



Consiglio Regionale
della Puglia

ESTRATTO DALLE DELIBERAZIONI DEL CONSIGLIO REGIONALE

N. 402

ADUNANZE DEL 25 MAGGIO, 22 GIUGNO E 7 LUGLIO 1999

OGGETTO: LEGGE REGIONALE "Principi e direttive per l'esercizio delle competenze regionali in materia di commercio"

SEDUTA DEL 25 MAGGIO 1999

Presiede: dott. Giovanni Copertino

Vice Presidente: rag. Lucio Tarquinio

Consiglieri Segretari: prof.ssa Anna Maria Carbonelli - sig. Angelo Cera

Assistenza:

- del Coordinatore del Settore Segreteria del Consiglio: dott. Renato Guaccero
- del Dirigente dell'Ufficio Aula e resocontazione: sig.ra Silvana Vernola

Consiglieri presenti: ADDUCI Francesco, ALOISI Vito Leonardo, AMODIO Felice, ANGIULI Vito, BALDUCCI Enrico, BASURTO Massimo, CARBONELLI Anna Maria, CAROPPO Luigi, CARUSO Vincenzo, CERA Angelo, COLANGELO Sabino, COLASANTO Angelo, COPERTINO Giovanni, CROCCO Antonio, DE CRISTOFARO Mario, D'ERARIO Grazia, DI BELLO Rossana, DI DONNA Giuseppe, DIPIETRANGELO Carmine, DISTASO Salvatore, ERRICO Enrica, FERRI Giuseppina, FESTINANTE Luigi, FIORENTINO Nunziata, FRISULLO Alessandro, GALASSO Matteo, GODELLI Silvia, GUALTIERI Gualtiero, INTRONA Onofrio, LOMELO Domenico, LOSPINUSO Pietro, MACRI Camillo, MARMO Nicola, MINCUZZI Mattia, MINEO Luciano, MONGIELLO Salvatore, MORRA Carmelo, PALESE Rocco, PELLEGRINO Donato, PEPE Pietro, RINALDI Rosario, RUOCCO Roberto, SACCOMANNO Michele, SALAMINO Angelo, SARDELLI Luciano, SEMERARO Giuseppe, SGOBIO Cosimo, STEFANETTI Armando, STRAZZERI Marcello, TAGLIENTE Nicola, TARQUINIO Lucio, TATEO Pietro, TEDESCO Alberto,



Consiglio Regionale della Puglia

TONDO Antonio, TUNDO Roberto, URSI Antonio, UZZI William,
VALENTE Giovanni.

Consiglieri assenti CAMILLI Fabrizio, CARROZZO Gaetano, DICESARE Rosaria,
FITTO Raffaele, SANTANIELLO Enrico.

A relazione del Sig. Vice Presidente di turno, Cons. Tarquinio (si è allontanato dall'Aula il Presidente Copertino), il quale informa l'Assemblea che quinto argomento in discussione è il disegno di legge "Principi e direttive per l'esercizio delle competenze regionali in materia di commercio".

Dà la parola al Cons. Lospinuso, relatore designato dalla IV Commissione consiliare permanente.

- O M I S S I S -

Segue la discussione generale, durante la quale si registra la sostituzione alla Presidenza del Vice Presidente Tarquinio con il Presidente Copertino.

- O M I S S I S -

In sede di esame di una pregiudiziale posta dal Vice Presidente della Giunta, cons. Palese e su richiesta dallo stesso avanzata a norma dell'art. 39 del regolamento interno del Consiglio, si procede alla verifica del numero legale. Al termine dell'appello, risultano presenti 26 Consiglieri. Il Presidente, pertanto, constatata la mancanza del numero legale, dichiara tolta la seduta.

SEDUTA DEL 22 GIUGNO 1999

Presiede: dott. Giovanni Copertino

Vice Presidenti: sig. Gaetano Carrozzo - rag. Lucio Tarquinio

Consiglieri Segretari: prof.ssa Anna Maria Carbonelli - sig. Angelo Cera

Assistenza:

- del Coordinatore del Settore Segreteria del Consiglio: dott. Renato Guaccero
- del Dirigente dell'Ufficio Aula e resocontazione: sig.ra Silvana Vernola

Consiglieri presenti: ADDUCI Francesco, ALOISI Vito Leonardo, AMODIO Felice,
ANGIULI Vito, BALDUCCI Enrico, BASURTO Massimo,
CARBONELLI Anna Maria, CAROPPO Luigi, CARROZZO
Gaetano, CARUSO Vincenzo, CERA Angelo, COLANGELO
Sabino, COLASANTO Angelo, COPERTINO Giovanni, CROCCO
Antonio, DE CRISTOFARO Mario, D'ERARIO Grazia, DI BELLO



Consiglio Regionale della Puglia

Rossana, DICESARE Rosaria, DI DONNA Giuseppe, DIPIETRANGELO Carmine, ERRICO Enrica, FERRI Giuseppina, FESTINANTE Luigi, FIORENTINO Nunziata, FITTO Raffaele, FRISULLO Alessandro, GALASSO Matteo, GODELLI Silvia, INTRONA Onofrio, LOMELO Domenico, LOSPINUSO Pietro, MACRI Camillo, MARMO Nicola, MINCUZZI Mattia, MINEO Luciano, MONGIELLO Salvatore, MORRA Carmelo, PALESE Rocco, PELLEGRINO Donato, PEPE Pietro, RINALDI Rosario, RUOCCO Roberto, SACCOMANNO Michele, SALAMINO Angelo, SANTANIELLO Enrico, SARDELLI Luciano, SEMERARO Giuseppe, SGOBIO Cosimo, STEFANETTI Armando, STRAZZERI Marcello, TAGLIENTE Nicola, TARQUINIO Lucio, TATEO Pietro, TEDESCO Alberto, TONDO Antonio, TUNDO Roberto, URSI Antonio, UZZI William, VALENTE Giovanni.

Consiglieri assenti CAMILLI Fabrizio, DISTASO Salvatore, GUALTIERI Gualtiero.

A relazione del Sig. Presidente, il quale informa l'Assemblea che primo argomento in discussione è il prosieguo dell'esame del disegno di legge "Principi e direttive per l'esercizio delle competenze regionali in materia di commercio".

Egli informa l'Assemblea che si deve procedere all'approvazione del disegno di legge articolo per articolo. Il Consigliere Santaniello chiede il rinvio dell'argomento di che trattasi alla prossima seduta, al fine di consentire un approfondimento degli emendamenti presentati.

Il Consigliere Pepe chiede, ai sensi dell'art. 54 del Regolamento interno del Consiglio, che la votazione sulla proposta di rinvio avvenga per appello nominale. Il Presidente indice, pertanto, la votazione avvertendo che i favorevoli devono esprimersi con il "sì", i contrari con il "no". La Consigliera segretaria Carbonelli, procede all'appello, iniziando dal Consigliere Semeraro, nominativo estratto a sorte a norma dell'art. 56 del Regolamento interno del Consiglio.

Al termine, il Presidente comunica il risultato della votazione:

PRESENTI 52

VOTANTI 50

ASTENUTI 2 (Copertino e Ferri)

Hanno risposto "sì" 29 Consiglieri

Hanno risposto "no" 21 Consiglieri

(Angiuli, Carrozzo, Colasanto, D'Erario, Di Donna, Dipietrangelo, Frisullo, Galasso, Godelli, Introna, Lomelo, Macri, Mineo, Morra, Pepe, Strazzeri, Tagliente, Tateo, Tedesco, Tondo, Ursi)

(Sono risultati assenti dall'Aula i consiglieri Cera, Colangelo, Dicesare, Mincuzzi, Pellegrino, Rinaldi, Sgobio e Valente).

Il Presidente dichiara, pertanto, rinviato alla prossima seduta il provvedimento in esame.



Consiglio Regionale
della Puglia

SEDUTA DEL 7 LUGLIO 1999

Presiede: dott. Giovanni Copertino

Vice Presidenti: sig. Gaetano Carrozzo - rag. Lucio Tarquinio

Consiglieri Segretari: prof.ssa Anna Maria Carbonelli - sig. Angelo Cera

Assistenza:

- del Coordinatore del Settore Segreteria del Consiglio: dott. Renato Guaccero
- del Dirigente dell'Ufficio Aula e resocontazione: sig.ra Silvana Vernola

Consiglieri presenti: ADDUCI Francesco, ALOISI Vito Leonardo, AMODIO Felice, ANGIULI Vito, BALDUCCI Enrico, BASURTO Massimo, CARBONELLI Anna Maria, CAROPPO Luigi, CARROZZO Gaetano, CARUSO Vincenzo, CERA Angelo, COLANGELO Sabino, COLASANTO Angelo, COPERTINO Giovanni, CROCCO Antonio, DE CRISTOFARO Mario, D'ERARIO Grazia, DI BELLO Rossana, DICESARE Rosaria, DI DONNA Giuseppe, DIPIETRANGELO Carmine, ERRICO Enrica, FERRI Giuseppina, FRISULLO Alessandro, GALASSO Matteo, GUALTIERI Gualtiero, INTRONA Onofrio, LOMELO Domenico, LOSPINUSO Pietro, MACRI' Camillo, MARMO Nicola, MINCUZZI Mattia, MINEO Luciano, MONGIELLO Salvatore, MORRA Carmelo, PALESE Rocco, PELLEGRINO Donato, PEPE Pietro, RINALDI Rosario, RUOCCO Roberto, SALAMINO Angelo, SANTANIELLO Enrico, SARDELLI Luciano, SEMERARO Giuseppe, SGOBIO Cosimo, STEFANETTI Armando, STRAZZERI Marcello, TAGLIENTE Nicola, TARQUINIO Lucio, TATEO Pietro, TEDESCO Alberto, TONDO Antonio, TUNDO Roberto, URSI Antonio, UZZI William.

Consiglieri assenti CAMILLI Fabrizio, DISTASO Salvatore, FESTINANTE Luigi, FIORENTINO Annunziata, FITTO Raffaele, GODELLI Silvia, SACCOMANNO Michele, VALENTE Giovanni.

A relazione del Sig. Presidente, il quale informa l'Assemblea che terzo argomento in discussione è il prosieguo dell'esame del disegno di legge "Principi e direttive per l'esercizio delle competenze regionali in materia di commercio".

(I Consiglieri Gualtieri e Tarquinio si allontanano dall'Aula informandone la Segreteria del Consiglio a norma dell'art. 54 del Regolamento interno del Consiglio).

Il Presidente informa l'Assemblea che si deve procedere all'approvazione del disegno di legge articolo per articolo Ne dà lettura.

- O M I S S I S -



Consiglio Regionale della Puglia

Esaurita la votazione articolo per articolo, il Presidente informa l'Assemblea che si deve procedere all'approvazione del disegno di legge nel suo complesso.

Seguono le dichiarazioni di voto.

- O M I S S I S -

(I Consiglieri Aloisi, Caroppo, Di Donna e Salamino si allontanano dall'Aula informandone la Segreteria del Consiglio a norma dell'art. 54 del Regolamento interno del Consiglio).

IL CONSIGLIO REGIONALE

- Udita e fatta propria la relazione al disegno di legge;
- Preso atto della discussione generale e delle dichiarazioni di voto;
- Sull'esito delle votazioni avvenute in sede di lettura dei singoli articoli;
- A maggioranza di voti, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino (non ha partecipato al voto l'assessore Sardelli - sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito Socialista, I Democratici, Partito dei comunisti italiani e Ambiente Club e i Consiglieri Aloisi, Caroppo, Di Donna, Gualtieri, Salamino e Tarquinio), espressi e accertati per alzata di mano,

DELIBERA

di approvare, così come approva, la legge regionale "Principi e direttive per l'esercizio delle competenze regionali in materia di commercio", nel testo allegato alla presente delibera e di essa facente parte integrante.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(dott. Giovanni Copertino)

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(rag. Lucio Tarquinio)

I CONSIGLIERI SEGRETARI
(prof.ssa Anna Maria Carbonelli-sig. Angelo Cera)

IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(dott. Renato Guaccero)



Consiglio Regionale
della Puglia

LEGGE REGIONALE

“Principi e direttive per l’esercizio delle competenze regionali in materia di commercio”

Il Consiglio regionale
ha approvato la seguente legge:

TITOLO I

DISPOSIZIONI GENERALI

Art. 1

(Obiettivi e articolazione dell’intervento regionale)

1. Con la presente legge e con i provvedimenti ad essa collegati e successivi, la Regione disciplina, in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 114, gli indirizzi generali di programmazione commerciale e urbanistica della rete distributiva e gli interventi volti alla qualificazione e allo sviluppo del commercio.
2. Al fine di rendere operativo il contenuto della presente legge e di disciplinare gli altri aspetti della materia che forma oggetto del d.lgs. 114/1998, il Consiglio regionale approva due provvedimenti contenenti:
 - a) indirizzi e criteri per la programmazione delle medie e grandi strutture di vendita, nonché ulteriori direttive ai Comuni in materia di urbanistica commerciale e per l’esercizio delle loro funzioni;
 - b) norme e direttive in materia di commercio su aree pubbliche, ai sensi dell’articolo 28, commi 12 e 13, del d. lgs. 114/1998.
3. All’esame delle domande di autorizzazione ex legge regionale 2 maggio 1995, n.32, corredate a norma alla data del 16 gennaio 1998, non si dà seguito.



Consiglio Regionale della Puglia

4. Il Consiglio regionale provvede con appositi atti, da emanarsi entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, agli adempimenti di cui alle lettere a) e b) del comma 2.
5. Gli indirizzi, i criteri e le direttive hanno durata di tre anni. A tal fine la Giunta regionale, almeno centoventi giorni prima della scadenza del termine temporale di programmazione, trasmette al Consiglio regionale una proposta di aggiornamento, tenuto conto delle relazioni di monitoraggio predisposte dall'Osservatorio regionale, anche con riferimento alla fase di programmazione precedente.
6. Le norme di programmazione relative a ciascuna fase hanno efficacia fino alla data di entrata in vigore della nuova norma programmatoria.
7. I provvedimenti attuativi di cui al comma 2 sono adottati a seguito di parere obbligatorio delle rappresentanze degli enti locali e previa consultazione delle organizzazioni dei consumatori e delle imprese del commercio maggiormente rappresentative a livello regionale. Si dà altresì adeguata informazione alle organizzazioni sindacali dei lavoratori.
8. Al fine di consentire l'attuazione delle misure previste nell'articolo 10 del d.lgs. 114/1998 e di permettere un uso razionale e programmato del territorio, di evitare successive concentrazioni di esercizi di vendita in talune aree di maggiore densità abitativa e di garantire un'adeguata copertura del servizio distributivo sull'intero territorio regionale, favorendone l'equilibrato sviluppo anche nei centri storici, nelle aree urbane periferiche e in quelle agricole, si prevede di:
- a) favorire lo sviluppo della rete commerciale nelle aree montane e rurali;
 - b) riqualificare la rete distributiva e rivitalizzare il tessuto economico, sociale e culturale dei centri storici;
 - c) consentire una equilibrata e graduale evoluzione delle piccole e medie imprese esistenti nelle aree urbane, nella prima fase di applicazione del nuovo regime amministrativo.
- Il provvedimento di cui alla lettera a) del comma 2 indica gli obiettivi di presenza e di sviluppo delle grandi strutture di vendita relativi alla stessa prima fase di applicazione del nuovo regime amministrativo, tenendo conto della necessità di un graduale inserimento di nuove grandi strutture di vendita. Per tale fine, in relazione alla presenza e allo sviluppo delle grandi strutture di vendita di cui all'articolo 5, si stabilisce quanto segue:
- 1) di consentire insediamenti di centri commerciali con superficie massima di vendita non superiore a 20 mila mq., nell'interno dei quali nessun esercizio deve superare i limiti di cui all'art. 5, lettera d);
 - 2) di consentire in ciascuna area, corrispondente alla provincia, la presenza di strutture di vendita superiori sulla base di un rapporto equilibrato con la popolazione residente, comprendendo in tale rapporto anche gli eventuali trasferimenti e concentrazioni di esercizi esistenti;



Consiglio Regionale della Puglia

- 3) di dare priorità agli ampliamenti delle grandi strutture di vendita esistenti rispetto alle richieste di nuovi insediamenti;
- 4) di autorizzare le grandi strutture di vendita superiori nel settore alimentare o misto, solo se attivano un centro commerciale;
- 5) di garantire il servizio distributivo su tutto il territorio regionale, evitando l'eccessiva concentrazione di grandi strutture di vendita superiori in ambiti territoriali ristretti e a ridosso delle aree a maggiore densità abitativa;
- 6) di evitare l'eccessivo carico in termini di traffico, di impatto ambientale e di impatto economico sulla rete di vendita di minore dimensione derivante dalla possibile concentrazione nelle stesse zone delle aree urbane di più grandi strutture di vendita superiori, ponendo distanze minime tra le stesse, in relazione alla popolazione residente nel Comune;
- 7) di autorizzare le grandi strutture di vendita superiori a condizione che abbiano disponibilità di parcheggio privato nella misura di due mq per ogni mq di superficie di vendita e di una dimensione minima della sezione stradale della viabilità di riferimento di quindici metri, sempre che non disti più di cento metri dall'accesso.

(approvato all'unanimità – si è astenuto il Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici e Partito dei comunisti italiani e i consiglieri Gualtieri, Tagliente e Tarquinio)

Art. 2 (Finalità)

1. Tenuto conto delle caratteristiche del sistema distributivo della Puglia, la presente legge e i provvedimenti attuativi previsti all'articolo 1 perseguono, ciascuno per il proprio ambito di intervento, le seguenti finalità:

- a) la gradualità del passaggio al nuovo assetto normativo previsto dal d.lgs. 114/1998 attraverso la promozione dei processi di ristrutturazione e riconversione delle attività commerciali in essere;
- b) la trasparenza del mercato, la concorrenza, la libertà d'impresa e la libera circolazione delle merci;
- c) lo sviluppo della rete distributiva secondo criteri di efficienza e modernizzazione, promuovendo l'evoluzione tecnologica dell'offerta e il pluralismo delle diverse tipologie e forme di vendita, anche al fine del contenimento dei prezzi;
- d) l'equilibrio funzionale e insediativo delle strutture commerciali in rapporto con l'uso del suolo e delle risorse territoriali, in raccordo con le disposizioni della legge regionale 31 maggio 1980, n. 56 in materia di tutela del territorio e della deliberazione della Giunta regionale del 13 novembre 1989, n.6320, relativa ai criteri per la formazione degli strumenti urbanistici e per il calcolo del fabbisogno residenziale e produttivo;



Consiglio Regionale della Puglia

- e) il riequilibrio territoriale della presenza delle medie e grandi strutture di vendita attraverso l'articolazione della programmazione per aree sovracomunali;
- f) il concorso alla valorizzazione delle produzioni tipiche pugliesi, delle attività turistiche e del patrimonio storico e culturale regionale e, in special modo, alla conservazione e rivitalizzazione dei centri storici;
- g) la valorizzazione e la salvaguardia del servizio commerciale nelle aree rurali, montane e nei Comuni minori, con particolare riferimento a quelli con minore dotazione di servizio;
- h) il graduale riordino del commercio su aree pubbliche, indirizzandolo verso un sistema di gestione che ne faciliti l'integrazione con il commercio in sede fissa e che favorisca lo sviluppo delle forme consorziali tra operatori;
- i) la tutela dei consumatori, con particolare riguardo alla correttezza dell'informazione, alla possibilità di approvvigionamento, al servizio di prossimità, all'assortimento e alla sicurezza dei prodotti;
- l) la qualificazione e l'aggiornamento professionale degli operatori commerciali, con particolare riguardo ai titolari di piccole e medie imprese;
- m) la predisposizione di un sistema di monitoraggio riferito all'entità e all'efficienza della rete distributiva regionale, attraverso il coordinamento operativo tra Regione, Comuni e Camere di commercio per la gestione dei flussi informativi;
- n) la trasparenza e la semplificazione dei procedimenti amministrativi, anche attraverso un sistema decisionale coordinato tra le Regioni, le Province, i Comuni e le Camere di commercio.

(approvato all'unanimità – si è astenuto il Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici e Partito dei comunisti italiani e i consiglieri Gualtieri, Tagliente e Tarquinio)

TITOLO II

PROGRAMMAZIONE DELLA RETE DISTRIBUTIVA

Art. 3

(Ripartizione del territorio comunale)

1. Al fine di formulare indirizzi e obiettivi di espansione della rete distributiva che ne garantiscano un equilibrato sviluppo nel territorio, le aree sovracomunali configurabili come unico bacino di utenza sono identificate nel territorio delle cinque province.

(approvato all'unanimità – si è astenuto il Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici e Partito dei comunisti italiani e i consiglieri Gualtieri, Tagliente e Tarquinio)



Consiglio Regionale della Puglia

Art. 4 (Classificazione dei Comuni)

1. Ai fini della presente legge e dei provvedimenti attuativi, i Comuni sono suddivisi nelle seguenti quattro classi:

- Classe I - Comuni con popolazione superiore a 50 mila abitanti;
- Classe II - Comuni con popolazione superiore a 10 mila e fino a 50 mila abitanti;
- Classe III - Comuni con popolazione superiore a 3 mila e fino a 10 mila abitanti;
- Classe IV - Comuni con popolazione fino a 3 mila abitanti.

2. Ai Comuni delle classi I e II si applicano i limiti dimensionali superiori, tra quelli previsti dall'articolo 4, comma 1, lettere d), e), ed f), del d.lgs 114/1998; ai Comuni delle classi III e IV si applicano i limiti inferiori.

3. Al fine di favorire il decongestionamento dei Comuni di maggiore dimensione e la rivitalizzazione dei centri storici, in deroga al disposto del comma 2, si applicano in ogni caso i limiti dimensionali previsti per i Comuni delle classi I e II:

- a) nei centri storici;
- b) nei Comuni fino a 10 mila abitanti confinanti con Comuni superiori a 50 mila abitanti, a condizione che appartengano alla medesima provincia.

4. La Giunta regionale individua ulteriori Comuni o loro parti in cui applicare i limiti dimensionali degli esercizi commerciali in deroga al criterio di consistenza demografica, su proposta avanzata dalle Province.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici, Partito dei comunisti italiani, Partito socialista e Ambiente Club e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio e Di Donna)

Art. 5 (Classificazione delle medie e grandi strutture di vendita)

1. Nel rispetto dei limiti dimensionali degli esercizi previsti all'articolo 4 del d.lgs. 114/1998, ai fini di una più puntuale programmazione, le medie e le grandi strutture, in relazione alla superficie di vendita utilizzata, si suddividono nelle seguenti tipologie:

- a) medie strutture inferiori (M1) - con superficie di vendita compresa tra 151 e 600 mq. nei Comuni delle classi III e IV; con superficie compresa tra 251 e 900 mq. nei Comuni delle classi I e II;



Consiglio Regionale della Puglia

- b) medie strutture superiori (M2) - con superficie compresa tra 601 e 1500 mq. nei Comuni delle classi III e IV; con superficie compresa tra 901 e 2500 mq. nei Comuni delle classi I e II;
- c) grandi strutture inferiori (G1) - con superficie compresa tra 1501 e 4500 mq. nei Comuni delle classi III e IV; con superficie compresa tra 2501 e 7500 mq. nei Comuni delle classi I e II;
- d) grandi strutture superiori (G2) - con superficie di vendita maggiore di 4500 mq. sino a 7500 mq nei Comuni delle classi III e IV; con superficie maggiore di 7500 mq. sino a 10.000 mq. nei Comuni delle classi I e II.

2. Le medie e le grandi strutture di vendita, in relazione ai settori merceologici di cui è autorizzata la vendita, si suddividono nelle seguenti categorie:

- a) strutture di vendita autorizzate per il solo settore alimentare o per entrambi i settori, alimentare e non alimentare;
- b) strutture di vendita autorizzate per il solo settore non alimentare.

3. I centri commerciali, come definiti dall'articolo 4, comma 1, lettera g), del d.lgs. 114/1998, necessitano:

- a) di autorizzazione per il centro come tale, in quanto media o grande struttura di vendita, che è richiesta dal suo promotore o, in assenza, congiuntamente da tutti i titolari degli esercizi commerciali che vi danno vita, purchè associati per la creazione del centro commerciale;
- b) di autorizzazione o comunicazione, a seconda delle dimensioni, per ciascuno degli esercizi al dettaglio presenti nel centro.

(approvato all'unanimità - si è astenuto il Presidente Copertino - sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici e Partito dei comunisti italiani e i consiglieri Gualtieri, Tagliente e Tarquinio)

Art. 6

(Criteri e modalità di priorità ai fini del rilascio delle autorizzazioni)

1. In caso di domande concorrenti per l'apertura di una media o grande struttura di vendita sono stabiliti i seguenti criteri di priorità e modalità per l'esame delle domande:

- a) concentrazione di preesistenti esercizi di vicinato e medie strutture di vendita in attività da almeno un anno purchè sussistano le seguenti condizioni:
 - 1) l'assunzione dell'impegno di reimpiegare il relativo personale dipendente formalizzata mediante specifico accordo sindacale;
 - 2) tra le strutture di vendita concentrate ve ne sia almeno una della medesima tipologia dimensionale o della tipologia dimensionale immediatamente inferiore a



Consiglio Regionale della Puglia

quella della nuova struttura che si intende realizzare, secondo la classificazione di cui all'articolo 5;

3) trattandosi di realizzazione di una nuova struttura alimentare o mista, la somma delle superfici di vendita alimentari delle strutture concentrate sia almeno pari al 50 per cento della superficie alimentare richiesta per la nuova struttura e la domanda sia corredata di impegno di reimpiego del personale;

4) trattandosi di realizzazione di una nuova struttura non alimentare, il richiedente abbia partecipato ad uno dei corsi di cui al comma 6 o sia comunque in possesso del requisito di adeguata qualificazione ai sensi del comma 5;

b) ampliamento;

c) trasferimento;

d) nuova apertura di esercizio del settore non alimentare richiesta da soggetto che ha frequentato un corso di formazione professionale per il commercio regolarmente riconosciuto previsto dall'articolo 5, comma 9, del d.lgs. 114/1998 o è in possesso di adeguata qualificazione;

e) nuova apertura.

2. Nei casi in cui il reimpiego del personale già operante presso esercizi commerciali per i quali si prevede l'accorpamento o la concentrazione costituisca presupposto, in conformità con quanto disposto dall'articolo 10 del d.lgs. 114/1998, per usufruire di agevolazioni o di automatismi all'apertura o all'ampliamento di medie o grandi strutture di vendita, si applicano le disposizioni del presente articolo.

3. L'impegno del reimpiego del personale si intende assolto qualora l'istanza di apertura o di ampliamento di esercizi sia accompagnata da proposta formale, indirizzata all'impresa da accorpare o concentrare, di assunzione in prova del personale in essa operante.

4. I corsi di qualificazione che costituiscono titolo per usufruire delle priorità del rilascio di autorizzazioni sono quelli previsti dall'articolo 5, comma 9, del d.lgs. 114/1998.

5. Il requisito del possesso di adeguata qualificazione nel settore del commercio è riconosciuto a coloro che, secondo la pregressa disciplina facente capo alla legge 11 giugno 1971, n. 426, avevano titolo ad iscriversi al Registro esercenti il commercio.

6. Per l'individuazione del soggetto al quale il possesso di adeguata formazione attribuisce titolo di priorità ai sensi del presente articolo, si applicano i medesimi principi vevoli in tema di requisito professionale per il commercio alimentare.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PDS, PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici, Partito dei comunisti italiani e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)



Consiglio Regionale della Puglia

Art. 7

(Concentrazioni ed accorpamenti di esercizi autorizzati ai sensi della l. 426/1971 per la vendita di beni di largo e generale consumo)

1. Sono sempre concesse:

- a) l'autorizzazione all'apertura di una media struttura di vendita mediante concentrazione di esercizi di vendita operanti nello stesso Comune e autorizzati ai sensi dell'articolo 24 della l. 426/1971, per la vendita di generi di largo e generale consumo. La superficie massima di vendita del nuovo esercizio deve essere pari alla somma dei limiti massimi consentiti, secondo il dettato del d.lgs. 114/1998, per gli esercizi di vicinato, tenuto conto del numero degli esercizi concentrati o accorpati;
- b) l'autorizzazione all'ampliamento di una media struttura di vendita mediante concentrazione o accorpamento di esercizi di vendita operanti nello stesso Comune e autorizzati ai sensi dell'articolo 24 della l. 426/1871, per la vendita di generi di largo e generale consumo. La superficie massima dell'ampliamento deve essere pari alla somma dei limiti massimi consentiti, secondo il dettato del d.lgs. 114/1998, per gli esercizi di vicinato, tenuto conto del numero degli esercizi concentrati o accorpati e delle superfici delle medie strutture concentrate o accorpate;
- c) l'autorizzazione all'ampliamento di una grande struttura di vendita esistente mediante concentrazione o accorpamento di esercizi di vendita operanti nello stesso Comune e autorizzati ai sensi dell'articolo 24 della l. 426/1971, per la vendita di generi di largo e generale consumo. La superficie massima dell'ampliamento deve essere pari alla somma dei limiti massimi consentiti, secondo il dettato del d.lgs. 114/1998, per gli esercizi di vicinato, tenuto conto del numero degli esercizi concentrati o accorpati e delle superfici delle medie e grandi strutture concentrate o accorpate.

L'ampliamento di cui alle lettere b) e c) non comporta variazioni al settore merceologico dell'esercizio. Quanto previsto nel presente comma è consentito anche nell'ipotesi del centro commerciale.

2. Il rilascio dell'autorizzazione prevista nel comma 1 comporta la revoca dei titoli autorizzatori relativi ai preesistenti esercizi.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula il Gruppo I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)



Consiglio Regionale della Puglia

Art. 8

(Procedura di rilascio delle autorizzazioni per le grandi strutture di vendita)

1. Le domande di apertura, ampliamento e trasferimento di una grande struttura di vendita sono inoltrate al Comune competente, utilizzando la modulistica di cui all'articolo 10, comma 5, del d. lgs. 114/1998, unitamente alla seguente documentazione:

- a) una relazione illustrativa contenente gli elementi per la valutazione della conformità dell'insediamento alle previsioni degli strumenti urbanistici comunali e alla programmazione territoriale regionale;
- b) il progetto definitivo dell'intervento, comprendente piani e sezioni del fabbricato con indicazione delle superfici e delle destinazioni d'uso dei locali, planimetrie con indicazioni delle superfici delle aree a parcheggio e delle aree libere, e degli accessi e dei percorsi veicolari;
- c) relazione tecnico-economica sull'iniziativa proposta, contenente le previsioni occupazionali per la nuova struttura e una valutazione d'impatto sulla rete di vendita esistente nell'area di presunta attrazione, tenendo conto della popolazione residente e fluttuante.

2. Nel caso di domande prive delle indicazioni di cui all'articolo 9, comma 2, del d.lgs. 114/1998 o degli elementi di cui al comma 1, il Comune, entro dieci giorni dal loro ricevimento, invita l'interessato a procedere alla loro integrazione o regolarizzazione nel termine di trenta giorni, decorso inutilmente il quale le stesse si intendono rinunciate. Le domande prendono data dal giorno del ricevimento della loro integrazione o regolarizzazione.

3. L'esame delle domande in sede di Conferenza di servizi avviene solo se l'ubicazione della struttura commerciale è prevista in aree o immobili conformi per insediamenti commerciali al dettaglio. In difetto, la domanda si intende respinta.

4. Al fine della comparazione delle domande in relazione ai criteri di priorità, sono considerate concorrenti quelle regolarmente inoltrate ai Comuni di una medesima Provincia nel corso dello stesso mese.

5. I Comuni, entro il giorno 15 di ciascun mese, trasmettono alla Regione le istanze regolarmente inoltrate nel mese precedente, indicando la relativa Conferenza di servizi da svolgersi, nel corso del mese successivo, in data fissata dalla Regione sulla base di apposito calendario.

6. La Regione, nel corso della seconda metà di ogni mese, valuta i titoli di priorità delle istanze trasmesse dai Comuni, attribuendo alle stesse eventuali punteggi previsti nel provvedimento di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a).



Consiglio Regionale della Puglia

7. La Conferenza di servizi si svolge presso la sede della Regione, con la partecipazione di un rappresentante della Regione, di uno della Provincia e di uno del Comune. Le deliberazioni della Conferenza sono adottate a maggioranza dei componenti; il rilascio dell'autorizzazione é subordinato al parere favorevole del rappresentante della Regione. Alla Conferenza partecipano, a titolo consultivo, i rappresentanti dell'ANCI, delle organizzazioni dei consumatori e dei commercianti.
8. Al fine di una puntuale valutazione dello sviluppo omogeneo del territorio, l'Osservatorio regionale del commercio, nell'ambito della Conferenza di servizi, relaziona sullo stato di avanzamento della rete delle medie e grandi strutture di vendita nel proprio territorio, sulla base delle risultanze dell'attività di monitoraggio di cui all'art. 21.
9. L'Assessorato regionale specifica gli elementi informativi che il Comune dovrà fornire ai componenti la Conferenza di servizi e ai partecipanti a titolo consultivo e le modalità di comunicazione.
10. La domanda documentata a norma, per la quale non sia stato comunicato il diniego entro centoventi giorni dall'indizione della Conferenza, è ritenuta accolta.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula il Gruppo I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 9 (Gestione di reparto)

1. Il titolare di un esercizio commerciale organizzato in più reparti in relazione alla gamma dei prodotti trattati o alle tecniche di vendita può affidare uno o più reparti, perchè lo gestisca in proprio per il periodo di tempo convenuto, ad un soggetto in possesso dei requisiti di cui all'articolo 5 del d.lgs. 114/1998, dandone comunicazione alla Camera di Commercio e al Comune. Qualora non abbia provveduto a tali comunicazioni, risponde dell'attività del soggetto stesso. Questi, a sua volta, deve dare comunicazione al Comune e alla Camera di Commercio. La fattispecie non costituisce caso di sub-ingresso.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula il Gruppo I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)



Consiglio Regionale della Puglia

Art. 10 (Sub-ingresso)

1. Il trasferimento della gestione e della titolarità di un esercizio di vendita per atto tra vivi o a causa di morte comporta il trasferimento della titolarità dell'autorizzazione, sempre che il subentrante possieda i requisiti di cui all'articolo 5 del d.lgs 114/1998.
2. La domanda di sub-ingresso é presentata, pena la decadenza, entro un anno dalla morte del titolare o entro sessanta giorni dall'atto di trasferimento della gestione o della titolarità dell'esercizio.
3. In caso di morte del titolare, l'autorizzazione é reintestata all'erede o agli eredi che ne facciano domanda, purché gli stessi abbiano nominato, con la maggioranza indicata dall'articolo 1105 del codice civile, un solo rappresentante per tutti i rapporti giuridici con i terzi, ovvero abbiano costituito una società di persone, sempre che abbiano i requisiti di cui all'articolo 5 del d.lgs. 114/1998.
4. Qualora si tratti di esercizi relativi al settore merceologico alimentare, gli eredi reintestatarî dell'autorizzazione che ne siano sprovvisti devono acquisire i requisiti professionali di cui all'articolo 5 del d.lgs. 114/1998 entro sei mesi dalla reintestazione.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula il Gruppo I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 11 (Commercio su aree pubbliche)

1. Il provvedimento attuativo in materia di commercio su aree pubbliche, di cui all'articolo 1, comma 2, lettera b), raccoglie in modo organico la disciplina normativa del settore, in modo da costituire un riferimento normativo univoco.
2. La disciplina in materia si ispira ai seguenti principi:
 - a) indirizzo dell'evoluzione del commercio su aree pubbliche nella Regione, con la facoltà di fissare parametri di sviluppo, con particolare riguardo ai mercati, e in relazione alla consistenza dell'offerta al dettaglio in sede fissa;
 - b) promozione di una ampia rispondenza tra le esigenze del consumatore e l'offerta, anche attraverso la previsione di una pluralità di manifestazioni fieristiche e mercatali, compresi fiere e mercati specializzati o con articolazione merceologica;
 - c) riequilibrio del territorio mediante l'indicazione di criteri e parametri per l'istituzione, la modifica e la soppressione di fiere e mercati;
 - d) rilevanza prioritaria della riqualificazione e del potenziamento dell'offerta esistente;



Consiglio Regionale della Puglia

- e) previsione di ampi poteri organizzatori da parte dei Comuni, con redazione, a seconda dei casi obbligatoria o facoltativa, di un piano per il commercio su aree pubbliche, accompagnato da eventuali regolamenti di fiera o mercato.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula il Gruppo I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

TITOLO III

DISPOSIZIONI DI CARATTERE URBANISTICO

Art. 12

(Dotazione di aree a parcheggio)

1. I Comuni, in sede di formazione degli strumenti urbanistici generali o nella revisione di quelli vigenti, provvedono a definire, previa analisi dello stato di fatto e delle previsioni di nuovi insediamenti commerciali, le zone destinate a parcheggio nei limiti minimi di seguito indicati oltre quelli di legge statale.
2. La dotazione di aree private destinate a parcheggio è stabilita:
 - a) per le medie e grandi strutture di vendita ubicate nelle aree di centro storico, nella misura stabilita nei piani di parcheggi dei Comuni che, in ogni caso, non può superare 0,5 mq. per ogni mq. di superficie di vendita e può essere disponibile in un raggio di almeno 300 mt. dal perimetro dell'area dell'intervento;
 - b) nelle altre zone territoriali, nella misura seguente per ogni mq di superficie di vendita:

Superficie di vendita alimentare	Settore alimentare o misto	Settore non alimentare
fino a 1500 mq	1 mq	0,8 mq
da 1500 a 2500 mq	1,5 mq	1 mq
oltre 2500 mq	2 mq	1,5 mq

- c) la disciplina di cui al precedente capoverso resta sostituita dal piano comunale parcheggi per i Comuni che lo abbiano adottato.



Consiglio Regionale della Puglia

3. I requisiti relativi alle aree destinate a parcheggio devono sussistere anche a seguito di modifiche della superficie di vendita, a qualunque titolo intervenute. Il venire meno di tali requisiti determina la revoca dell'autorizzazione commerciale.
4. Per gli esercizi di vicinato non sono previste dotazioni di aree private a parcheggio.
5. Per i locali destinati a esercizi di vicinato che, alla data di entrata in vigore della presente legge, sono già corredati di destinazione d'uso commerciale non si applica la dotazione di aree a parcheggio prevista dal comma 2.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario dei Gruppi SI e Partito socialista e l'astensione dei Gruppi PDS, PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi I democratici e Ambiente Club e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 13

(Correlazione tra concessione edilizia e autorizzazione commerciale)

1. Al fine di quanto disposto dall'articolo 6, comma 2, lettera d), del d.lgs. 114/1998, il rilascio delle concessioni edilizie per le medie e grandi strutture di vendita avviene, in raccordo con quanto previsto nei regolamenti edilizi relativamente alla disciplina per il rilascio delle stesse, non oltre trenta giorni dal rilascio delle autorizzazioni amministrative al commercio, al termine del procedimento previsto rispettivamente agli articoli 8 e 9 del d.lgs. 114/1998.
2. Per le medesime finalità, le istanze volte all'ottenimento di autorizzazioni per le medie o grandi strutture di vendita devono essere corredate di un attestato di conformità urbanistica delle aree e dei locali indicati, rilasciato dai competenti uffici comunali.
3. L'autorizzazione amministrativa per l'apertura, il trasferimento e l'ampliamento delle medie e grandi strutture di vendita può essere rilasciata soltanto in conformità degli strumenti di pianificazione territoriale, paesistica e urbanistica e previa verifica delle condizioni di compatibilità e delle dotazioni di standards urbanistici in relazione alla tipologia dell'esercizio insediato o risultante dall'ampliamento.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)



**Consiglio Regionale
della Puglia**

TITOLO IV

INDICAZIONI AI COMUNI

Art. 14

(Strumenti comunali di programmazione e incentivazione)

1. I Comuni, per l'esercizio delle funzioni di loro competenza e secondo le specifiche indicazioni contenute negli indirizzi e criteri per la programmazione di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), entro centoventi giorni dalla data di entrata in vigore di quest'ultime, si dotano di appositi piani o provvedimenti contenenti:
 - a) i criteri per il rilascio delle autorizzazioni per le medie strutture di vendita, da indicare previa analisi ricognitiva e valutazione della rete distributiva comunale e alla cui approvazione è in ogni caso subordinato il rilascio di autorizzazione per le medie strutture superiori di tipo M2;
 - b) gli strumenti di promozione e sviluppo del tessuto commerciale nei centri storici.

2. In caso di inerzia da parte dei Comuni nell'esercizio delle funzioni di programmazione, la Regione provvede in via sostitutiva, ai sensi dell'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 114/1998, adottando le norme necessarie, che restano in vigore fino all'emanazione dei piani o provvedimenti comunali.

3. Entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, i Comuni possono inibire o sospendere, per un periodo definito e comunque non oltre il termine previsto dall'articolo 10, comma 1, lettera c), del d.lgs. 114/1998, gli effetti della comunicazione all'apertura degli esercizi di vicinato, con un provvedimento che individui per l'intero territorio comunale, o parte di esso, la sussistenza di una o più delle seguenti condizioni:
 - a) esistenza di aree urbane non idonee all'insediamento commerciale per vincoli o limiti previsti in provvedimenti normativi;
 - b) esecuzione di programmi comunali di qualificazione della rete commerciale diretti alla realizzazione di infrastrutture e servizi adeguati alle esigenze dei consumatori;
 - c) esigenze di tutela di specifiche aree localizzate nei centri storici o di edifici di interesse storico, archeologico e ambientale.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)



Consiglio Regionale della Puglia

Art. 15

(Sviluppo e promozione dei centri storici)

1. Per centri storici, oggetto del presente articolo, si intendono le aree riconosciute tali dai Comuni ai fini degli interventi di promozione e programmazione delle attività commerciali o, in mancanza, come delimitate negli strumenti urbanistici comunali.
2. Al fine di conseguire un'efficace politica di sviluppo e promozione dei centri storici nelle indicazioni di cui all'art. 1, comma 2, lettera a), sono specificati i contenuti e le modalità di esercizio dei maggiori poteri da attribuire ai Comuni in tali ambiti territoriali. Detti poteri comprendono le facoltà di intervento in materia merceologica e di compatibilità già previste dall'articolo 4 del decreto legge 9 dicembre 1986, n. 832, convertito con modificazioni dalla legge 6 febbraio 1987, n. 15, nonché la possibilità di operare interventi in materia merceologica e qualitativa, anche prevedendo incentivi, marchi di qualità o di produzione regionale, facilitazioni in materia di orari, apertura, vendite straordinarie e di occupazione di suolo pubblico nelle aree attigue ai pubblici esercizi.
3. I Comuni, ravvisandone l'opportunità ai fini di una migliore articolazione dei propri interventi di promozione e rivitalizzazione, possono, con provvedimento motivato, estendere, in tutto o in parte, l'uso degli incentivi e della strumentazione previsti per i centri storici a fasce ad essi limitrofe che presentino analoghe caratteristiche socio-economiche e commerciali o di richiamo turistico.
4. I Comuni possono emanare disposizioni particolari a tutela del patrimonio storico, artistico o ambientale e disporre misure di agevolazione tributaria e sostegno finanziario.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 16

(Sviluppo e rivitalizzazione dei centri di minor consistenza demografica)

1. Per la rivitalizzazione e lo sviluppo della rete di vendita nel territorio comunale, nelle frazioni e nelle altre aree con popolazione inferiore a 3 mila abitanti, nonché nelle zone montane e insulari, individuati con atto della Provincia ove gli stessi ricadono, i Comuni possono dotarsi di appositi strumenti di promozione e sviluppo, comprendenti la possibilità di realizzazione di centri polifunzionali di servizio.
2. I centri polifunzionali prevedono la presenza in unica struttura, o complesso unitario, di:



Consiglio Regionale della Puglia

- a) attività di vendita di prodotti vari con valorizzazione delle produzioni agroalimentari e artigianali pugliesi;
 - b) servizi per la promozione del territorio;
 - c) attività di pubblico esercizio, di vendita di giornali, di servizi di informazione e telecomunicazione, compresi servizi pubblici e di interesse pubblico da affidare in convenzione.
3. Per i centri polifunzionali possono essere previste:
- a) l'esenzione da vincoli di orario o di chiusura domenicale e festiva;
 - b) l'esenzione da tributi locali e regionali.
4. I centri polifunzionali sono promossi curando la massima accessibilità all'utenza e la loro collocazione anche al servizio di più centri abitati circostanti. Della loro presenza è data idonea informazione agli utenti, anche mediante segnalazione a distanza con apposita segnaletica stradale.
5. Ai centri polifunzionali è dato riconoscimento con provvedimento comunale comunicato alla Regione.
6. La Regione può intervenire con finanziamenti volti ad agevolarne la costituzione e il funzionamento.
7. I Comuni possono procedere all'autointestazione e contestuale cessione di azienda a terzi di attività commerciali, assunte per finalità di servizio alla collettività.
8. Con appositi provvedimenti, la Giunta regionale definisce gli ulteriori adempimenti necessari all'applicazione del presente articolo.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 17

(Orari di apertura degli esercizi nei Comuni turistici e nelle città d'arte)

1. In materia di orari, giorni e turni di apertura delle attività commerciali, il provvedimento di cui all'art. 1, comma 2, lettera a), stabilisce i criteri per l'individuazione dei Comuni ad economia prevalentemente turistica, delle città d'arte, prevedendo che essa avvenga su istanza dei Comuni stessi.
2. I Comuni, sentite le locali organizzazioni dei consumatori, delle imprese del commercio e del turismo e dei lavoratori dipendenti, possono individuare le zone del



Consiglio Regionale della Puglia

territorio e i periodi di maggiore afflusso turistico nei quali gli esercenti possono esercitare la facoltà di cui all'articolo 12, comma 1, del d.lgs. 114/1998.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

TITOLO V

VENDITE DI LIQUIDAZIONE E DI FINE STAGIONE

Art. 18 (Vendite di liquidazione)

1. L'operatore che intende effettuare una vendita di liquidazione deve darne comunicazione al Comune almeno quindici giorni prima della data in cui deve avere inizio. La comunicazione deve contenere:

- a) in caso di liquidazione per cessazione dell'attività commerciale, atto di rinuncia all'autorizzazione per le medie o grandi strutture di vendita ovvero, per gli esercizi di vicinato, dichiarazione di cessazione dell'attività;
- b) in caso di liquidazione per cessione d'azienda, copia del contratto, non preliminare, redatto con atto pubblico o scrittura privata registrata;
- c) in caso di liquidazione per trasferimento in altri locali, copia della comunicazione di trasferimento, se trattasi di esercizi di vicinato, ovvero dell'autorizzazione negli altri casi, unitamente a prova della disponibilità dei nuovi locali;
- d) in caso di liquidazione per trasformazione o rinnovo dei locali, dichiarazione di esecuzione dei lavori con elenco dettagliato degli stessi comunicato all'Ufficio urbanistico del Comune. L'esecuzione dei lavori va poi comprovata dalla dichiarazione di fine lavoro dell'impresa esecutrice e dalla sua fattura. I tempi di lavoro di ristrutturazione devono essere minimo dieci giorni;
- e) per tutti i tipi di vendita di liquidazione, l'ubicazione dei locali in cui deve essere effettuata, che in caso di trasferimento sono quelli di provenienza, la data di inizio e di fine della vendita, le merci oggetto della stessa;
- f) le merci poste in vendita distinte per voce merceologica, qualità e prezzo praticato prima della liquidazione e sconto in percentuale con il quale si intendono offrire le stesse.

2. Al termine della vendita di liquidazione per il rinnovo o la trasformazione dei locali l'esercizio deve essere immediatamente chiuso per il tempo necessario all'effettuazione dei lavori e comunque per almeno dieci giorni.



Consiglio Regionale della Puglia

3. Le vendite di liquidazione possono essere effettuate, per una durata massima di sei settimane, in ogni periodo dell'anno esclusi il mese di dicembre e i trenta giorni precedenti l'inizio di ciascun periodo di vendite di fine stagione.
4. Per cessazione dell'attività è da intendersi anche la cessazione di uno dei due settori merceologici per i quali l'esercizio è abilitato alla vendita.
5. Dalla data di inizio delle vendite di liquidazione è fatto assoluto divieto di introdurre nei locali di vendita e nelle pertinenze dello stesso altre merci del genere per le quali viene effettuata la liquidazione. Il divieto interessa sia le merci in acquisto che in conto deposito.
6. E' fatto assoluto divieto dell'utilizzo della dizione "vendite fallimentari" o di fare qualsiasi riferimento, anche come termine di paragone, a procedure fallimentari e simili nel pubblicizzare le vendite di liquidazione.
7. Le disposizioni del presente articolo non si applicano alle vendite disposte dalla autorità giudiziaria a seguito di esecuzione forzata.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 19 (Vendite di fine stagione o saldi)

1. Per prodotti a carattere stagionale o di moda, suscettibili di deprezzamento se non venduti entro un certo periodo di tempo e che possono essere oggetto di vendita di fine stagione, si intendono:
 - a) i generi di vestiario e abbigliamento in genere;
 - b) gli accessori dell'abbigliamento e la biancheria intima;
 - c) le calzature, le pelletterie, gli articoli di valigeria e da viaggio;
 - d) gli articoli sportivi;
 - e) gli articoli di elettronica;
 - f) le confezioni e i prodotti tipici natalizi, al termine del periodo natalizio;
2. I Comuni possono estendere l'elenco dei prodotti di cui al comma 1, sulla base di valutazione degli usi locali, sentite le associazioni provinciali di categoria degli operatori commerciali e dei consumatori maggiormente rappresentative.
3. L'esercente che intende effettuare una vendita di fine stagione o saldo deve darne comunicazione al Comune, almeno cinque giorni prima, indicando:



Consiglio Regionale della Puglia

- a) la data di inizio e la durata della vendita;
- b) i prodotti oggetto della vendita;
- c) la sede dell'esercizio;
- d) le modalità di separazione dei prodotti offerti in vendita di fine stagione da tutti gli altri.

4. Le vendite di fine stagione o saldi devono essere presentate al pubblico come tali e possono essere effettuate solamente dal 7 gennaio al 7 marzo e dal 10 luglio al 10 settembre.

5. Le merci offerte a prezzi di saldo devono essere separate in modo chiaro e inequivocabile da quelle che eventualmente siano contemporaneamente poste in vendita alle condizioni normali. Nel caso tale separazione non fosse possibile, queste ultime non possono essere poste in vendita. Nel caso che per una stessa voce merceologica si praticino più prezzi di vendita secondo la varietà degli articoli, nella pubblicità deve essere indicato il prezzo più basso e quello più alto con lo stesso rilievo tipografico. Nel caso in cui venga indicato un solo prezzo, tutti gli articoli che rientrano nella voce merceologica devono essere venduti a tale prezzo.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 20

(Disposizioni comuni per vendite di liquidazione e saldi)

1. Nelle vendite di liquidazione e di fine stagione è vietato il riferimento a vendite fallimentari, aste, vendite giudiziarie, giochi a premio nonché la vendita con il sistema del pubblico incanto.
2. Il venditore deve essere in grado di dimostrare la veridicità delle asserzioni pubblicitarie che devono essere presentate graficamente in modo non ingannevole e contenere gli estremi delle comunicazioni, la durata e l'oggetto della vendita.
3. Le merci offerte in vendita straordinaria devono essere nettamente separate da quelle eventualmente poste in vendita alle condizioni ordinarie. In mancanza di separazione tutte le merci esposte devono essere vendute alle condizioni più favorevoli previste per la vendita straordinaria, salvo il caso in cui le stesse non possano essere oggetto di essa.



Consiglio Regionale della Puglia

4. Nel caso in cui per una stessa voce merceologica si pratichino prezzi di vendita diversi, a seconda della varietà degli articoli che rientrano in tale voce, nella pubblicità deve essere indicato il prezzo più alto e quello più basso con lo stesso rilievo tipografico.
5. Nel caso in cui sia indicato un solo prezzo, tutti gli articoli che rientrano nella voce reclamizzata devono essere venduti a tale prezzo.
6. Durante il periodo di vendita di fine stagione o di liquidazione è ammesso vendere solo merci già presenti nell'esercizio, con divieto di introdurne di nuove, sia acquistate sia in conto deposito.
7. L'esaurimento delle scorte deve essere portato a conoscenza del pubblico con avviso ben visibile dall'esterno del locale di vendita, con le stesse forme e rilievo grafico adoperato per evidenziare la presenza di vendita straordinaria nel locale.
8. La pubblicità relativa alle vendite di cui ai precedenti articoli deve essere impostata in maniera non ingannevole per il consumatore, deve contenere gli estremi della comunicazione e la durata della iniziativa. Il venditore deve essere in grado di dimostrare la veridicità di qualsiasi affermazione in essa contenuta in merito alla qualità e ai prezzi.
9. I prezzi pubblicizzati devono essere praticati nei confronti di qualsiasi compratore, senza limitazioni e senza abbinamento di vendita, fino all'esaurimento delle scorte. In caso di esaurimento di scorte relativo ad alcuni prodotti, il pubblico deve essere portato a conoscenza con avviso ben visibile all'esterno del locale. Gli organi della vigilanza possono effettuare controlli per verificare se le scorte siano effettivamente esaurite.
10. Gli organi di vigilanza possono effettuare controlli presso i punti di vendita, avvalendosi di periti ed esperti iscritti negli albi presso i competenti tribunali, appositamente incaricati.
11. Per le violazioni delle disposizioni di cui al presente articolo e ai precedenti articoli sulle vendite di liquidazione e sui saldi, i Comuni prevedono la stessa sanzione di cui al comma 3 dell'articolo 22 del d.lgs. 114/1998. Nei casi di recidiva il Sindaco dispone la chiusura del punto vendita per un periodo non superiore a venti giorni.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)



Consiglio Regionale
della Puglia

TITOLO VI

**STRUMENTI DI QUALIFICAZIONE E SVILUPPO IMPRENDITORIALE,
PROFESSIONALE ED ECONOMICO**

Art. 21

(Osservatorio regionale del commercio)

1. In attuazione dell'articolo 6, comma 1, lettera g), del d.lgs 114/1998, è istituito l'Osservatorio regionale del commercio.
2. L'Osservatorio regionale opera in raccordo con l'Osservatorio nazionale costituito presso il Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato, al fine di garantire la realizzazione del sistema coordinato di monitoraggio riferito all'entità e all'efficienza della rete distributiva.
3. L'Osservatorio regionale persegue le seguenti finalità:
 - a) realizzare un sistema informativo della rete distributiva con la collaborazione dei Comuni, per l'utilizzazione dei dati contenuti nella modulistica relativa alle comunicazioni, alle autorizzazioni e alle denunce all'Ufficio del registro delle imprese;
 - b) valutare l'andamento delle problematiche della distribuzione commerciale nella Regione, con particolare riguardo ai processi derivanti dall'entrata in vigore della riforma di settore;
 - c) fornire le basi conoscitive per la programmazione regionale nel settore del commercio;
 - d) valutare il grado di attuazione e l'efficacia degli interventi regionali in materia di commercio;
 - e) promuovere l'acquisizione, l'elaborazione e la diffusione delle statistiche per una migliore conoscenza del settore della distribuzione commerciale, con particolare riferimento alla struttura dell'offerta, alla diffusione delle forme associative e alla consistenza e articolazione delle associazioni di categoria;
 - f) diffondere l'informazione sui programmi comunitari e nazionali che contemplano il coinvolgimento di imprese commerciali o loro forme consortili.
4. Il sistema informativo regionale del commercio è finalizzato alla valutazione della consistenza e della evoluzione delle caratteristiche strutturali della rete distributiva al dettaglio, alla comparazione del fenomeno distributivo tra le varie parti del territorio e con la rete distributiva nazionale.
5. Le modalità per l'organizzazione e il funzionamento dell'Osservatorio regionale, nonché le procedure, i criteri e le modalità di partecipazione dei rappresentanti degli enti locali,



Consiglio Regionale della Puglia

delle autonomie funzionali, delle organizzazioni dei consumatori, delle imprese del commercio e dei lavoratori dipendenti, sono stabilite con apposito provvedimento attuativo, da emanare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 22

(Attività di formazione per gli operatori commerciali)

1. La Regione promuove la formazione professionale degli operatori richiedenti l'accesso all'attività commerciale e di quelli che già esercitano tale attività, allo scopo di sostenere e qualificare l'occupazione nel settore distributivo, in conformità con le disposizioni regionali in materia di attività di formazione professionale e di politiche attive del lavoro e di formazione e servizi all'impiego.
2. L'attività formativa regionale si ispira ai seguenti principi generali:
 - a) garanzia di un'ampia ed efficiente offerta formativa, attraverso l'individuazione di una pluralità di soggetti qualificati che possono essere ammessi alla gestione dei corsi;
 - b) contenimento dei costi di accesso alla formazione, con particolare riferimento alla riqualificazione della piccola impresa;
 - c) elevata qualità della formazione, anche in considerazione degli effetti giuridici che dalla stessa discendono;
 - d) integrabilità dei programmi formativi di base e loro personalizzazione in relazione a specifiche esigenze e caratteristiche dei diversi contesti territoriali, con particolare riguardo alle aree intensamente interessate da fenomeni turistici;
 - e) gradualità del progetto di elevazione del livello formativo generale;
 - f) garanzia di omogeneità dei livelli minimi di formazione a livello regionale, mediante procedure uniformi di espletamento di prove finali.
3. I corsi di formazione possono essere gestiti, in via prioritaria, mediante apposita convenzione di affidamento, dai seguenti soggetti:
 - a) le Camere di commercio e le strutture di formazione da esse promosse;
 - b) le associazioni di categoria del commercio legalmente costituite a livello regionale e gli enti di formazione dalle stesse istituiti;
 - c) le strutture incaricate dell'attività di assistenza tecnica di cui all'art. 23.
4. Con apposito provvedimento attuativo della Giunta regionale sono stabiliti:
 - a) il numero di corsi qualificanti previsti annualmente in ciascuna provincia e le modalità per la loro determinazione;



Consiglio Regionale della Puglia

- b) le materie previste e le ore minime di insegnamento, eventualmente integrabili dai soggetti gestori dei corsi, curando il livello qualitativo degli stessi e la loro omogeneità nell'ambito regionale, tenendo conto che, al fine di garantire idonei requisiti professionali, i corsi stessi devono avere per oggetto materie che garantiscano l'approfondimento delle disposizioni relative alla salute e alla sicurezza del lavoro, alla tutela e alla informazione del consumatore, alla normativa sull'igiene dei prodotti alimentari nonché idonee a fornire elementi di gestione e marketing aziendale;
- c) le modalità di svolgimento delle prove finali che, per i corsi qualificanti, devono aver luogo innanzi ad un'unica commissione per ciascuna provincia e consistere in una prova scritta e in un colloquio;
- d) la composizione della commissione d'esame di cui alla lettera c);
- e) ogni altro aspetto organizzativo o regolamentare indicato all'articolo 5, commi 7 e 9, del d.lgs 114/1998 che fosse opportuno disciplinare o integrare, compresi criteri e direttive per l'organizzazione di corsi facoltativi di aggiornamento.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club, Partito dei comunisti italiani e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

Art. 23

(Assistenza tecnica alle piccole e medie imprese commerciali)

1. La Regione favorisce le iniziative volte a promuovere nelle imprese della distribuzione, e in particolare nelle piccole e medie imprese, la diffusione di strumenti, metodologie e sistemi finalizzati a sviluppare i processi di ammodernamento della rete distributiva, migliorando i sistemi aziendali anche al fine di ottenere le certificazioni di qualità e di elevarne il livello tecnologico.
2. Con apposito regolamento sono definiti:
 - a) i requisiti affinché centri istituiti, anche in forma consortile, dalle associazioni di categoria del commercio e dalle Camere di commercio possano essere autorizzati a svolgere attività di assistenza tecnica riconosciuta ai sensi dell'articolo 23 del d.lgs 114/1998;
 - b) le modalità di autorizzazione regionale ai centri, le cui attività di assistenza tecnica devono essere svolte a favore di tutti gli operatori commerciali che ne facciano richiesta;
 - c) l'individuazione delle attività di assistenza tecnica considerate prioritarie in relazione alle esigenze delle piccole e medie imprese commerciali, tenendo anche conto delle direttive per il cofinanziamento di interventi regionali contenute nella deliberazione CIPE del 5 agosto 1998, pubblicata nella Gazzetta ufficiale n. 269



Consiglio Regionale della Puglia

del 17 novembre 1998, a valere sul fondo di cui all'articolo 16, comma 1, della legge 7 agosto 1997, n. 266;

- d) i criteri per la certificazione di qualità degli esercizi commerciali;
- e) ogni altra disposizione necessaria alla sollecita istituzione e funzionamento dei centri di assistenza tecnica.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club, Partito dei comunisti italiani e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

TITOLO VII

DISPOSIZIONI TRANSITORIE E FINALI

Art. 24

(Disposizioni transitorie)

1. Entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, i Comuni provvedono:
 - a) alla ricognizione dei principali dati e caratteristiche dell'apparato distributivo al dettaglio in sede fissa e su aree pubbliche esistente nel proprio territorio e alle relative problematiche, con particolare riguardo alle medie strutture di vendite e alla rete distributiva del centro storico;
 - b) alla redazione di studi preliminari, sulla base delle risultanze della ricognizione di cui alla lettera a), finalizzati all'emanazione dei provvedimenti comunali di cui all'articolo 14, comma 1, della presente legge;
 - c) alla ricognizione dello stato di informatizzazione della gestione dei dati e delle procedure relative al commercio e alla comunicazione delle risultanze all'Assessorato regionale competente;
 - d) ad inoltrare alla Giunta regionale motivata istanza di inserimento del proprio territorio o di alcune sue parti nel novero di quelli a prevalente economia turistica o costituenti città d'arte.

2. Non appena approvati dal Consiglio regionale gli indirizzi e criteri per la programmazione di cui all'articolo 1, comma 2, lettera a), i Comuni integrano le analisi e gli studi preliminari trasformandoli in progetti di regolamentazione, sviluppo e promozione delle reti distributive locali.

3. Entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, i Comuni adeguano gli strumenti urbanistici generali e attuativi e i regolamenti di polizia locale, al



Consiglio Regionale della Puglia

fine di individuare le aree da destinare agli insediamenti commerciali. Trascorso inutilmente tale termine, la Regione provvede ai sensi dell'articolo 6, comma 6, del d.lgs. 114/1998, tenendo anche conto di eventuali scadenze previste dal provvedimento di approvazione del piano urbanistico territoriale qualora adottato nel suddetto termine.

4. Fino a quando non si sarà provveduto all'individuazione dei Comuni ai fini dell'articolo 12 del d.lgs. 114/1998, restano in vigore le disposizioni emanate in materia dai Comuni ai sensi dell'articolo 3 della legge 28 luglio 1971, n. 558, senza facoltà di emanarne altre.

5. L'esame delle istanze relative alle medie strutture di vendita ha luogo sulla base dei provvedimenti comunali di indirizzo e programmazione di cui all'articolo 14.

6. Fino a quando non sarà stato emanato il provvedimento in materia di formazione di cui all'articolo 22, comma 4, i corsi di qualificazione per il settore alimentare di cui all'articolo 5 del d.lgs. 114/1998 possono essere effettuati dai medesimi soggetti e con le medesime modalità con cui erano effettuati i corsi per la qualificazione al Registro esercenti il commercio per il settore alimentare.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club, Partito dei comunisti italiani e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

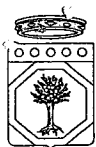
Art. 25 (Sanzioni)

1. La violazione delle disposizioni regionali previste negli strumenti attuativi è sanzionata sulla base degli articoli del d.lgs. 114/1998 ai quali le stesse sono riconducibili. Negli altri casi gli strumenti attuativi possono disporre la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da lire 500 mila a lire 3 milioni.

(approvato a maggioranza, con il voto contrario del Gruppo SI e l'astensione dei Gruppi PPI e Verdi e del Presidente Copertino – sono assenti dall'Aula i Gruppi Partito socialista, Ambiente Club, Partito dei comunisti italiani e I democratici e i consiglieri Gualtieri, Tarquinio, Tagliente e Di Donna)

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(dott. Giovanni Copertino)

IL VICE PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
(rag. Lucio Tarquinio)



Consiglio Regionale
della Puglia

I CONSIGLIERI SEGRETARI
(prof.ssa Anna Maria Carbonelli-sig. Angelo Cera)

IL SEGRETARIO DEL CONSIGLIO
(dott. Renato Guaccero)

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Renato Guaccero', written over the printed name of the Council Secretary.