



1.

REGIONE PUGLIA
ESTRATTO DALLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO REGIONALE

ADUNANZA DEL 15 dicembre 1998

N. 369 Reg. deliberazioni

OGGETTO: Legge regionale "Sviluppo degli interventi in favore dell'infanzia e dell'adolescenza"

L'anno millenovecentonovantotto il giorno quindici del mese di dicembre, alle ore 10,00, in Bari, nella Sala delle adunanze del Consiglio regionale, in seduta pubblica, si è riunito il

CONSIGLIO REGIONALE

sotto la Presidenza del sig. dott. Giovanni Copertino

Vice presidenti i sigg. rag. Lucio Tarquinio

Consiglieri segretari i sigg. prof.ssa Anna Maria Carbonelli - Angelo Cera

e con l'assistenza:

- del Coordinatore del Settore Segreteria del Consiglio dott. Renato Guaccero
- del Dirigente dell'Ufficio Aula e resocontazione sig.ra Silvana Vernola

I Signori Consiglieri sono presenti o assenti come segue:

	Presenti	Assenti
1) ADDUCI Francesco	si	
2) ALOISI Vito Leonardo	si	
3) AMODIO Felice	si	
4) ANGIULI Vito	si	
5) BALDUCCI Enrico	si	
6) BASURTO Massimo	si	
7) CAMILLI Fabrizio	si	
8) CARBONELLI Anna Maria	si	
9) CAROPPO Luigi	si	
10) CARROZZO Gaetano		si
11) CARUSO Vincenzo	si	
12) CERA Angelo	si	
13) COLANGELO Sabino	si	
14) COLASANTO Angelo	si	
15) COPERTINO Giovanni	si	
16) CROCCO Antonio	si	
17) DE CRISTOFARO Mario	si	
18) D'ERARIO Grazia		si
19) DI BELLO Rossana	si	
20) DICESARE Rosaria	si	
21) DI DONNA Giuseppe	si	
22) DIPIETRANGELO Carmine	si	
23) DISTASO Salvatore	si	
24) ERRICO Enrica	si	
25) FERRI Giuseppina	si	
26) FESTINANTE Luigi	si	
27) FIORENTINO Nunziata	si	
28) FITTO Raffaele	si	
29) FRISULLO Alessandro	si	
30) GALASSO Matteo	si	
31) GODELLI Silvia	si	
32) GUALTIERI Gualtiero	si	

	Presenti	Assenti
33) INTRONA Onofrio	si	
34) LOMELO Domenico	si	
35) LOSPINUSO Pietro	si	
36) MACRI' Camillo	si	
37) MARMO Nicola	si	
38) MINCUZZI Mattia		si
39) MINEO Luciano	si	
40) MONGIELLO Salvatore	si	
41) MORRA Carmelo	si	
42) PALESE Rocco	si	
43) PELLEGRINO Donato	si	
44) PEPE Pietro	si	
45) RINALDI Rosario	si	
46) RUOCCO Roberto	si	
47) SACCOMANNO Michele	si	
48) SALAMINO Angelo	si	
49) SANTANIELLO Enrico	si	
50) SARDELLI Luciano		si
51) SEMERARO Giuseppe	si	
52) SGOBIO Cosimo	si	
53) STEFANETTI Armando	si	
54) STRAZZERI Marcello	si	
55) TAGLIENTE Nicola	si	
56) TARQUINIO Lucio	si	
57) TATEO Pietro	si	
58) TEDESCO Alberto	si	
59) TONDO Antonio	si	
60) TUNDO Roberto	si	
61) URSI Antonio	si	
62) UZZI William	si	
63) VALENTE Giovanni	si	

A relazione del Sig. Presidente, il quale informa l'Assemblea che sesto argomento in discussione è il disegno di legge "Sviluppo degli interventi in favore dei minori" e la proposta di legge a firma dei Consiglieri Dipietrangelo e Colasanto "Promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza".

Dà la parola al relatore, Cons. Errico, Presidente della III Commissione consiliare permanente.

- OMISSIS -

Segue la discussione generale.

- OMISSIS -

Il Presidente informa l'Assemblea che si deve procedere all'approvazione del progetto di legge articolo per articolo. Ne dà lettura.

- OMISSIS -

Esaurita la votazione articolo per articolo, il Presidente avverte l'Assemblea che si deve procedere alla votazione del progetto di legge nel suo complesso.
Seguono le dichiarazioni di voto.

- OMISSIS -

IL CONSIGLIO REGIONALE

- Udita e fatta propria la relazione al progetto di legge;
- Preso atto della discussione generale e delle dichiarazioni di voto;
- Sull'esito delle votazioni avvenute in sede di lettura dei singoli articoli;
- A maggioranza di voti, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci), espressi e accertati per alzata di mano,

DELIBERA

di approvare, così come approva, la legge regionale "Sviluppo degli interventi in favore dell'infanzia e dell'adolescenza", nel testo allegato alla presente delibera e di essa facente parte integrante.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(dott. Giovanni Copertino)

I CONSIGLIERI SEGRETARI
(prof.ssa Anna Maria Carbonelli-sig. Angelo Cera)

IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(dott. Renato Guaccero)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R. Guaccero', written over the printed name of the secretary.



Consiglio Regionale
della Puglia

4.

LEGGE REGIONALE

“Sviluppo degli interventi in favore dell’infanzia e dell’adolescenza”.

Il Consiglio regionale
ha approvato la seguente legge:

Art. 1
(Oggetto)

1. La presente legge detta norme per la programmazione e l’organizzazione di iniziative degli enti locali volte alla promozione di diritti e di opportunità per l’infanzia e l’adolescenza, in attuazione della legge 28 agosto 1997, n. 285.

(approvato all’unanimità – si è astenuto il Presidente Copertino – sono assenti dall’Aula al momento del voto i consiglieri Adduci, Balducci, Dicesare, Di Donna e Tagliente)

Art. 2
(Finalità e principi)

1. Gli interventi previsti nella presente legge sono finalizzati a realizzare sul territorio regionale un sistema di servizi, opportunità e garanzie volte al pieno sviluppo della personalità del minore e alla valorizzazione e sostegno delle reti sociali primarie, in primo luogo le famiglie, quale ambito di relazioni significative per la crescita della persona.

2. I Comuni, privilegiando forme di gestione associata, avviano progetti territoriali in cui prediligere processi di integrazione tra le politiche socio-assistenziali, educative e socio-sanitarie che siano volte al superamento degli interventi a carattere assistenziale e alla promozione dei diritti e delle opportunità per i minori di qualunque origine e cittadinanza.



Consiglio Regionale della Puglia

5

3. A tal fine i Comuni, nell'ambito delle proprie attività istituzionali, garantiscono ai minori i diritti di partecipazione e di manifestazione del pensiero.

(approvato all'unanimità – si è astenuto il Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula al momento del voto i consiglieri Adduci, Balducci, Dicesare, Di Donna e Tagliente)

Art. 3 (Commissione consultiva)

1. E' istituita, presso l'Assessorato regionale ai servizi sociali, la Commissione consultiva per i problemi dei minori costituita da:

- a) Assessore regionale ai servizi sociali – Presidente;
- b) un membro, esperto in materia, nominato tra i designati dai Provveditori agli studi;
- c) cinque membri, esperti in materia, in rappresentanza dei Comuni, uno per ogni provincia, designati dall'ANCI di Puglia;
- d) un membro, esperto in materia, designato dall'UPI di Puglia;
- e) un membro, esperto in materia, designato dal Direttore del Centro di giustizia minorile per la Puglia;
- f) un membro, esperto in materia, nominato tra i designati dai Presidenti dei Tribunali per minori della Puglia;
- g) un membro, esperto in materia, nominato tra i rappresentanti delle organizzazioni di volontariato iscritte nel registro regionale, operanti prevalentemente nel campo dell'infanzia e dell'adolescenza;
- h) un membro, esperto in materia, nominato tra i rappresentanti delle cooperative sociali iscritte nell'Albo regionale, operanti prevalentemente nel campo dell'infanzia e dell'adolescenza;
- i) un membro designato dal Forum pugliese del terzo settore;
- l) due membri, esperti in materia, nominati dalla Giunta regionale;
- m) dirigente Settore servizi sociali della Regione;
- n) dirigente Ufficio minori della Regione.

2. La Commissione è costituita con decreto del Presidente della Giunta regionale, dura in carica tre anni e la mancata designazione di uno o più componenti non è motivo ostativo al suo funzionamento.

3. Le funzioni di segretario della Commissione sono svolte da un dipendente regionale designato dal dirigente del Settore servizi sociali. In caso di assenza o impedimento dell'Assessore, la Commissione è presieduta dal dirigente del Settore servizi sociali.

4. La Commissione ha funzione consultiva e propositiva, nell'area delle problematiche relative all'infanzia e all'adolescenza a sostegno dell'azione della Regione. Essa è



Consiglio Regionale della Puglia

convocata dal Presidente non meno di due volte l'anno, è validamente costituita con almeno sette membri e decide a maggioranza dei presenti.

5. Ai componenti della Commissione estranei all'Amministrazione regionale si applicano le disposizioni di cui all'art.4 della legge regionale 12 agosto 1981, n.45 e successive modificazioni.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

Art. 4

(Centro regionale di documentazione)

1. L'Assessorato regionale ai servizi sociali, in raccordo con le Amministrazioni provinciali, anche in attuazione della legge 23 dicembre 1997, n. 451 opera quale centro di raccolta ed elaborazione dati sulla condizione dei minori avvalendosi, eventualmente, di enti di ricerca pubblici e privati che hanno particolare qualificazione nel campo dell'infanzia e dell'adolescenza.

2. La Giunta regionale emana le necessarie direttive di coordinamento cui gli enti locali devono attenersi per la raccolta dei dati e per l'acquisizione, in particolare, di tutti gli elementi relativi a:

- a) attività di documentazione, studio, ricerca sulla condizione sociale, culturale, economica, sanitaria e psicologica dell'infanzia e dell'adolescenza;
- b) predisposizione della banca dati riferita ai servizi, progetti, alle risorse finanziarie e alla loro destinazione per aree di intervento.

3. Per sostenere le attività previste dal presente articolo, la Giunta regionale assegna, ai Comuni singoli o associati e alle Amministrazioni provinciali, risorse per finanziare progetti a gestione associata, al fine di incentivare un sistema informatizzato di raccolta ed elaborazione dei dati su tutto il territorio regionale.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

Art. 5

(Ambiti territoriali)

1. L'Assessore regionale ai servizi sociali, al massimo ogni tre anni, sentito il parere della Commissione consultiva per i problemi dell'infanzia e dell'adolescenza, dell'UPI e



Consiglio Regionale della Puglia

7

dell'ANCI di Puglia, propone alla Giunta regionale la determinazione di uno o più ambiti territoriali di intervento per ciascuna provincia. In sede di prima applicazione sono individuati cinque ambiti territoriali uno per ciascuna provincia.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

Art. 6

(Competenze delle Province)

1. Le Province, per il rispettivo territorio, svolgono funzioni di promozione e coordinamento nei confronti degli enti locali.
2. Le Province promuovono, d'intesa con i Comuni, programmi di formazione e aggiornamento degli operatori impegnati nel settore dell'infanzia e dell'adolescenza.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

Art. 7

(Piani territoriali di intervento)

1. I Comuni ricompresi negli ambiti territoriali di cui all'art.5 approvano mediante accordi di programma di cui alla legge 8 giugno 1990, n. 142, piani territoriali d'intervento della durata massima di un triennio, articolati in progetti annuali immediatamente esecutivi, nonché il relativo piano economico e la prevista copertura finanziaria.
2. Il piano triennale d'intervento dovrà contenere i seguenti elementi:
 - a) definizione del Comune capofila referente del progetto, responsabile delle procedure tecnico-amministrative;
 - b) analisi quali-quantitative dei minori presenti nell'ambito;
 - c) mappa e analisi delle risorse pubbliche e del privato sociale disponibili sul territorio;
 - d) definizione degli obiettivi in conformità a quanto disposto dagli artt. 4, 5, 6 e 7 della l. 285/1997;
 - e) individuazione delle risorse economiche disponibili o necessarie;



Consiglio Regionale della Puglia

8

- f) elaborazione dei progetti annuali riferiti a servizi, azioni, interventi che si intendono attuare per raggiungere gli obiettivi previsti nel piano triennale attraverso la definizione:
1. del livello territoriale di intervento;
 2. dei soggetti istituzionali e del terzo settore coinvolti nell'accordo di programma;
 3. della copertura finanziaria, prevedendo una possibile compartecipazione dei soggetti coinvolti nonché le risorse già impegnate con finanziamenti di altre leggi o con fondi propri;
 4. della durata e dei tempi di realizzazione;
 5. della metodologia e degli strumenti di valutazione e verifica.

3. I piani territoriali di intervento, articolati in progetti esecutivi annuali, devono essere presentati alla Regione dai Comuni tramite la Provincia completi del piano economico e dell'accordo di programma stipulato tra i soggetti istituzionali coinvolti e degli eventuali contratti di programma con i soggetti del terzo settore.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

Art. 8 (Finanziamenti)

1. La Giunta regionale, entro trenta giorni dalla effettiva disponibilità delle risorse finanziarie derivanti dalle leggi statali e dal bilancio regionale, attribuisce agli ambiti territoriali le quote di finanziamento come segue:
 - a) 4/10 in base alla popolazione residente;
 - b) 6/10 in base alla popolazione minorile residente.
2. La Giunta regionale riserva una quota delle risorse disponibili, comunque non inferiore al 5 per cento, per la realizzazione di programmi di formazione e di scambi interregionali in materia di servizi per l'infanzia e l'adolescenza.
3. Con lo stesso provvedimento sono stabiliti le modalità di accesso agli interventi finanziari regionali, i criteri di finalizzazione delle risorse e di priorità delle iniziative, gli strumenti di verifica dell'efficienza e dell'efficacia delle attività realizzate, cui devono attenersi gli enti locali, compresi i Comuni riservatari delle quote del 30 per cento del fondo di cui alla l. 285/1997.
4. La Giunta regionale, nell'assumere le determinazioni di cui al comma 3, dovrà prevedere che:
 - a) gli enti locali, assicurando la partecipazione delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale, definiscano i piani territoriali d'intervento mediante accordi



Consiglio Regionale della Puglia

- di programma in particolare con i Provveditorati agli studi, le Aziende unità sanitarie locali e i centri di giustizia minorile competenti per territorio;
- b) i piani territoriali siano triennali e articolati in progetti annuali immediatamente esecutivi con relativo piano economico e indicazione della copertura finanziaria;
 - c) il termine di presentazione dei piani d'intervento da parte degli enti locali sia fissato non oltre quattro mesi dalla data di adozione del provvedimento di attribuzione dei finanziamenti agli ambiti territoriali;
 - d) siano valutati prioritariamente piani d'intervento presentati dai Comuni di cui al comma 2 dell'art. 1 della l. 285/1977;
 - e) sia incentivata l'attuazione dei progetti in forma associata tenendo conto prioritariamente dei Comuni rientranti in uno stesso distretto socio-sanitario.

5. La Regione, sentita la Commissione consultiva per i problemi dell'infanzia e dell'adolescenza, approva e finanzia i progetti, presentati dai Comuni tramite la Provincia, entro sessanta giorni dalla data di scadenza del termine fissato per la presentazione dei piani di intervento; la Commissione è convocata entro cinque giorni da tale termine e il parere s'intende comunque acquisito entro i successivi venti giorni.

6. I fondi assegnati e non utilizzati all'interno di un ambito possono essere destinati a finanziare i progetti di altri ambiti.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

Art. 9 (Norma finanziaria)

1. All'onere derivante dall'attuazione della presente legge si fa fronte con le disponibilità di bilancio previste al capitolo 786000, ammontante per il 1998 a lire 7.504.486.616, e con le disponibilità di bilancio previste al capitolo 781030, ammontanti per il 1998 a lire 5 miliardi.

2. La declaratoria del capitolo di entrata 2037200 è modificata come segue: "Assegnazione statale per l'infanzia e l'adolescenza - legge 285/1997 e legge 451/1997 - Entrate vincolate".

3. La declaratoria del capitolo di spesa 786000 è modificata come segue: "Spese del fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza - Fondi vincolati - legge 285/1997 e legge 451/1997".



Consiglio Regionale
della Puglia

10⁶²

4. La declaratoria del capitolo di spesa 781030 è modificata come segue: “Contributi regionali per interventi in favore dei minori - Legge in corso di approvazione – Fondi del bilancio autonomo”.

(approvato a maggioranza, con l'astensione dei Gruppi PDS, Rifondazione Comunista, PPI, SI, Verdi, Partito Socialista e del Presidente Copertino (sono assenti dall'Aula i Consiglieri Tagliente, Dicesare, Di Donna, Adduci e Balducci)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(dott. Giovanni Copertino)

I CONSIGLIERI SEGRETARI
(prof.ssa Anna Maria Carbonelli-sig. Angelo Cera)

IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(dott. Renato Guaccero)