993

N. 690 Reg. deliberazioni

OGGETTO: LEGGE REGIONALE " Norme di attuazione della legge-quadro sul volontariato".

L'anno millenovecento novantatré il giorno ventuno del mese di dicembre
alle ore 10,30, in Bari, nella Sala delle adunanze del Consiglio Regionale, in seduta pubblica
si è riunito il

CONSIGLIO REGIONALE

sotto la presidenza del Sig. dott. Cosimo Convertino

Vice Presidenti i sigg. dott. Mario Annese - prof. Marcello Strazzeri

Consiglieri Segretari i sigg. Raffaele Fitto - Giovanni Mastrangelo

e con l'assistenza:

- del Coordinatore del Settore Segreteria del Consiglio dott. Renato Guaccero

- del Responsabile dell'Ufficio Aula e Resocontazione sig.ra Silvana Vernola

I Signori Consiglieri sono presenti o assenti come segue:

	Presenti	Assenti
1) ALBANO Domenico	✓	
2) ANGIULI Vito	✓	
3) ANNESE Mario	✓	
4) APRILE Leonardo	✓	
5) ARMENISE Nicola		✓
6) BALDUCCI Enrico		✓
7) BELARDI Raffaele	✓	
8) BELLOMO Michele	✓	
9) BRUNO Antonio	✓	
10) CARROZZO Gaetano	✓	
11) COLANGELO Sabino	✓	
12) COLOGNO Michele	✓	
13) CONVERTINO Cosimo	✓	
14) COPERTINO Giovanni	✓	
15) DE CRISTOFARO Mario	✓	
16) DE LUCIA Francesco	✓	
17) DI CAGNO Nicola	✓	
18) DI GIOIA Pasquale	✓	
19) DIPIETRANGELO Carmine	✓	
20) FERLICCHIA Luigi	✓	
21) FESTINANTE Luigi	✓	
22) FITTO Raffaele	✓	
23) FUSILLO Nicola	✓	
24) GIANGROSSI Luigi	✓	
25) GODELLI Silvia	✓	

	Presenti	Assenti
26) INTRONA Onofrio	✓	
27) LIA Cesare	✓	
28) MACRI' Camillo	✓	
29) MARROCCOLI Tommaso	✓	
30) MARTELLOTTA Giuseppe	✓	
31) MARZO Corradino		✓
32) MASSAFRA Isabella	✓	
33) MASTRANGELO Giovanni	✓	
34) MINISCHETTI Luigi	✓	
35) OCCHIOFINO Nicola	✓	
36) PAOLUCCI Roberto		✓
37) PIZZICOLI Michele		✓
38) POTI' Vittorio	✓	
39) PUGLIESE Girolamo		✓
40) SABATO Giovanni	✓	
41) SAVINO Vito	✓	
42) SILVESTRI Antonio	✓	
43) STANO Giulio	✓	
44) STRAZZERI Marcello	✓	
45) TAGLIENTE Nicola	✓	
46) TARQUINIO Lucio	✓	
47) TATARELLA Salvatore		✓
48) TEDESCO Alberto	✓	
49) TONDO Antonio	✓	
50) ZINGRILLO Giuseppe	✓	

1.

A relazione del Signor Presidente, il quale informa l'Assemblea che sesto argomento in discussione é:" Proposta di legge Fusillo 'Riconoscimento volontariato e istituzione Albo'; Proposta di legge Godelli, Angiuli, Occhiofino ed altri 'Riconoscimento, sostegno e disciplina delle attività di volontariato'; Proposta di legge Silvestri 'Attuazione della legge-quadro sul volontariato' e Disegno di legge 'Norme di attuazione della legge quadro sul volontariato'".

Dà la parola al relatore per la III Commissione consiliare permanente, cons. Godelli.

- OMISSIS -

Segue la discussione generale (durante la quale si registra la sostituzione alla Presidenza del Presidente Convertino con il Vice Presidente Strazzeri).

- OMISSIS -

Il Presidente informa l'Assemblea che si deve procedere all'approvazione del progetto di legge articolo per articolo. Ne dà lettura.

- OMISSIS -

Esaurita la votazione articolo per articolo, il Presidente informa l'Assemblea che si deve procedere all'approvazione del progetto di legge nel suo complesso.

IL CONSIGLIO REGIONALE

- Udita e fatta propria la relazione al progetto di legge;
- Preso atto della discussione generale;
- Sull'esito delle votazioni avvenute in sede di lettura dei singoli articoli;

- A unanimità di voti, espressi ed accertati per alzata di mano,

D E L I B E R A

di approvare, così come approva, la legge regionale "Norme di attuazione della legge-quadro sul volontariato", nel testo allegato alla presente delibera e di essa facente parte integrante.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

(dott. Cosimo Convertino)

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

(prof. Marcello Strazzeri)

I CONSIGLIERI SEGRETARI

(sig. Raffaele Fitto - ins. Giovanni Mastrangelo)

IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO

(dott. Renato Guaccero)



Consiglio Regionale
della Puglia

3.

LEGGE REGIONALE

"Norme di attuazione della legge-quadro sul volontariato".

Il Consiglio regionale
ha approvato la seguente legge:

ART. 1
(Finalità e ambiti di intervento)

1. La Regione Puglia riconosce il valore sociale e la funzione dell'attività di volontariato come espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, ne promuove lo sviluppo salvaguardandone l'autonomia e ne favorisce l'apporto originale per il conseguimento di finalità di carattere sociale, civile e culturale.
2. La Regione Puglia individua, come ambiti prioritari in cui promuovere e sostenere le attività del volontariato in quanto integrative e non sostitutive delle funzioni delle pubbliche istituzioni, i seguenti settori di intervento:
 - a) l'area socio-sanitaria, con particolare riferimento alle problematiche dei portatori di handicap, della salute mentale, delle tossicodipendenze e dell'alcoolismo, della donazione di sangue, della donazione di organi, delle patologie croniche e invalidanti e delle malattie sociali, dei tumori, dell'A.I.D.S., ricomprendendo inoltre tutte le iniziative rivolte alla educazione sanitaria, alla prevenzione, alla qualità dell'assistenza e al reinserimento sociale;
 - b) l'area della solidarietà sociale, in rapporto alle problematiche dell'infanzia, della terza età, degli immigrati e degli emigrati, della devianza sociale minorile e degli adulti, della povertà e della emarginazione;
 - c) l'area educativa e del diritto allo studio, in riferimento alle problematiche dell'evasione scolastica e dell'abbandono, e a sostegno della piena realizzazione delle opportunità educative per tutti i cittadini;



Consiglio Regionale
della Puglia

4

- d) l'area culturale, con specifico riferimento alla tutela del territorio, dell'ambiente, del patrimonio storico-artistico;
- e) l'area dei diritti civili, della tutela del cittadino, della promozione della condizione della donna, del riconoscimento e della valorizzazione delle differenze etniche, religiose e culturali, dell'azione a favore della pace e del rispetto tra i popoli;
- f) l'area della protezione civile.

(approvato all'unanimità)

ART. 2

(Registro delle organizzazioni di volontariato)

1. In attuazione della legge-quadro sul volontariato 11 agosto 1991, n. 266, è istituito presso l'Assessorato regionale ai servizi sociali il Registro generale delle organizzazioni di volontariato aventi sede legale o articolazione locale autonoma nella Regione Puglia e che perseguono le finalità di cui al precedente art. 1.

2. L'iscrizione al Registro delle organizzazioni di volontariato e loro aggregazioni, costituite da almeno un anno e che siano già operative, è disposta su domanda, redatta in carta semplice ai sensi dell'art. 8 della Legge 11 agosto 1991, n. 266, dal legale rappresentante dell'organizzazione di volontariato e corredata della seguente documentazione:

- a) atto costitutivo;
- b) statuto;
- c) verbale di nomina del legale rappresentante;
- d) relazione sull'attività e sull'articolazione della organizzazione;
- e) bilancio consuntivo;
- f) elenco nominativo dei soggetti che ricoprono le cariche associative, degli aderenti volontari e del personale dipendente o comunque in rapporti economici o patrimoniali con l'organizzazione;
- g) dichiarazione dalla quale risulti la marginalità delle attività commerciali e produttive eventualmente svolte.

3. L'elenco nominativo di cui alla lettera f) del precedente comma deve indicare, oltre alle generalità, anche la qualificazione professionale e l'attività svolta nell'ambito dell'organizzazione.



4. Nel corso dell'istruttoria delle domande, finalizzata all'accertamento dei requisiti previsti dalla Legge 11 agosto 1991, n. 266, e in particolare dall'art. 3, può essere richiesta documentazione integrativa e/o possono essere effettuate verifiche dirette.

5. L'iscrizione è disposta entro novanta giorni dalla data di ricevimento dell'istanza con decreto dell'Assessore regionale ai servizi sociali, da pubblicare per estratto sul Bollettino Ufficiale della Regione.

6. Il termine è sospeso in caso di richiesta di integrazione di documentazione e fino alla data di ricezione degli elementi richiesti.

7. Non sono iscrivibili, in particolare, le istituzioni pubbliche, le cooperative, le organizzazioni che svolgono le loro attività prevalentemente a favore dei propri aderenti, le associazioni sportive, le associazioni Pro Loco, le organizzazioni che svolgono attività produttive di rilevanza non marginale, i partiti politici, le organizzazioni sindacali e di categoria, i patronati sociali, i circoli culturali e ricreativi.

8. Le organizzazioni debbono essere caratterizzate, per espressa ed attuata disposizione dell'atto costitutivo o dello statuto, formalizzati almeno con scrittura privata registrata, dall'assenza di fini di lucro nonché di remunerazione degli associati sotto qualsiasi forma, dall'elettività e gratuità delle cariche associative nonché dalla gratuità delle prestazioni personali e spontanee fornite dagli aderenti, dall'obbligatorietà del bilancio e dalla democraticità della struttura. L'atto costitutivo o lo statuto debbono inoltre prevedere i criteri di ammissione ed esclusione degli aderenti e l'indicazione dei loro obblighi e diritti. In relazione alla peculiarità dell'organizzazione è consentita l'integrazione dell'organo esecutivo con un solo componente di nomina esterna all'assemblea.

(approvato all'unanimità)

ART. 3
(Revisione periodica del Registro)

1. Perché si possa verificare la permanenza dei requisiti e l'effettivo svolgimento delle attività di volontariato, le organizzazioni iscritte nel Registro di cui al precedente art. 2 trasmettono annualmente all'Assessorato regionale ai



servizi sociali copia del bilancio consuntivo entro trenta giorni dalla data della sua approvazione e, comunque, non oltre il 30 aprile di ogni anno e una dichiarazione attestante il permanere dei requisiti necessari per l'iscrizione; entro lo stesso termine trasmettono una relazione sulle attività svolte e danno comunicazione di ogni variazione della documentazione di cui al comma 2 del precedente art. 2.

2. La cancellazione di un'organizzazione dal Registro è disposta, con decreto dell'Assessore ai servizi sociali, per accertata perdita dei requisiti e delle condizioni necessarie per l'iscrizione, ovvero per richiesta espressa dell'organizzazione interessata. La mancata presentazione, nonostante diffida, della documentazione di cui al precedente comma 1 costituisce accertamento della perdita dei requisiti.

3. Contro il provvedimento di diniego dell'iscrizione al Registro generale e contro il provvedimento di cancellazione dallo stesso è ammesso ricorso ai sensi dell'art. 6, comma 5, della legge 11 agosto 1991, n. 266.

4. Il Registro generale regionale delle organizzazioni di volontariato viene pubblicato annualmente sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

(approvato all'unanimità)

ART. 4

(Prestazioni all'interno di strutture pubbliche)

1. Le prestazioni delle organizzazioni di volontariato all'interno delle strutture pubbliche sono regolate da convenzioni redatte ai sensi dell'art. 7 della Legge 11 agosto 1991, n. 266.

2. Le stesse convenzioni disciplinano le modalità di accesso, i rapporti con il personale della struttura, la ripartizione dei compiti e delle responsabilità tra gli operatori pubblici ed i volontari, le modalità di svolgimento delle attività di volontariato.

3. Gli enti pubblici, in ogni caso, non possono sopperire a carenze di organico ricorrendo al volontariato.

(approvato all'unanimità)



7.

ART. 5
(Convenzioni)

1. Nella scelta delle organizzazioni per la stipula delle convenzioni previste dall'art. 7 della Legge 11 agosto 1991, n. 266, costituiscono titoli di priorità:

- a) l'incidenza di professionalità in ordine alle attività oggetto della convenzione;
- b) l'esperienza maturata nello stesso settore di attività, opportunamente documentata;
- c) la prevalenza di operatori volontari nello svolgimento dell'attività oggetto della convenzione;
- d) il collegamento associativo con altre organizzazioni di volontariato e l'interazione con altri soggetti sociali e con servizi pubblici;
- e) la sede dell'organizzazione e la presenza operativa nel territorio in cui deve essere svolta l'attività;
- f) il tipo e la qualità della formazione curata dall'organizzazione.

2. Le convenzioni sono suddivise in due parti.
Nella prima parte devono essere indicati:

- a) i parametri atti a definire l'attitudine e la capacità operativa dell'organizzazione di volontariato con riguardo all'attività oggetto della convenzione;
- b) la disciplina dei requisiti e dei criteri che hanno dato titolo di priorità nella scelta della organizzazione per la stipulazione della convenzione, con preferenza alle organizzazioni di volontariato federate o comunque collegate;
- c) le disposizioni idonee a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità le attività oggetto della convenzione;
- d) la garanzia del rispetto dei diritti e della dignità degli utenti.

La seconda parte deve contenere:

- a) la disciplina delle modalità cui dovrà attenersi l'organizzazione di volontariato per lo svolgimento delle prestazioni che formano oggetto dell'attività all'interno della struttura convenzionata;
- b) la previsione delle modalità e dei tempi per il rimborso delle spese;
- c) la disciplina relativa all'affidamento di mezzi e strutture di proprietà pubblica in comodato gratuito alle organizzazioni di volontariato;



- d) le modalità di accesso e di utilizzo di documentazione, strutture e mezzi nelle sedi delle pubbliche istituzioni interessate dall'attività;
- e) la disciplina della copertura assicurativa che va garantita mediante compagnie assicurative di rilevanza nazionale e mettendo a confronto almeno tre offerte diverse;
- f) le forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, nonché le modalità di reciproca consultazione periodica.

3. L'ente pubblico contraente è tenuto ad effettuare controlli circa il rispetto dei termini della convenzione ed a verificare che gli interventi vengano realizzati nel rispetto della reale dignità della persona senza discriminazioni di carattere etnico, politico e religioso.

4. Le convenzioni devono prevedere a carico degli enti pubblici adeguate forme di pagamento anche mediante anticipazioni sul rimborso delle spese, nonché eventuali contribuzioni e/o messa a disposizione di materiali, attrezzature e strutture riconosciute necessarie in relazione all'entità e alla durata del rapporto convenzionato.

(approvato all'unanimità)

ART. 6 (Organi e forme di controllo)

1. Nei confronti delle organizzazioni di volontariato iscritte nel Registro regionale viene effettuata, a cura dell'Assessorato regionale ai servizi sociali, una visita di controllo almeno ogni due anni, anche avvalendosi degli Uffici e dei Servizi dei Comuni.

2. Le visite di controllo avranno per oggetto:

- a) la contabilità;
- b) il perdurare dei requisiti per l'iscrizione al Registro regionale;
- c) l'effettivo svolgimento dell'attività di volontariato;
- d) il riscontro della marginalità delle attività commerciali e produttive eventualmente svolte.

3. Le organizzazioni di volontariato hanno l'obbligo di mettere a disposizione del controllore tutti i libri, i registri ed i documenti e di fornire altresì i dati, le informazioni e i chiarimenti richiesti.



Consiglio Regionale
della Puglia

4. Di ogni visita di controllo deve essere redatto processo verbale. Il verbale è stilato in tre originali datati e sottoscritti, oltre che dal controllore, dal legale rappresentante dell'organizzazione di volontariato, il quale può farvi iscrivere le proprie osservazioni.

5. Entro quindici giorni dalla data del verbale, l'organizzazione di volontariato controllata può presentare ulteriori osservazioni.

6. Uno degli originali del verbale rimane presso l'organizzazione di volontariato; un altro è trasmesso all'Osservatorio regionale del volontariato di cui al successivo art. 10.

7. Le visite di controllo non pregiudicano quelle di carattere tecnico che eventualmente siano disposte da altre amministrazioni pubbliche competenti.

8. Al fine di consentire l'attività di controllo, tutte le organizzazioni di volontariato, indipendentemente dalla forma giuridica assunta, devono tenere appositi registri dei verbali di assemblea e di cassa.

9. Le amministrazioni comunali sono tenute ad informare l'Assessorato regionale ai servizi sociali su eventuali irregolarità, abusi o infrazioni da parte delle organizzazioni operanti nell'ambito del territorio di competenza.

(approvato all'unanimità)

ART. 7
(Risorse economiche)

1. Le organizzazioni di volontariato traggono le risorse economiche per il loro funzionamento e per lo svolgimento di specifiche attività dai proventi di cui all'art. 5, comma 1, della legge 11 agosto 1991, n. 266.

2. Fermo restando che nessun compenso è dovuto ai volontari, i beneficiari delle prestazioni possono essere chiamati a concorrere alle spese vive sostenute dalle organizzazioni di volontariato per le singole prestazioni, purchè le modalità siano formalmente regolamentate dalle organizzazioni stesse e rese pubbliche.

(approvato all'unanimità)



ART. 8
(Formazione)

1. La Regione, su proposta dell'Osservatorio regionale di cui al successivo art. 10, organizza corsi per la formazione e l'aggiornamento dei volontari che svolgono la loro attività nell'ambito di organizzazioni iscritte al Registro di cui al precedente art. 2.

2. Ai volontari è altresì consentita la partecipazione ai corsi istituiti per la qualificazione, riqualificazione e aggiornamento degli operatori sociali, entro il numero di posti appositamente riservati.

(approvato all'unanimità)

ART. 9
(Assemblea regionale del volontariato)

1. E' istituita l'Assemblea regionale del volontariato cui hanno diritto di partecipare tutti i responsabili, o loro delegati, delle organizzazioni di volontariato iscritte nel Registro regionale, con voto deliberativo. Alla stessa Assemblea possono partecipare le organizzazioni di volontariato non iscritte, con solo voto consultivo.

2. L'Assemblea è convocata dall'Assessore ai servizi sociali. La prima convocazione è effettuata entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

3. L'Assemblea si riunisce almeno una volta ogni due anni con il compito di effettuare proposte e valutazioni sugli indirizzi generali delle politiche sociali regionali, sui rapporti tra organizzazioni di volontariato e istituzioni e su tutto quanto attiene alla prevenzione ed alla rimozione dei fenomeni di emarginazione.

4. L'Assemblea elegge al suo interno il Presidente ogni volta che si riunisce.

5. L'Assemblea elegge i sette rappresentanti presso l'Osservatorio regionale.

(approvato all'unanimità)



Consiglio Regionale
della Puglia

14.

ART. 10

(Osservatorio regionale del volontariato)

1. Con decreto del Presidente della Giunta regionale, da emanarsi entro trenta giorni dalla designazione dei componenti da parte dell'Assemblea di cui al precedente art. 9, è istituito l'Osservatorio regionale del volontariato presieduto dall'Assessore regionale ai servizi sociali o da un suo delegato e composto da:

- n. 2 rappresentanti del Consiglio regionale;
- n. 1 rappresentante della sezione regionale pugliese dell'A.N.C.I.;
- n. 1 rappresentante della sezione regionale pugliese dell'U.P.I.;
- il responsabile dell'unità organizzativa competente per le iscrizioni nel Registro di cui all'art. 2;
- n. 7 rappresentanti delle organizzazioni di volontariato espressi dall'Assemblea regionale del volontariato.

2. Qualora tutte le designazioni non avvengano entro trenta giorni dalla richiesta avanzata dal Presidente della Giunta regionale, il Presidente stesso provvederà comunque alla costituzione dell'Osservatorio con i componenti designati entro i termini, salvo successive integrazioni.

3. I componenti dell'Osservatorio regionale rimangono in carica per la durata della legislatura.

4. L'Osservatorio che si avvale del personale, dei mezzi e dei servizi della Regione, si riunisce almeno ogni novanta giorni ed ha i seguenti compiti:

- a) valutare l'applicazione della presente legge su tutto il territorio regionale;
- b) avanzare proposte alla Regione sulle materie che interessano le attività delle organizzazioni di volontariato;
- c) esprimere parere sulle proposte di legge, sulle politiche sociali della Regione Puglia, sulle direttive e sulle materie, che interessano le attività delle organizzazioni di volontariato;
- d) promuovere studi e ricerche per lo sviluppo delle politiche sociali sul territorio regionale;
- e) esprimere parere in ordine a particolari casi di iscrivibilità al Registro di cui all'art. 2 sottoposti dall'Assessorato ai servizi sociali.

Nell'espletamento delle sue funzioni, l'Osservatorio prende atto e tiene conto delle proposte e delle valutazioni espresse dall'Assemblea regionale del volontariato.



Consiglio Regionale
della Puglia

R

5. La partecipazione agli organi previsti dalla presente legge è gratuita.

(approvato all'unanimità)

ART. 11
(Norma transitoria)

1. In sede di prima applicazione della presente legge il disposto di cui all'art. 7, comma 1, della legge 11 agosto 1991, n. 266 non si applica alle organizzazioni di volontariato che già abbiano in corso convenzioni con enti pubblici.

2. Entro sei mesi dalla data di entrata in vigore della presente legge, le convenzioni in corso devono essere adeguate a quanto previsto all'art. 7 della legge 11 agosto 1991, n. 266.

(approvato all'unanimità)

ART. 12
(Abrogazione)

1. E' abrogata la l.r. 24 maggio 1985, n. 44.

(approvato all'unanimità)

ART. 13
(Rinvio)

1. Per tutto quanto non disciplinato dalla presente legge si rinvia alla legge-quadro sul volontariato 11 agosto 1991, n. 266.

(approvato all'unanimità)



Consiglio Regionale
della Puglia

134

ART. 14
(Norma finale)

1. Restano salve le iscrizioni effettuate nel Registro di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 3481 del 22 giugno 1992, nonchè le domande presentate in epoca anteriore alla data di entrata in vigore della presente legge.

(approvato all'unanimità)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(dott. Cosimo Convertino)

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(prof. Marcello Strazzeri)

I CONSIGLIERI SEGRETARI
(sig. Raffaele Fitto - ins. Giovanni Mastrangelo)

IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(dott. Renato Guaccero)